

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Кубанский государственный технологический университет»

А.С. Молчан, К.О. Тернавщенко, Е.В. Лехман

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Утверждено редакционно-издательским советом
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет»
в качестве учебного пособия

Краснодар
2018

УДК 339.9
ББК 65.59-98
М 761

Рецензенты:

С. Н. Грибова – д-р экон. наук, доц., профессор кафедры мировой экономики, предпринимательства и гуманитарных дисциплин ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»;

А. Б. Мельников – д-р экон. наук, проф., заведующий кафедрой экономики и внешнеэкономической деятельности ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина».

З.М. Хашева – д-р экон. наук, проф., проректор по научной работе ЧОУ ВО «Южный институт менеджмента»

М 76 **Молчан А. С.**

Теория и практика экономической безопасности внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие / А. С. Молчан, К. О. Тернавщенко, Е. В. Лехман. – Краснодар: Изд. ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2018. – 183 с.
ISBN 978-5-8333-0789-2

Содержание учебного пособия затрагивает актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности государства, стабильного экономического развития государства и общества в условиях экономической, политической и социальной нестабильности. В учебном пособии представлен системный подход к изучению экономической безопасности внешнеэкономической деятельности как определяющей части национальной безопасности государства. Особое внимание уделено теоретическим и методическим аспектам внешнеэкономической деятельности государства с учётом влияния на систему экономической безопасности страны. Структура учебного пособия включает тематику лекционного курса, тестовые задания, практические задачи, контрольные вопросы, которые могут быть использованы для текущего контроля знаний по основным разделам теоретического курса.

Пособие предназначено для студентов специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, 38.04.01 Экономика, профиль «Безопасность в сфере внешнеэкономических связей».

**УДК 339.9
ББК 65.59-98**

ISBN 978-5-8333-0789-2

© ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2018
© Молчан А.С., Тернавщенко К.О.,
Лехман Е.В., 2018

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Теоретические основы экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности государства.....	7
1.1 Сущность экономической безопасности и ее место во внешнеэкономической деятельности государства.....	7
1.2 Угрозы внешнеэкономической безопасности государства.....	11
1.3 Оценка влияния угроз теневой экономики на внешнеэкономическую безопасность государства.....	18
Глава 2. Процессы глобализации и их влияние на экономическую безопасность внешнеэкономической деятельности государства.....	37
2.1 Условия и факторы обеспечения внешнеэкономической безопасности государства.....	37
2.2 Понятие глобализации и ее влияние на обеспечение внешнеэкономической безопасности государства.....	43
2.3 Финансовая глобализация и тенденции ее развития в мировой экономике.....	50
Глава 3. Нормативно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности государства.....	59
3.1 Государственное регулирование внешнеэкономической безопасности.....	59
3.2 Влияние таможенного регулирования на внешнеэкономическую безопасность государства.....	72
3.3 Валютное регулирование и валютный контроль внешнеэкономической деятельности в условиях геополитической нестабильности.....	80
Глава 4. Методические подходы к оценке экономической безопасности внешнеэкономической деятельности государства.....	93
4.1 Показатели внешнеэкономической безопасности страны в международной торговле.....	93
4.2 Оценка состояния платежного баланса страны и его влияние на внешнеэкономическую безопасность.....	98
4.3 Экспортные операции и оценка их влияния на экономическую безопасность государства.....	114
4.4 Импортные операции и оценка их влияния на экономическую безопасность государства.....	122
4.5 Оценка глобальной конкурентоспособности и конкурентного потенциала государства.....	126

Глава 5. Теоретические и методические основы внешнеэкономической безопасности региональных экономических систем.....	135
5.1 Место и роль внешнеэкономической деятельности в обеспечении экономической безопасности региональных экономических систем.....	135
5.2 Методические подходы к оценке внешнеэкономической безопасности региональных экономических систем.....	145
5.3 Основные показатели, характеризующие уровень воздействия внешнеэкономических угроз на экономическую безопасность региональных экономических систем.....	154
5.4 Особенности обеспечения экономической безопасности пограничных территорий.....	161
Заключение.....	176
Библиографический список.....	179

Введение

Проблемы обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности государства, стабильного экономического развития государства и общества особенно остро стоят в условиях экономической, политической и социальной нестабильности. Современное социально-экономическое положение России обуславливает чрезвычайную актуальность целенаправленной деятельности государства в сфере обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности государства.

