***Харитонов А.В., Степенко В.Е.***

***Тихоокеанский государственный университет***

**АДМИНИИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА**

Аннотация: в статье рассматривается характеристика административной ответственности за нарушения пограничного режима.

Ключевые слова: государственная граница, юридическая ответственность, административные правонарушения.

***Kharitonov A.V., Stepenko V.E.***

***Pacific State University***

**ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF THE BORDER REGIME**

Abstract: the article discusses the characteristic of administrative responsibility for violations of the border regime.

 Key words: state border, legal liability, administrative offenses.

Во все времена и во всех государствах юридическая ответственность призвана защищать те общественные отношения, которые выгодны на определенном отрезке исторического развития конкретному социально-экономическому сообществу – государству. Юридическая ответственность, являясь составной частью и разновидностью общесоциальной ответственности, исходит из соотношения философских категорий диалектического материализма – общее, особенное и частное, что определенным образом характеризует их взаимосвязь . Мораль, обычаи, религия и право находятся во взаимовлиянии и развитии, но нормы каждой из них относительно обособлены.

Социальная ответственность является формой взаимосвязи личности и общества. Она порождается совместной деятельностью, противоречием интересов личности и общества и необходима для урегулирования отношений между людьми. Ее предпосылкой является осознанная возможность выбора поведения и потребность общества в определенном ограничении проявления воли индивида для сохранения социального целого. Юридическая ответственность – термин, широко используемый в отечественной правовой системе. Это одна из фундаментальных правовых категорий, занимающих важное место в механизме правового регулирования общественных отношений. Основанием возникновения юридической ответственности является правонарушение – общественно вредное, виновное деяние, прямо предусмотренное нормами права.

Она не наступает за объективно противоправные деяния, поскольку они фактически не отличаются от стихийных сил природы. Однако, возможность ответственности и при отсутствии вины продолжает обсуждаться в литературе. Обычно ссылаются на соответствующие нормы гражданского законодательства, которые такую конструкцию применительно к владельцам источников повышенной опасности действительно содержат. В этой ситуации налицо не что иное, как пример некорректного использования слова «ответственность», свидетельствующий не об ограничении сферы действия общеправового принципа ответственности только за вину, а о серьезных изъянах юридической техники. Подтверждением правильности такого вывода является наличие в гражданском праве института страхования риска ст. 931 и 932 ГК РФ.

 Иными словами, под юридической ответственностью понимаются: наказание, кара правонарушителя; реализация санкции правовой нормы; мера государственного принуждения, которая выражается в отрицательных последствиях для правонарушителя; обязанность претерпевать определенные лишения личного или имущественного характера; результат основанного на законе порицания (отрицательной оценки) совершенного правонарушения и его субъекта; особое «охранительное» правоотношение, возникающее в связи с совершенным правонарушением; определенная стадия развития возникшего в момент совершения правонарушения охранительного правоотношения.

История развития человечества представляет собой постоянный процесс самоидентификации различных наций, народов, этносов и их борьбу за определение важнейшего параметра (признака) этой самоидентификации - международно-правового признания их суверенных прав на определенную

территорию и сферу владения землями, водами, воздушным пространством и др.

Неотъемлемым атрибутом самоидентификации, пределом суверенитета государства с древних времен выступала и выступает до наших дней государственная граница.

 В настоящее время процесс межгосударственного разграничения с отдельными бывшими республиками Советского Союза полностью не завершен, линия границы между образовавшимися государствами на местности не проведена и соответствующими пограничными знаками не обозначена. В период радикальных политических, социально-экономических и военных изменений в мире, каждом конкретном регионе нашей страны для оценки состояния защищенности интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве необходимо выявить степень определенности правового статуса новых участков границы, реализации конституционных основ их защиты и определить участников правовых отношений в сфере защиты Государственной границы Российской Федерации.

Как следует из Конституции Российской Федерации, государственная территория Российской Федерации включает в себя сушу, недра, акваторию (внутренние воды и территориальное море), воздушное пространство над ними. Каждый субъект Федерации обладает собственной территорией, которая является неотъемлемой частью территории Российской Федерации. В основополагающих актах субъектов РФ констатируется, что их территория не может быть изменена без согласия субъекта.

