Шелевая Анастасия Константиновна

Северо-Кавказский институт (филиал) АНО ВО МГЭУ

Студент 3-го курса

Направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль подготовки государственно-правовой

E-mail: [nas9798527@gmail.com](mailto:nas9798527@gmail.com)

Научный руководитель

Кузнецова Ольга Владимировна

к.п.н., доцент

Преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

Северо-Кавказский институт (филиал) АНО ВО МГЭУ

экологическАЯ ситуациЯ субъектов Северо-Кавказского федерального округа

Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО)  расположен  на юге Европейской части Российской Федерации, административным центром которого является город Пятигорск.

Сухопутные границы СКФО имеет с Абхазией, Азербайджаном, Грузией и Южной Осетией, и только одну водную границу с Казахстаном. Также по суше округ граничит с Калмыкией, Ростовской областью и Краснодарским краем. На востоке федеральный округ ограничен Каспийским морем, на юге — Главным Кавказским хребтом и границами с Грузией и Азербайджаном.[7]

В состав Северо-Кавказского федерального округа входят семь субъектов: Ставропольский край,  Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия-Алания, Чеченская Республика. Он был образован путем выделения из состава Южного федерального округа Указом президента России от 19 января 2010 года. [1]

Причиной образования нового региона послужил целый ряд факторов - геополитические, национально-культурные особенности, социально-экономическое положение субъектов, входящих в состав округа.

В то же время, регион имеет благоприятные условия для развития таких сфер экономики, как агропромышленный комплекс, туристический и рекреационный комплекс, электроэнергетика, добывающие и обрабатывающие отрасли промышленности, транспорт и связь.

В частности, для республик - Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания - перспективными являются такие направления, как горный, этнографический туризм и рекреация, производство пищевой продукции, развитие животноводства. В Дагестане целесообразно развивать курортно-рекреационный, агропромышленный, портовый транспортно-логистический комплексы. Чеченская республика и Ингушетия имеют перспективы развития в нефтедобыче и нефтепереработке, промышленности строительных материалов. Ведущее значение для экономического развития Ставропольского края имеет использование природного потенциала Кавказских минеральных вод, развитие сельского хозяйства, машиностроения, газонефтехимического и химического производств.

В ходе развития данных отраслей экономики, а также для достижения высокого уровня и качества жизни, для воспроизводства человеческого капитала, необходимым условием является реализация принципов экологической сбалансированности развития субъектов, входящих в состав округа.

Одной из стратегических целей развития СКФО, помимо прямых социально-экономических целей, таких как снижение уровня безработицы, рост доходов населения, обеспечение высоких среднегодовых темпов роста экономики и т.д., является также «создание благоприятной экологической обстановки». Для чего планируется введение системы регулярного мониторинга состояния экологической ситуации в регионах, организация управления бытовыми отходами и отходами производства, ужесточение норм промышленных выбросов и отходов и контроля над ними, охрана окружающей среды. [5]

Оценить экологическую ситуацию возможно, используя три основные группы показателей:

1. Уровень загрязнения атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников и его последствия.

2. Уровень загрязнения поверхностных вод и его последствия.

3. Размещение и утилизация отходов производства и потребления.

Рассмотрим экологическую ситуацию в Северо-Кавказском федеральном округе. К основным причинам повреждения экосистемы в СКФО являются: функционирование горнопромышленных и металлургических предприятий; сливы неочищенных сточных вод в реки; несанкционированные полигоны и свалки; бесконтрольная вырубка древесины; автомобильное загрязнение. Эти факторы приводят к прогрессирующему загрязнению водных объектов и атмосферы, разрежению лесов, эрозии почв и высыханию родников.[8]

15 марта, 2019 г. Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» опубликовала очередной «Национальный экологический рейтинг регионов РФ» по итогам зимы 2018-2019 г. Данный проект реализуется при поддержке гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Таким образом, из 85 регионов, Карачаево-Черкесская Республика занимает 15 место, Кабардино-Балкарская Республика – 17 место, Чеченская Республика – 27 место, Республика Дагестан – 31 место, Ставропольский край – 39 место, Республика Ингушетия – 38 место и Республика Северная Осетия-Алания – 53 место. [6]

Рассмотрим более подробно экологическую ситуацию в Ставропольском крае. Самый высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха среди всех городов СКФО наблюдается в г. Ставрополь. При этом, в остальных крупных городах Ставропольского края, таких как Кисловодск, Пятигорск, Минеральные Воды и Невинномысск, среднегодовые концентрации воздуха не превышают предельно допустимых норм.