Реализация национальных интересов России в большинстве случаев возможна только при условии наличия достаточных экономических возможностей и устойчивого экономического развития. Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности внешнеэкономической деятельности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективности жизнедеятельности общества, достижения успеха. Поэтому обеспечение экономической безопасности внешнеэкономической деятельности государства принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов. В настоящее время в учебных пособиях недостаточно раскрыты вопросы обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности. Приоритетно рассматриваются теоретические аспекты внешнеэкономической деятельности государства без учёта влияния на систему экономической безопасности страны. В сфере разработки механизмов обеспечения экономической безопасности государства и её защиты от внешних угроз недостаточно внимания удалено методическим подходам оценки внешнеэкономической безопасности государства. Предлагаемое учебное пособие позволяет системно рассмотреть теоретические и практические аспекты обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности государства в условиях экономической, политической и социальной нестабильности.

Структура учебного пособия включает тематику лекционного курса, тестовые задания, практические задачи, контрольные вопросы, которые могут быть использованы для текущего контроля знаний по основным разделам теоретического курса. Разделы учебного курса будут проиллюстрированы схемами и рисунками, облегчающими восприятие теоретического материала, и выдержками из нормативно-законодательной базы, формирующими комплексное представление о рассматриваемых вопросах.

Важное место в учебном пособии занимают основы анализа и управления внешнеэкономической безопасностью – система показателей, пороговые значения, методы оценки и механизмы обеспечения внешнеэкономической безопасности государства и определение путей их решения.

В учебном пособии изложение материала осуществлено с учетом последних изменений и поправок Российского законодательства в области внешнеэкономической безопасности и внешнеэкономической деятельности. Проанализированы основные стратегические и нормативные документы, регулирующие вопросы обеспечения внешнеэкономической безопасности. Каждая глава представленного учебного пособия состоит из нескольких логически связанных между собой разделов, позволяющих переходить от восприятия теоретических вопросов к выработке навыков применения теоретических знаний в решении конкретных задач.

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1.1 Сущность экономической безопасности и ее место во внешнеэкономической деятельности государства

Современные условия геополитической и геоэкономической нестабильности, возросшее влияние негативных последствий регулярно повторяющихся экономических, политических и финансовых кризисов предопределили возросшее влияние на систему экономической безопасности государства внешнеэкономических факторов.

В рамках межгосударственных отношений принято выделять экономические аспекты национальной и международной безопасности, причем в российской науке данная проблема разработана достаточно глубоко и независимо от западных исследователей. Принципиальное различие между отечественной и западной «школами» экономической безопасности заключается в более узкой и конкретной трактовке западными специалистами термина «безопасность» государства. С точки зрения «международных экономических аспектов безопасности» обеспечение безопасности государства состоит в поиске оптимального соотношения между объемами и структурой расходов на оборону, с одной стороны, и экономической эффективностью и конкурентоспособностью национальной экономики, с другой.

По мнению некоторых исследователей, «существует вечное противоречие между экономической рациональностью и требованиями безопасности». Важнейшей проблемой здесь становится выбор приоритетов, в каком объеме и когда следует забирать ресурсы от военных отраслей в пользу гражданских ради чисто экономических и социальных выгод.

Несмотря на значительный практический интерес к вопросам экономической безопасности в мировом сообществе и насущной необходимости оценки развития и взаимозависимости экономик различных стран и регионов, настоящая проблема остается не решенной с позиций разнонаправленных тенденций как национальных, так и международных аспектов экономической безопасности государств – участников мировых экономических процессов.

Сложность в определении баланса заключается в разнонаправленных тенденциях как национальных, так и международных аспектов экономической безопасности государств.

Опыт кризиса 2008 года выявил высокую уязвимость российской

экономики от мирового финансового рынка, регулирование которого осуществляется дискриминационными для России способами, включая занижение кредитных рейтингов, предъявление особых требований по открытости внутреннего рынка и соблюдению финансовых ограничений, навязывание механизмов неэквивалентного внешнеэкономического обмена. Данная ситуация значительно осложняется новыми внешнеэкономическими вызовами и усилением геополитической нестабильности.

В западных подходах ключевыми являются экономические стратегии, в которых глобализационные экономические процессы предстают как один из основных механизмов межгосударственной конкурентной борьбы и экономической экспансии. На практике экономическое измерение национальной безопасности рассматривают через призму внешней торговли государства и ее роли. Зависимость от импорта товаров и услуг может восприниматься как признак внешней «уязвимости» государства. В связи с этим выделяют три важнейших международных аспекта экономической безопасности:

1. Импортные поставки «жизненно важных» товаров – продовольствия, энергоносителей, «стратегического сырья».
2. Импорт высокотехнологичной продукции и прогрессивных технологий.
3. Военные виды продукции и вооружения.

