МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Тихоокеанский государственный университет»

Научно- исследовательская работа

«Государственный финансовый контроль как инструмент обеспечения экономической безопасности (на примере Хабаровского края)»

Выполнили студенты группы эб-73

Алтаева Ю.М., Собко И.В.

Научный руководитель: доц. кафедры «ГПД»

Белоцеркович Д.В.

Хабаровск 2019 г

Государственный финансовый контроль как инструмент обеспечения экономической безопасности (на примере Хабаровского края)

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные на сегодняшний день вопросы обеспечения экономической безопасности впроцессе государственного финансового контроля. Особое внимание уделяется экономической безопасности на региональном уровне. Проанализированы теоретические аспекты и результаты деятельности органов государственного финансового контроля Хабаровского края. Рассмотрено влияние и предложены меры по выявлению и пресечению хищения средств бюджета с целью обеспечения экономической безопасности в данном регионе и стране в целом.

**Ключевые слова.** Государственный финансовый контроль,экономическая безопасность,бюджетный процесс, использование бюджетных средств, органы государственного финансового контроля

State financial control as a tool to ensure economic security (for example, Khabarovsk Territory)

**Abstract.** The article discusses the issues of ensuring economic security in the process of state financial control. Particular attention is paid to economic security at the regional level. The theoretical aspects and results of the activities of the state financial control bodies of the Khabarovsk Territory are analyzed. The impact is examined and measures are proposed to identify and combat the theft of budget funds in order to ensure economic security in this region and the country as a whole.

**Keywords.** State financial control, economic security, budget process, use of budget funds, state financial control bodies

В результате бурного развития инфраструктуры, технологий в финансовых сферах, открытости финансовых и экономических систем финансы играют одну из важных ролей в социально-экономических отношениях для повышения темпов экономического роста, а также улучшения состояния

национальной экономики.

Обеспечение регулируемости и подконтрольности государственных ресурсов, как важного инструмента управления государства, для поддержания запланированного уровня экономики, является основополагающей функцией органов управления нашей страны. Поиски дополнительных резервных ресурсов, снижение финансовых рисков вследствие экономии бюджетных средств, повышение эффективности использования бюджетов экономических субъектов осуществляются в результате изменений в сфере бюджетного процесса и контроля распределения ресурсов бюджета.

Важным элементом экономической безопасности является безопасность на региональном уровне. Она зависит от плановых задач, целей и средств политики государства, которая функционирует в регионах страны. При обеспечении экономической безопасности на уровне государственной политики, должны быть учтены региональные особенности, потому что они определяют угрозы и опасности, оказывающие влияние, как на регион, так и на страну в целом. Например, низкий уровень развития экономики субъекта при недостаточном финансировании из федерального бюджета и бюджета субъекта приведет к невозможности осуществления проектов по производственному и экономическому развитию за счет бюджетных средств в целом. Данная ситуация отразится и в высоком уровне хищений, присвоения бюджетных средств на всех уровнях управления. Рациональным решением данной проблемы является осуществление финансового контроля оптимального расходования средств бюджета.

На основе вышесказанного можно сделать вывод, что финансовый контроль занимает особое место в экономической системе, являясь ее важным составляющим звеном, направленный на обеспечение экономической обоснованности использования финансовых ресурсов в государстве, предупреждения и выявления финансовых нарушений. Это непрерывная, объективно обусловленная деятельность специализированных организаций и работающих в них служащих по выявлению отклонений фактически установленных показателей использования государственных финансовых ресурсов от установленных для них норм, а также для планирования процессов социально-экономического развития. Органы, которые обеспечивают финансовый контроль, обладают полномочиями и осуществляют контрольные и надзорные функции в области бюджета, основанные на принципах законности, эффективности и целесообразности расходования бюджетных средств в рамках проведения контрольных мероприятий (проверок, ревизий, обследований).

В Бюджетном кодексе РФ государственный финансовый контроль делится на внешний и внутренний (статья 265).

Структура органов власти, осуществляющих государственный финансовый контроль, представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Государственный (муниципальный) финансовый контроль

|  |  |
| --- | --- |
| Внешний контроль | Внутренний контроль |
| Счетная палата Российской Федерации | Федеральное казначейство |
| Контрольно – счетные органы субъектов Российской Федерации | Органы государственного (муниципального) финансового контроля, представляющие собой органы (должностные лица) исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| Контрольно – счетные органы муниципальных образований | Местные администрации |

Органы внешнего государственного контроля относятся к структуре законодательной ветви власти. Согласно статье 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации   их полномочиями являются:

* контроль соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;
* контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГРБС, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;
* контроль в других сферах, установленных Законами от 05.04.2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате России» и от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».[[1]](#footnote-1)

Органы, которые относятся к исполнительной власти, осуществляют внутренний государственный финансовый контроль. Их полномочия закреплены в статье 269.2 Бюджетного кодекса РФ. Внутренний финансовый контроль осуществляет деятельность по ревизии и контролю соблюдения бюджетного законодательства, соответствию нормативным требованиям отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета.