Актуальность обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации обусловлена ускоряющимся процессом глобализации, богатством природных ресурсов нашей страны, ростом открытости ее экономики.

За последние годы растет количество попыток спецслужб ряда зарубежных государств, международных террористических и экстремистских организаций дестабилизировать ситуацию в приграничных регионах Российской Федерации путем осуществления разведывательно-подрывных, террористических и иных акций. Угрожающие масштабы стал приобретать наркотрафик через государственную границу Российской Федерации. Продолжается рост незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации. Возросла активность противоправных трансграничных преступных группировок, занимающихся незаконным перемещение через государственною границу Российской Федерации лиц, товаров и грузов, расхищение природных ресурсов. Также участились противоправные деяние в сфере нарушение пограничного режима, что является целью моего исследования и является не маловажной проблемой на сегодня.

Работая с официальным сайтом агентства правовой информации - [http://stat.апи-пресс.рф](http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/). Мною был произведен анализ статистики административных правонарушений в области защиты государственной границы и обеспечения режима пребывания иностранных граждан за 2017-2018 года. При анализе вышеуказанной статистики мною было установлено, что количество административных правонарушений в области нарушения пограничного режима увеличился в полтора раза, данную статистику изобразил в виде диаграммы и таблицы приложенной в Приложении А.

 Рис.1

В 2017 году должностными лица органов МВД было рассмотрено административных дел по статье 18. 2 КоАП РФ – 854, из них 847 лиц подвергнуто административному наказанию, 99.0% составляет доля наказанных, в 2018 году должностными лица органов МВД было рассмотрено административных дел по статье 18. 2 КоАП РФ – 1430, из них 1419 лиц подвергнуто административному наказанию, 99.2% составляет доля наказанных.

Охрана Государственной границы Российской Федерации является составной частью защиты Государственной границы и осуществляется пограничными органами Федеральной службы безопасности (ФСБ России) в пределах приграничной территории, Вооруженными Силами РФ в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Охрана Государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу. Меры по охране Государственной границы рассматриваются как пограничные меры, которые входят в систему мер безопасности, осуществляемых в рамках единой государственной политики обеспечения национальной безопасности и соответствующих угрозе жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Фундаментальным законом в области безопасности государственной границы Российской Федерации является Закон РФ от 1 апреля 1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» в котором определено понятие пограничного режима. В соответствии статьей 16 «Пограничный режим» - это  режим пограничной зоны, территориальных вод Российской Федерации, а также ее внутренних вод, имеющих выход к Государственной границе (далее - внутренние воды), - служит исключительно интересам создания необходимых условий для охраны Государственной границы. Также в вышеуказанной статье предусмотрены правила за нарушения которых наступает юридическая ответственность.

Режим Государственной границы включает в себя правила:

1. содержания Государственной границы;
2. пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами;
3. перемещения через Государственную границу грузов, товаров и животных;
4. пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;
5. ведения на Государственной границе либо вблизи нее на территории Российской Федерации хозяйственной, промысловой и иной деятельности;
6. разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

 Диспозиция ст. 18. 1 КоАП РФ является бланкетной, для привлечения виновного лица к административной ответственности необходимо установить, какие конкретно правила режима Государственной границы были нарушены. Эти правила, касающиеся режима Государственной границы РФ, нахождения на Государственной границе либо вблизи нее хозяйственной, промысловой или иной деятельности, содержатся в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов, а также в международных договорах Российской Федерации.

По объективной стороне административные правонарушения, охватываемые ч. 1 и 2 ст. 18. 1 КоАП РФ, следует отграничивать от преступлений, предусмотренных ст. 322 УК РФ «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации», объективная сторона которых заключается в пересечении охраняемой Государственной границы Российской Федерации без установленных документов и надлежащего разрешения.