Необходимо обратить внимание на различие подходов к трактовке понятия «экономическая безопасность» в США и Японии, когда традиционная «безопасность поставок» рассматривается только с точки зрения внешних угроз, в то время как важнейшая азиатская держава – Китай – в качестве приоритетов выделяет два показателя – конкурентоспособность и независимый экономический суверенитет. Причем на первом месте стоит «экономический суверенитет» и независимость в принятии внешнеполитических решений, несмотря на серьезные трудности Китая в повышении уровня основных экономических показателей. Но независимо от различий в теоретических подходах к рассматриваемой проблеме общим для них является принятие решений на основе полученной предварительно информации. Ценность любого из них, в конечном счете, определяется возможностью прогнозирования и предварительного выявления как самого факта, так и степени внешнеэкономической угрозы.

В научной литературе существует несколько подходов к трактовке понятия внешнеэкономической безопасности, среди которых условно можно выделить три:

1. Сателлитный подход связан с двумя понятиями – конкурентоспособностью и устойчивостью. Поэтому внешнеэкономическую безопасность можно определить или как конкурентоспособность национальной

экономики, или как устойчивость ее развития. Этот подход выступает как составной, поскольку внешнеэкономическая безопасность включает и энергетическую, и продовольственную, и сырьевую, и миграционную, и валютно-финансовую, и экологическую и другие проблемы.

2. Автономный подход определяет внешнеэкономическую безопасность через конституирующие элементы, такие как угрозы и вызовы, то есть внешнеэкономическая безопасность – это защищенность от угроз и способность ответить на вызовы. Автономный подход выступает, главным образом, как государственный подход, так как внешнеэкономическую безопасность нельзя адресовать рынку, ему может заниматься только государство. В этом смысле автономный – это управляемый подход, означающий, что можно обеспечить и даже повысить внешнеэкономическую безопасность благодаря государству.

3. Ситуационный подход описывается термином *contingency*, то есть вероятностный, зависящий от обстоятельств. Иногда его называют контингентным, комбинирующим оба предыдущих.

В современных условиях понятие экономической безопасности и ее внешнеэкономической составляющей может рассматриваться с двух основных точек зрения:

1. Экономическая безопасность нового, наднационального рынка по отношению к суверенному, где степень интеграции достигла такого уровня, что все протекающие в нем процессы прямо или косвенно подчиняют своему влиянию суверенные процессы отдельно взятой страны. (Пример – Евросоюз, в котором несогласованная деятельность отдельного государства может стать источником угрозы).

2. Экономическая безопасность, включающая в себя совокупность национальных интересов и систему мер по их защите, связанную с реализацией внешнеэкономической политики государства, интегрированного в той или иной степени в общемировой рынок. (К странам этого типа можно отнести прежде всего КНР и Индию).

Базовым интересом внешнеэкономической безопасности в условиях нестабильности мировой экономики становится сохранение и укрепление позиций страны в мировой хозяйственной системе. Стратегические интересы имеют четко выраженную страновую специфику. Так американские эксперты выделяют такие ключевые направления внешнеэкономической безопасности: повышение конкурентоспособности американских товаров на внешних рынках, защита лидирующих позиций страны в высокотехнологичных сферах, сокращение зависимости страны от иностранных займов, укрепление ее возможностей выполнять международные обязательства в торгово - экономической и других областях.

Среди приоритетов внешнеэкономической безопасности Японии

ученые выделяют: обеспечение благоприятных условий для устойчивого импорта сырья по возможно более низким ценам; укрепление экономических позиций страны в мировом хозяйстве; укрепление национальной валюты; стратегически ориентированную политику и др. При этом внешнеэкономическая безопасность Японии предполагает не только конкретные частные моменты, но и философски значимые понятия. Как отмечал в этой связи бывший министр внешней торговли и промышленности Японии С. Окита, путь к обеспечению безопасности японского общества заключается в том, чтобы не создавать себе врагов в мире, чтобы всемерно развивать и углублять отношения дружбы, сотрудничества и партнерства со всеми странами. Параллельно японские аналитики активно разрабатывают программы реализации национальных внешнеэкономических интересов в отдельных регионах, прежде всего в Северной Америке, Юго-Восточной Азии, Азиатско-тихоокеанском регионе. Надо отметить, что такие программы разрабатывают практически все развитые страны, а также страны, претендующие на особый статус в мировой экономике в целом либо в своем регионе. Такие программы есть у Китая, Индии, Бразилии, ЮАР, в странах членах ЕС и т.д.