Самой нерешенной проблемой региона является высокий уровень загрязнения земель, а также подземных и поверхностных вод. Характерной чертой в системе управления отходами является то, что существующие места их размещения не отвечают элементарным санитарным и экологическим требованиям. Число неорганизованных свалок постоянно растет, твердые бытовые отходы сжигаются на свалках, что приводит к загрязнению атмосферного воздуха высокотоксичными соединениями. Это является причиной высокого уровня загрязнения земель и их необратимой деградации. Высоким остается уровень химического и бактериологического загрязнения почв.

Большая масса твердых бытовых отходов накапливается вокруг населенных пунктов в виде стихийных свалок. Централизованный сбор вторичных отходов с их последующей переработкой или направлением на утилизацию в большинстве случаев не осуществляется.

В настоящее время, руководством субъектов Северо-Кавказского федерального округа приняты решения по созданию системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления, включая строительство мусоросортировочных заводов, очистительных сооружений.

Таким образом, на территории Северо-Кавказского федерального округа можно выделить ряд общих проблем [5]:

1. загрязнение атмосферного воздуха, которое происходит главным образом за счет автотранспорта;
2. загрязнение водных объектов
3. образование крупных стихийных свалок, отсутствие эксплуатируемых полигонов твердых бытовых отходов, соответствующих требованиям санитарных правил и строительных норм во всех субъектах СКФО;
4. интенсивная заготовка и бесконтрольная вырубка ценной древесины в предгорных и горных районах, что приводит к разрежению горных лесов, высыханию родников, развитию эрозии почв равнинной части, особенно в горах, в предгорьях и горных долинах, что создает угрозу селевых потоков и лавин.

Необходимость реализации на практике принципов экологической сбалансированности интересов природы, общества и производства признается и государством.[5]

В рамках реализации «Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025» соответствующими органами государственной власти было принято решение считать «обеспечение экологической безопасности в Северо-Кавказском федеральном округе стратегической целью экологической политики на Северном Кавказе».[3]

На территории же КМВ без согласования в установленном порядке запрещаются[2]:

* проведение разведочных работ и добыча полезных и общераспространенных ископаемых;
* повреждение и уничтожение деревьев, кустарников, растений и другие действия, нарушающие естественное состояние природы;
* строительство новых, расширение и реконструкция действующих промышленных предприятий и других объектов, не связанных непосредственно с обслуживанием больных, отдыхающих и местного населения, с нуждами санаторно-курортного и гражданского строительства, а также предприятий, оказывающих вредное влияние на состояние окружающий природной среды и нарушающих установленный курортный режим;
* использование этилированного бензина;
* другие работы, ведущие к нарушению экологического режима.

Запрещается сброс неочищенных и не полностью очищенных сточных вод на рельеф местности, в водоемы и поглощающие колодцы, устройство свалок и скотомогильников, а также полигонов для захоронения различных токсичных веществ.

Рассмотрим несколько самых громких нарушений экологического законодательства в СКФО за август, сентябрь, октябрь 2018 года

1. На основании поступившей информации о незаконной добыче общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) в Кочубеевском районе Ставропольского края, инспекторами Департамента Росприроднадзора по СКФО совместно с природоохранной прокуратурой Ставропольского края проведен рейдовый осмотр земельных участков на указанной территории.

В ходе надзорных мероприятий установлен собственник земельного участка – ООО «Блеск», которым организована деятельность по выемке песчано-гравийной смеси в отсутствие лицензии на добычу ОПИ.

В отношении ООО «Блеск» составлены протоколы об административном правонарушении с назначением административного штрафа 800 000 рублей.

По результатам произведенных маркшейдерских работ установлено, что объем добытого и вывезенного с участка смеси валунно-песчано-гравийной породы составил 36,6 тыс. куб.м.