По мнению Трофимова М. В. безусловно, наиболее актуальной на сегодняшний день остается проблема разграничения правонарушений по ст. 18. 1 КоАП РФ и преступлений по ч. 1 ст. 322 УК РФ «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации». В корне проблемы лежит толкование термина "надлежащее разрешение", указанного в диспозиции ч. 1 ст. 322 УК РФ. Приходится констатировать, что в настоящее время судебная практика пошла по пути двойного толкования уголовно-процессуального понятия «надлежащее разрешение» в зависимости от места совершения правонарушения. Если на морских участках государственной границы в полном соответствии со ст. 11 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» под надлежащим разрешением понимается разрешение пограничных органов, то на сухопутных участках надлежащим разрешением принято считать визу. В результате при наличии у лица действительного удостоверяющего его личность документа и визы, но при пересечении им государственной границы вне установленных пунктов пропуска деяние не образует состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 322 УК РФ, и подлежит квалификации по ст. 18. 1 КоАП РФ.

Что представляют собой правила пресечения государственной границы и в каких случаях правомерно квалифицировать действия граждан по ст. 18. 1 КоАП РФ.

В юридической науке под правовой квалификацией понимается юридическая оценка всей совокупности фактических обстоятельств дела путем отнесения данного случая (главного факта) к определенным юридическим нормам. Под квалификацией административных правонарушений можно понимать правовую оценку противоправного поведения граждан путем соотнесения содержания и последствий такого поведения с нормами законодательства, предусматривающими административную ответственность.

Из анализа положений раздела 3 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» следует, что, как правило, пересечение государственной границы на суше осуществляется на путях международного сообщения с обязательным посещением пункта пропуска. Именно в пунктах пропуска сотрудники пограничных органов проверяют законность пересечения государственной границы лицами, прибывшими на территорию Российской Федерации, либо дают разрешение на пересечение государственной границы лицами, убывающими из пределов Российской Федерации. Основанием для пропуска через государственную границу является наличие действительных документов на право въезда лиц в Российскую Федерацию или выезда их из Российской Федерации.

Таким образом, в общем порядке пересечение государственной границы по недействительным документам запрещено. Кроме того, запрещено пересечение государственной границы вне путей международного сообщения и помимо пунктов пропуска, в том числе с действительными документами. Именно в нарушении указанных запретов в нашем случае будет заключаться противоправное поведение граждан.

Поэтому правоприменителям в обязательном порядке следует руководствоваться ст. 2. 2 КоАП РФ, которая предусматривает две формы вины: а) умысел - лицо сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично; б) неосторожность - лицо предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, при наличии вины во всех случаях правомерно квалифицировать по ст. 18. 1 КоАП РФ действия лиц, прибывших на территорию Российской Федерации (фактически пересекших государственную границу с сопредельной стороны) по недействительным документам, а также вне путей международного сообщения и помимо пунктов пропуска, в том числе с действительными документами. При этом недействительность документов устанавливается в пунктах пропуска, тогда как остальные факты нарушения правил пересечения государственной границы фиксируются, как правило, в пограничной зоне. Представляется, что при надлежащем международно-правовом урегулировании прохождения государственной границы нарушители не вправе ссылаться на обстоятельство, что линия государственной границы на местности не обозначена и якобы их никто не предупреждал о возможных последствиях, поскольку в случае нахождения вблизи государственной границы граждане должны и могут предвидеть возможность ее неосторожного пересечения. Те же самые доводы можно привести в отношении граждан, допустивших (в том числе и по неосторожности) факт пересечения государственной границы вне путей международного сообщения и помимо пунктов пропуска с российской стороны.

 Вместе с тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, привлечение к ответственности за совершение правонарушения не может обосновываться одним только фактом нарушения. К основаниям ответственности относится и вина, которая является общим принципом юридической ответственности во всех отраслях права, и всякое исключение из него должно быть выражено прямо и недвусмысленно, т.е. закреплено непосредственно. Так, не является нарушением правил пересечения государственной границы вынужденное ее пересечение в силу ряда обстоятельств, перечисленных в ст. 9 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации».