В России таких программ с четко прописанными российскими интересами и механизмами их реализации нет. Есть общие документы, определяющие приоритетные направления внешней политики государства, к которым относятся практически все страны мира. В государственных документах внешнеэкономическая безопасность тоже не выделяется как отдельная категория. В Стратегии национальной безопасности в разделе «Россия в современном мире» определены общие направления обеспечения внешнеэкономической безопасности:

1. Способность РФ к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом.

2. Обозначена возросшая роль РФ в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях.

3. В международных отношениях не снижается роль фактора силы. Стремление к наращиванию и модернизации наступательного вооружения, созданию и развертыванию его новых видов ослабляет систему глобальной безопасности, а также систему договоров и соглашений в области контроля над вооружением.

4. Сохраняется приверженность использованию, прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов

возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

Сущность внешнеэкономической безопасности заключается в соответствии результатов внешнеэкономической деятельности национально-государственным интересам России. Политика, направленная на достижение внешнеэкономической безопасности, должна обеспечить устойчивое, независимое развитие страны как целостной хозяйственной структуры, ее естественный экономический рост на основе рациональных и эффективных внешнеэкономических взаимосвязей, новаторский переворот в различных сферах человеческой деятельности.

Внешнеэкономическая безопасность достигается повышением конкурентоспособности, приспособляемостью национальной экономики к условиям мирового рынка, обеспечением управляемости и адаптационной восприимчивости ее как к мерам протекционной защиты, так и к политике либерализации в целях обеспечения устойчивого экономического роста.

Выделим наиболее важные задачи в области внешнеэкономической деятельности, направленные на обеспечение экономической безопасности:

- регулирование развития внешней торговли при соблюдении экономических интересов России;
- дальнейшее развитие экспортного потенциала за счет расширения производства машин, оборудования и других высокотехнологичных товаров, проведение политики импортозамещения;
- поддержка интересов российских экспортёров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;
- проведение политики разумного протекционизма в отношении российских производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;
- реструктуризация внешнего долга для сокращения бремени его обслуживания;
- стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам.

Внешнеэкономическая политика может не только напрямую противостоять экономическим угрозам, но и играть самостоятельную роль в изменении баланса экономических потенциалов участников международного интеграционного процесса.

1.2 Угрозы внешнеэкономической безопасности государства

Анализ любой проблемы национальной или международной экономической безопасности должен начинаться с анализа рисков, вызовов и

угроз, а затем и возможностей перевода угроз в вызовы, а вызовов – в риски.

Внешнеэкономическая безопасность государства представляет собой устойчивое к внешним и внутренним угрозам состояние удовлетворенности интересов страны во внешнеэкономической сфере хозяйственной деятельности, поэтому для построения эффективной системы внешнеэкономической безопасности необходимо выявление наиболее опасных внешних угроз, их ранжирование, определение направлений, нуждающихся в оперативном регулировании или последовательной стратегической нейтрализации. К основным можно отнести следующие сферы угроз внешнеэкономической безопасности страны (таблица 1.1).

Таблица 1.1
Угрозы и последствия внешнеэкономической безопасности

Угроза	Последствие
Структура внешней торговли	Преобладание сырьевых товаров в структуре экспорта, потеря традиционных рынков сбыта
Международная инвестиционная позиция государства	Ухудшение международного кредитного и инвестиционного рейтинга
Валютно-финансовые отношения, включая положение с внешним долгом	Высокий уровень внешнего долга, его рост и увеличение в связи с этим расходов бюджета на его обслуживание
Влияние международных экономических организаций и ТНК	Завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка по многим товарам и как следствие этого рост зависимости страны от импорта
Увеличение динамики легального и нелегального перемещения факторов производства	Бегство капитала, «утечка умов»

В этой связи достаточно острой проблемой представляется интеграция России в мировое глобализирующееся пространство. Теоретически и практически значимость решения этой проблемы обусловлена двумя блоками задач.

Во-первых, это изменение характера внешнеэкономических отношений страны в виде отказа от реализации политических и идеологических целей и превалированием рыночных мотивов и стимулов во внешнеэкономической деятельности.