Ущерб, причиненный недрам, рассчитанный и предъявленный Обществу для добровольной оплаты, составил 5 342 536 рублей.

1. Департаментом Росприроднадзора по СКФО на западной окраине города-курорта Ессентуки в 125 метрах от Федеральной автодороги Кисловодск - Минеральные Воды, обнаружена несанкционированная свалка отходов производства и потребления.

Государственными инспекторами Департамента, совместно с представителем Общероссийского Народного Фронта осуществлен выезд на свалку и с привлечением специалистов филиала ФГБУ «ЦЛАТИ по Ставропольскому краю» произведен отбор проб отходов с целью установления класса их опасности, а также их компонентного состава.

В настоящее время проводится административное расследование, по результатам которого виновные лица будут привлечены к ответственности в установленном порядке. [9]

Таким образом, проблема обеспечения благоприятной экологической ситуации в субъектах Северо-Кавказского федерального округа в свете реализации стратегии социально-экономического развития региона до 2025 года предполагает решение следующих задач [4]:

1. развитие системы управления утилизацией отходов, прежде всего, в курортных зонах, включая строительство мусороперерабатывающих заводов;
2. строительство комплексов по переработке и уничтожению медицинских отходов;
3. строительство полигонов отходов и скотомогильников;
4. поддержка существующих и строительство новых предприятий по переработке вторичного сырья;
5. ужесточение контроля над выбросами и сбросами от промышленных предприятий, а также финансовое стимулирование предприятий для улучшения технологии производства и очистных сооружений;
6. решение проблем, связанных с промышленным загрязнением нефтяных территорий (Чеченская Республика, Республика Дагестан), в том числе в Каспийском море, главной из которых является предотвращение возникшей угрозы экологической катастрофы в районе северной и западной частей Каспийского моря в результате загрязнения морских акваторий жидкими и газообразными выбросами, образуемыми при разработке и проведении буровых работ и добыче нефти;
7. совершенствование систем лесопользования и лесоразведения, принятие мер по сокращению потерь леса от пожаров, лесных болезней и вредителей, усилению охраны лесных ресурсов, восстановлению и воспроизводству лесов, и повышению их продуктивности, а также сохранению пригородных лесов.

Комплексная реализация данных мероприятий способна повысить уровень экологической безопасности на территории всего федерального округа, способствуя эффективному развитию приоритетных для региона отраслей экономики, улучшению качества жизни населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента РФ от 19.01.2010 N 82 (ред. от 21.05.2012) «О внесении изменений в перечень федеральных округов», утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. N 849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. N 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // сайт компании «Гарант» 17.03.2019 год

URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12072474/>

1. Постановление Правительства РФ от 06.07.1992 N 462  
   «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации - Кавказских Минеральных Водах» [Электронный ресурс] // сайт компании «Гарант» 17.03.2019 год

URL: <https://base.garant.ru/2157640/#friends>

1. Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р (ред. от 28.10.2014) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года» [Электронный ресурс] / сайт компании «Консультант Плюс» 17.03.2019 год

URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105643/>

1. Департамент федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому федеральному округу // [Электронный ресурс] 17.03.2019 год. URL: <http://26.rpn.gov.ru/>
2. Баширова А.А. Анализ экологической ситуации субъектов Северо-Кавказского федерального округа в рамках реализации стратегии регионального развития // [Электронный ресурс] 17.03.2019 год

URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-ekologicheskoy-situatsii-subektov-severo-kavkazskogo-federalnogo-okruga-v-ramkah-realizatsii-strategii-regionalnogo-razvitiya>

1. Общероссийская общественная организация «Зелёный патруль» // [Электронный ресурс] 17.03.2019 год. URL: <http://www.greenpatrol.ru/ru>
2. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Северо-Кавказский_федеральный_округ>
3. Экологические проблемы Северного Кавказа: основные причины и пути решения // [Электронный ресурс] 17.03.2019 год. URL:<https://musorish.ru/ekologicheskie-problemy-severnogo-kavkaza/>
4. Самые громкие нарушения экологического законодательства в СКФО за август, сентябрь, октябрь 2018 года // [Электронный ресурс] 17.03.2019 год. URL: <http://www.ecolife.group/news/726/>