Далее рассмотрим субъектов и субъективную сторону ст. 18. 1. Субъектами данных правонарушений могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 16 лет ч. 1 и 3; иностранные граждане и лица без гражданства ч. 2; должностные лица ч. 1 и 3; юридические лица ч. 3.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена в форме как умысла, так и неосторожности. Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов и войск пограничной службы ФСБ России.

Дело об административном правонарушении, совершенном иностранным гражданином или лицом без гражданства, рассматривается районным судьей в случаях, если должностное лицо пограничных органов Российской Федерации передаст его на рассмотрение судье, поскольку в санкциях ч. 2 и 3 данной статьи предусмотрена возможность административного выдворения соответствующего лица за пределы Российской Федерации ч. 2 ст. 23. 1.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами пограничных органов ч. 1 ст. 28. 3 КоАП РФ.

Для квалификации правонарушений, предусмотренных данной статьей 18. 2 КоАП РФ, нужно обращаться к конкретным правилам пограничного режима, которые содержатся в Законе РФ «О Государственной границе Российской Федерации», а также к иным нормативным правовым актам и другим документам. Далее разберемся, в каких случаях правомерно квалифицировать действия граждан по ст. 18. 2 КоАП РФ.

Из анализа положений Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» и Правил пограничного режима следует, что в общем порядке въезд (проход) граждан в пограничную зону осуществляется на путях сообщения, которые обозначаются предупреждающими знаками. Основанием для въезда (прохода) граждан в пограничную зону является наличие документов, удостоверяющих личность, а также пропусков, выдаваемых пограничными органами и их подразделениями.

Таким образом, в общем порядке въезд (проход) граждан в пограничную зону в случае отсутствия действительных документов (в том числе по причине отсутствия пропуска) запрещен. Кроме того, запрещен въезд (проход) граждан в пограничную зону вне путей сообщения, в том числе с действительными документами. В данной ситуации именно в нарушении указанных запретов будет заключаться противоправное поведение граждан.

Поэтому при наличии вины во всех случаях правомерно квалифицировать по ст. 18. 2 КоАП РФ действия лиц, прибывших в пограничную зону без действительных документов, а также вне путей сообщения, в том числе с действительными документами. При этом действительность документов может устанавливаться как непосредственно в пограничной зоне, так и при осуществлении контроля на въезде в пограничную зону на путях сообщения.

Следует отметить, что при наличии контроля на въезде в пограничную зону на путях сообщения нарушение пограничного режима следует считать оконченным правонарушением с момента выявления отсутствия действительных документов на въезд (проход) в пограничную зону. При наличии вины (а прохождение контроля на путях сообщения свидетельствует о намерении попасть в пограничную зону) такие действия правомерно квалифицировать по ст. 18. 2 КоАП РФ.

Вместе с тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, при привлечении к ответственности следует учитывать принцип соразмерности, который означает установление публично-правовой ответственности лишь за виновное деяние и ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств. Поэтому вопрос, насколько целесообразно привлекать к административной ответственности гражданина по причине отсутствия действительных документов на въезд (проход) в пограничную зону, остается за правоприменителями.

Напомним, что временное пребывание и передвижение лиц и транспортных средств в пограничной зоне возможно исключительно в пределах поселений, на территории которых расположены места их пребывания. Посещение других территорий, входящих в пограничную зону, возможно по индивидуальным или коллективным пропускам, выдаваемым пограничными управлениями ФСБ России по субъектам Российской Федерации или подразделениями пограничных управлений ФСБ России, непосредственно осуществляющими защиту и охрану государственной границы, при наличии документов, удостоверяющих личность. В противном случае действия граждан следует квалифицировать по ст. 18. 2 КоАП РФ.

 В пограничную зону включается зона местности шириной до 5 км вдоль Государственной границы Российской Федерации на суше, морского побережья России, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и островов на указанных водоемах, а также до рубежа инженерно-технических сооружений за пределами 5 км.

На въездах в пограничную зону устанавливаются предупреждающие знаки. Пределы пограничной зоны определяются на основе решений федеральных органов исполнительной власти по представлениям старших должностных лиц пограничных органов на территории субъектов Российской Федерации.