Угрозами экономической безопасности субъектов и Российской Федерации в целом являются нарушения бюджетного законодательства, нецелевое использование средств бюджетов, которые выявляются в результате проверок органов государственного финансового контроля.

На примере Хабаровского края мы рассмотрим деятельность Контрольно - счетной палаты (орган внешнего государственного финансового контроля) в целях обеспечения экономической безопасности региона.

Согласно «Отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2018 году» проведено 63 мероприятия:

* контрольные мероприятия – 23 (из них с элементами аудита в сфере закупок – 12);
* экспертно – аналитические мероприятия – 2;
* проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств - 32;
* проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета краевого фонда обязательного медицинского страхования - 2.

Также проведено 315 финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов.

В целом установлено 7 035 фактов финансовых нарушений на сумму 3 280,0 млн. рублей. Кроме того, установлено 44 факта нецелевого использования бюджетных средств, оцененные в 26,2 млн. рублей.[[2]](#footnote-2)

По результатам проверок министерству финансов края направлено 5 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения; объектам контроля направлено 31 представление, которые были рассмотрены в установленный законодательством срок.[[3]](#footnote-3) Также Губернатору края, в органы исполнительной власти края направлено 42 информационных письма. В целях пресечения правонарушений в бюджетно – финансовой сфере и соблюдения законодательства РФ при использовании государственной собственности края при сотрудничестве с правоохранительными органами было возбуждено 25 дел об административных правонарушениях.

Органом внутреннего государственного финансового контроля является Министерство финансов Хабаровского края.[[4]](#footnote-4) Представим результаты его деятельности в виде диаграммы (рисунок 1):

Рисунок 1 – Результаты работы Министерства финансов

Хабаровского края

Основываясь на данных диаграммы, объем выполняемых работ и мероприятий по осуществлению контроля в 2018 году по сравнению с 2017 г. возрос на 25 единиц, что является значительным увеличением. Однако, несмотря на это, выявленных нарушений (в тыс. руб.) в 2018 году меньше в 3,5 раза.

За анализируемый период передано органам прокуратуры и иным правоохранительным органам 59 материалов ревизий и проверок на сумму 1179373,9 тыс. рублей. Также составлено 120 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 73 постановления об административных штрафах. Данные статистики свидетельствуют о проведении большой работы в сфере государственного финансового контроля для обеспечения экономической безопасности, как региона, так и России в целом.

Целью внутреннего государственного контроля Министерства финансов Хабаровского края является проведение мероприятий, которые гарантируют полноту поступления средств в бюджет Хабаровского края, законный характер расходов и эффективное использование государственной собственности. Для улучшения результатов данного процесса следует применять следующие меры:

* развитие и совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений в крае;
* повышение эффективности взаимодействия органов государственного финансового контроля и органов правоохранительной деятельности;
* усиление роли граждан в помощи органам, проводящим финансовый контроль, в части выявлении фактов хищения, а также нецелевого расходования средств бюджета.

Основываясь на вышеперечисленном, можно сказать, что только комплекс всех методов и мероприятий государственного финансового контроля Хабаровского края обеспечит стабильность экономики и ее безопасность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дудник Д. Е., Месяченко С. Н., Грицких К. А. Финансовый контроль как способ обеспечения экономической безопасности государства // Молодой ученый. — 2016. — №28. — С. 410-412. — URL https://moluch.ru/archive/132/37114/ (дата обращения: 26.10.2019)
2. ["Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
3. Отчет «О деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2018 году (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 26 февраля 2019 года № 12-п». Режим доступа:http://ksp27.ru/sites/default/files/docs/files/446/7e966d614337348c1db7.pdf

Отчет «О деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2018 году (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 26 февраля 2019 года № 12-п»

1. Положение о Министерстве финансов Хабаровского края ( утверждено постановлением Правительства Хабаровского края от 11 июля 2018 г. № 255 – пр

1. Бюжетный кодекс РФ (раздел IX, глава 6, статья 268.1) [↑](#footnote-ref-1)
2. Отчет «О деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2018 году (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 26 февраля 2019 года № 12-п» [↑](#footnote-ref-2)
3. Отчет «О деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2018 году (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 26 февраля 2019 года № 12-п» [↑](#footnote-ref-3)
4. Положение о Министерстве финансов Хабаровского края ( утверждено постановлением Правительства Хабаровского края от 11 июля 2018 г. № 255 – пр [↑](#footnote-ref-4)