Объектом посягательства правонарушений, предусмотренных законодательством России, является установленный порядок управления в области защиты Государственной границы Российской Федерации, выраженный в виде пограничного режима в пограничной зоне.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений заключается: по ч. 1 — в нарушении правил въезда (прохода) в пограничную зону, временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне; по ч. 2 — в нарушении любого из следующих действий: ведении хозяйственной или иной деятельности либо проведении массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной зоне, а равно содержании или выпасе скота в карантинной полосе в пределах пограничной зоны без разрешения органов и войск пограничной службы; ведении хозяйственной, промысловой или иной деятельности в пределах пограничной зоны с разрешения органов и войск пограничной службы, но с нарушением установленного порядка; нарушении порядка проведения массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной зоне.

Субъектами данных правонарушений могут быть граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16 лет; должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена в форме как умысла, так и неосторожности.

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов и войск пограничной службы ст. 23.10 КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами пограничных органов ч. 1 ст. 28. 3 КоАП РФ и органов внутренних дел (полиции) п. 1 ч. 2 ст. 28. 3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» территориальным морем Российской Федерации является примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, определяемых как линии наибольшего отлива вдоль берега или как прямые исходные линии, соединяющие соответствующие точки.

Внутренние морские воды Российской Федерации — это воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации, и являющиеся составной частью территории Российской Федерации.

В качестве вывода можно отметить, что в основе обозначенных проблем лежит неоднозначное толкование терминов, используемых в ст. 18. 1, 18. 2, КоАП РФ. Выходом из создавшейся ситуации могло бы стать внесение изменений в законодательство, направленных на уточнение употребляемых терминов. В частности, для более четкого определения нарушения правил пересечения государственной границы целесообразно воспользоваться наработками в части регламентации незаконного перемещения товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу РФ ст. 16. 1 КоАП РФ. Решение обозначенных проблем не требует каких-либо существенных затрат со стороны государства, а их консервация абсолютно недопустима с точки зрения эффективности механизма управления страной. Полагаем, что разрешение данных проблем позволит существенно повысить эффективность решения задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

В статье 18. 3 предусматривается административная ответственность за нарушение пограничного режима в водах пограничных рек, озер и иных водоемов, берега которых принадлежат Российской Федерации.

Объектом посягательства указанных правонарушений является установленный порядок управления в области защиты Государственной границы РФ, выраженный в виде пограничного режима в территориальном море и во внутренних водах Российской Федерации, а также в российской части вод пограничных водоемов.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений заключается в ряде конкретных юридических составов: по ч. 1 — нарушение правил, установленных в территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации, российской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов: учета; хранения; выхода из пунктов базирования; возвращения в пункты базирования; пребывания в воде (на льду) российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) или средств передвижения по льду; по ч. 2 — ведение в территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации, в российской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности: без разрешения (уведомления) органов и войск пограничной службы; с разрешения (с уведомлением) таких органов и войск, но с нарушением условий такого разрешения (уведомления).

Субъектами данных правонарушений могут быть граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16 лет; должностные лица, юридические лица по ч. 2 ст. 18.3 КоАП РФ).

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена только в форме умысла.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами пограничных органов ч. 1 ст. 28. 3 КоАП РФ и органов внутренних дел (полиции) п. 1 ч. 2 ст. 28. 3 КоАП РФ.

Режим в пунктах пропуска через Государственную границу РФ включает в себя правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Пропуск через Государственную границу РФ лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных производится в установленных пунктах пропуска и заключается в признании законности пересечения Государственной границы лицами, транспортными средствами, прибывшими на территорию Российской Федерации, перемещения через Государственную границу грузов, товаров, животных на территорию Российской Федерации либо в разрешении на пересечение Государственной границы лицами, транспортными средствами, убывающими из пределов Российской Федерации, перемещение через Государственную границу РФ грузов, товаров, животных за пределы Российской Федерации.

Основанием для пропуска через Государственную границу РФ лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных является наличие действительных документов на право въезда в Российскую Федерацию или выезда из Российской Федерации, документов на транспортные средства, грузы, товары и животных.

Договором Российской Федерации с сопредельным государством может быть установлен упрощенный порядок пропуска через Государственную границу РФ граждан Российской Федерации и граждан сопредельного государства в части определения документов на право выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию.

Пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу РФ включает в себя осуществление пограничного контроля (проверку документов, досмотр), а при необходимости — также таможенного, иммиграционного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного, транспортного и других видов контроля.

Содержание, средства и методы контроля, порядок их применения определены постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2005 г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации», утвердившим соответствующее Положение.

Объектом посягательства данных правонарушений является установленный порядок управления в области защиты Государственной границы Российской Федерации, выраженный в виде режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ.

Под пунктом пропуска через Государственную границу понимается территория в пределах железнодорожного, автомобильного вокзалов, станций, морского, речного портов, аэропорта, мест, где осуществляются пограничный, а при необходимости и другие виды контроля, пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений не включается в нарушения (невыполнение либо несоблюдение) конкретных правил, регулирующих режим в пунктах пропуска через Государственную границу РФ.

Субъектами данных правонарушений могут быть граждане Российской Федерации ч. 1 или иностранные граждане и лица без гражданства ч. 2, достигшие возраста 16 лет.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена только в форме умысла.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами пограничных органов ч. 1 ст. 28. 3 КоАП РФ и органов внутренних дел (полиции).

Пересечение Государственной границы РФ осуществляется на путях международного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами Российской Федерации или решениями Правительства РФ.

Не являются нарушением правил пересечения Государственной границы РФ вынужденное пересечение Государственной границы лицами, транспортными средствами на суше, вынужденный заход иностранных невоенных судов и военных кораблей на территорию Российской Федерации, а также вынужденный, несанкционированный влет в воздушное пространство Российской Федерации воздушных судов, транзитный пролет, осуществляемые в силу чрезвычайных обстоятельств: несчастного случая, аварии, стихийного бедствия, ледовых условий, угрожающих безопасности судна, буксировки поврежденных судов (кораблей), доставки спасенных людей, оказания срочной медицинской помощи членам экипажа или пассажирам и т.п.

Объектом посягательства правонарушений является установленный порядок управления в области охраны Государственной границы РФ, основанный на соблюдении правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море Российской Федерации или к транзитному пролету через воздушное пространство Российской Федерации.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений заключается в нарушении (невыполнении либо несоблюдении) конкретных правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море Российской Федерации или к транзитному пролету через воздушное пространство Российской Федерации.

Субъектами данных правонарушений могут выступать только юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена в форме как умысла, так и неосторожности.

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов и войск пограничной службы ст. 10 КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами пограничных органов ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ.

Внутренней границей исключительной экономической зоны, в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», является внешняя граница территориального моря. Внешняя граница исключительной экономической зоны находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Линии внешних границ исключительной экономической зоны или заменяющие их, утвержденные Правительством РФ перечни географических координат точек с указанием основных исходных геодезических данных и делимитационные линии, определенные международными договорами РФ или на основе общепризнанных принципов и норм международного права, указываются на картах установленного масштаба и публикуются в «Извещениях мореплавателям».

Для квалификации противоправных действий необходимо обратиться к Положению о порядке прохождения российскими и иностранными судами морских контрольных пунктов (точек) и Системе этих контрольных пунктов (точек), утвержденным совместным приказом ФСБ России и Минсельхоза России от 14 июня 2007 г. № 311/324.

Объектом посягательства правонарушений является установленный порядок управления в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений заключается в нарушении (невыполнении либо несоблюдении) конкретных правил, определяющих порядок прохождения установленных контрольных пунктов (точек).

Субъектами данных правонарушений могут выступать граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16 лет, а также российские и иностранные должностные лица и юридические лица. Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена только в форме умысла.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами пограничных органов ст. 23. 10 КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица указанных органов ч. 1 ст. 28. 3 КоАП РФ.

Правонарушение, предусмотренное статьей 18. 7 КоАП РФ, посягает на порядок, установленный на Государственной границе РФ, безопасность личности, общества, государства. Неповиновение законному распоряжению или требованию военнослужащего при исполнении им обязанностей по охране Государственной границы РФ препятствует нормальной деятельности государственных органов и их должностных лиц, исполнению представителями власти своих служебных обязанностей по охране Государственной границы РФ.

К военнослужащим применительно к комментируемой статье относятся солдаты и матросы, сержанты и старшины, прапорщики и мичманы, офицеры Вооруженных Сил РФ, внутренних войск МВД России, других войск и воинских формирований Российской Федерации, участвующие в защите Государственной границы РФ.

О нахождении военнослужащего при исполнении обязанностей по защите Государственной границы РФ должны свидетельствовать наличие установленной формы одежды, нагрудный знак или предъявление соответствующего удостоверения.

Объектом посягательства правонарушений, предусматриваемых законом, является установленный порядок управления в области охраны Государственной границы РФ, реализующийся в деятельности военнослужащих, органов и войск пограничной службы.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений заключается в неповиновении физического лица законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы РФ.

Субъектами данных правонарушений могут выступать граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16 лет. Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена только в форме умысла.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами пограничных органов ч. 1 ст. 28. 3 КоАП РФ.

Таким образом, Государственная граница является не только естественным, но и важнейшим политическим и правовым фактором во взаимоотношениях государств, тем правовым пределом, в рамках которого находят свое самоопределение нации. Административно-правовая защита государственной границы обеспечивает жизненно важные интересы личности, общества и государства на государственной границе в пределах приграничной территории. В современных социально-экономических и политических условиях административно-правовая охрана и защита Государственной границы Российской Федерации является приоритетным элементом обеспечения государственной безопасности и выступает в этом качестве как атрибут территориальной целостности государства.

Используемые источники

Нормативно правовая база:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)
2. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 29.07.2018) «О Государственной границе Российской Федерации»
3. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2005 г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации» (с учетом поправок. изменений и дополнений внесенным [Постановлением](https://base.garant.ru/70224098/eb355e1eeab066c514d3fc1cadb7948b/#block_1055) Правительства РФ от 4 сентября 2012 г. N 882)
4. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями внесенных 2 августа 2019)
5. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями внесенных 27 июня 2018)
6. «Гражданский кодекс» от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ (с изм., внесенными Федеральными законами от 17.05.2007 [N 82-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330175/59b08be405683b0ddd9eb39d64aaa8f6f40e6902/#dst100202) (в ред. от 29.12.2010), от 24.07.2008 [N 161-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287149/73f828d1c1ab295eb055b60377e9462ccd479eae/#dst100019), от 13.10.2008 [N 173-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314866/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad/#dst100074) (ред. от 21.07.2014), от 18.07.2009 [N 181-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172640/1fe66bdab6d6e71901cd75087358b3debd081973/#dst100114), Постановлениями Конституционного Суда РФ от 27.06.2012 [N 15-П](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132150/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100056), от 22.06.2017 [N 16-П](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218686/#dst100056), от 03.07.2019 [N 26-П](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328331/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100075))
7. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 N 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)
8. « Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 02.08.2019)
9. Приказ ФСБ РФ и Минсельхоза РФ от 14 июня 2007г. № 311/324 «Об утверждении Положения о порядке прохождения российскими и иностранными судами морских контрольных пунктов (точек) и Системы морских контрольных пунктов (точек)»

Библиографические источники:

1. Государственная граница российской федерации в сфере обеспечения безопасности государства. Чепунов Олег Иванович, Минаев Александр Викторович. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 2 Тувинский государственный университет, научная электронная библиотека elibrary.ru/item.asp?id=27689123, 2016.
2. Административная ответственность за нарушении правил режима государственной границы и других пограничных территорий. Прудников Анатолий Семенович, доктор юридических наук, профессор, ученный секретарь Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя.  [научная электронная библиотека elibrary.ru/item.asp?id=23487637&](https://elibrary.ru/item.asp?id=23487637&)
3. Деятельность органов государственной власти в сфере защиты и охраны государственной границы: проблемы конституционного правового регулирования Кудинов В.В. доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического Россия, г. Курган факультета Курганского государственного университета, канд. юр. наук, научная электронная библиотека elibrary.ru/item.asp?id=24122113, 2015.
4. Пограничная безопасность Российской Федерации: сущность, основные задачи обеспечения Поздняков Александр Иванович, доктор философских наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Шевцов Владимир Сергеевич, кандидат психологических наук, преподаватель кафедры общей психологии и психологии личности Современной гуманитарной академии. научная электронная библиотека [elibrary.ru/item.asp?id=19430453](https://elibrary.ru/item.asp?id=19430453)
5. Актуальные проблемы правового регулирования административно-процессуальной деятельности пограничных органов Трофимов Максим Владимирович юрист Центра правовых исследований, кандидат юридических наук. научная электронная библиотека [elibrary.ru/item.asp?id=17710028](https://elibrary.ru/item.asp?id=17710028)
6. Официальный сайт Агентства правовой информации stat.апи-персс.рф

 Приложение А.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Показатель | Рассмотренодел | ПодвергнутоНаказанию | Доля наказанных | Оправдано |
| 2017 | Всего правонарушений в области защиты государственной границы и обеспечения режима пребывания иностранных граждан |  213 285 |  190 891 |  89,0 |  4890 |
| 2017 | Нарушение иностранным гражданином правил въезда в Российской Федерации либо режима пребывания (проживания) (18.8 КоАП) |  161706 |  150241 |  92,0 |  2135 |
| 2017 | Незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности (18.10 КоАП) |  26789 |  24600 |  91,0 |  351 |
| 2017 | Незаконное привлечение к трудовой деятельности, нарушение правил привлечения иностранного гражданина, осуществляемой на торговых объектах (18.15-18.17 КоАП) |  21567 |   13332 |  61,0 |  2324 |
| 2017 | Нарушение пограничного режима в пограничной зоне и иностранным гражданином (18.2 ч. 1.1 КоАП |  854 |  847 |  99,0 |   0 |
| 2017 | Иные правонарушения в области защиты Государственной границы и режима пребывания (иные статьи главы 18 КоАП) |  823 |  594 |  72,0 |  35 |
| 2017 | Нарушение правил пересечения Государственной границы иностранным гражданином, а также ведение на Государственной границе либо вблизи нее хозяйственной, промысловой или иной деятельности (18.1 ч. 2, 3 КоАП) |  544 |   515 |   94,0 |   6 |
| Год | Показатель | Рассмотренодел | ПодвергнутоНаказанию | Доля наказанных | Оправдано |
| 2018 | Всего правонарушений в области защиты государственной границы и обеспечения режима пребывания иностранных граждан |  210666 |  188570 |  89,5 |  5554 |
| 2018 | Нарушение иностранным гражданином правил въезда в Российской Федерации либо режима пребывания (проживания) (18.8 КоАП) |  155410 |  145357 |  93,5 |  1936 |
| 2018 | Незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности (18.10 КоАП) |  26398 |  24233 |  91,8 |  414 |
| 2018 | Незаконное привлечение к трудовой деятельности, нарушение правил привлечения иностранного гражданина, осуществляемой на торговых объектах (18.15-18.17 КоАП) |  24991 |   15420 |  61,7 |  3143 |
| 2018 | Нарушение пограничного режима в пограничной зоне и иностранным гражданином (18.2 ч. 1.1 КоАП |  1430 |  1419 |  99,2 |   1 |
| 2018 | Иные правонарушения в области защиты Государственной границы и режима пребывания (иные статьи главы 18 КоАП) |  687 |  511 |  74,4 |  30 |
| 2018 | Нарушение правил пересечения Государственной границы иностранным гражданином, а также ведение на Государственной границе либо вблизи нее хозяйственной, промысловой или иной деятельности (18.1 ч. 2, 3 КоАП) |  618 |   588 |   95,1 |   3 |