Во-вторых, трансформация мирохозяйственных связей в виде формирования наднациональных воспроизводственных цепочек, влекущих за собой преобразование моделей внешнеэкономических связей.

Важность внешнеэкономической деятельности государства как фактора обеспечения эффективного экономического роста и ее интеграции в мировое хозяйство определяется нарастающими внешними вызовами и угрозами.

Внешнеэкономическая безопасность является комплексной системой и включает в себя ряд функционально взаимосвязанных блоков:

- концепцию обеспечения внешнеэкономической безопасности;
- национальные интересы в сфере внешнеэкономической деятельности и положение страны в системе международного разделения труда;
- угрозы во внешнеэкономической сфере деятельности;
- индикатор и пороговые показатели внешнеэкономической деятельности;
- организацию обеспечения внешнеэкономической безопасности; правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности.

На современном этапе мировая экономика представляет собой не просто взаимосвязанную совокупность национальных экономик, а систему, для которой характерны только ей свойственные явления и тенденции.

Действующая оценка национальной системы экономической безопасности России, основанная на макроэкономических индикаторах недостаточно полно отражает динамику и сущность процессов экономики, включая вопрос об обосновании и применении пороговых величин по отдельным направлениям.

Внешнеэкономические связи современной России вносят весомый вклад во внутренний экономический рост и во многом определяют состояние и перспективы отечественной экономики. Учитывая важность обеспечения экономической безопасности во внешнеэкономическом секторе, рассмотрим основные тенденции, складывающиеся в современном внешнеэкономическом секторе России.

1. Сложившаяся за годы реформ модель участия России в международной торговле характеризуется обменом главным образом топлива и сырья на изделия обрабатывающей промышленности потребительского и производственного назначения. Для такой модели характерна тенденция к замедлению экономического роста и стагнации экспорта, которые находятся в прямой и тесной взаимосвязи. Главная причина закрепления этой негативной тенденции – прогрессирующее отставание России в научно-технической сфере и обновлении производственной базы, отсутствие позитивных сдвигов в структуре национальной экономики и экспорта.

2. Основу российского экспорта составляют энергоносители (в первую очередь нефть и природный газ) и различные виды сырья и полуфабрикатов, доля готовых изделий не превышает 15-18 %, в том числе машинотехнической продукции 10 %. Согласно аналитическим данным пла-тёжного баланса РФ за первое полугодие 2017 г., опубликованным ЦБ РФ, доля сырья в экспорте составляет 74,1 % (таблица 1.2).

Таблица 1.2
Цены на основные товары российского экспорта

Товары российского экспорта	Доля в экспорте, %	Цена в январе-феврале 2017 г., дол. за тонну	Цена в январе-феврале 2016 г., дол. за тонну
Сырая нефть	30	373	227
Нефтепродукты	19	379	248
Чёрные металлы	5,1	406	270
Природный газ	13	170	168
Каменный уголь	3,1	73	53
Алюминий	1,7	1648	1328
Пшеница и меслин	1,1	178	167
Медь	1,1	5690	4490

Данные тенденции обрачиваются крайне негативными последствиями, как для внешней торговли, так и для всей экономики страны:

– усиление перекоса в отечественной промышленности в пользу отраслей по добыче и первичной обработке сырья в ущерб обрабатывающим отраслям;

– ухудшения условий торговли для России ввиду более быстрого роста мировых цен на готовые изделия, чем на сырье, при этом импортируемые товары оплачиваются растущим количеством (преимущественно не возобновляемого) топлива и сырья;

– усиление отставания темпов внешнеторгового обмена России от мировых показателей;

– рост реальной угрозы российской экономике в результате ее высокой уязвимости в связи с постоянными изменениями внешнеэкономической конъюнктуры и колебаниями цен на мировом рынке нефти.

3. Структура российского импорта также существенно отличается от структуры импорта развитых и многих развивающихся стран. По ввозу продовольствия и сельскохозяйственного сырья Россия превышает удель-

ный вес в импорте развитых держав почти в два раза. За счет импорта продовольствия Россия формирует практически половину ресурсов розничного товарооборота продовольственных товаров. Анализ структуры экспорта и импорта России показывает, что ее торговля с внешним миром сводится главным образом к обмену сырья и полуфабрикатов на готовую продукцию и продукты питания. Такой товарообмен характерен для тех развивающихся стран, которые еще не завершили этап индустриализации. По мнению большинства экспертов, данный тип международного обмена не дает стране ощутимых импульсов к экономическому росту и значительно ослабляет конкурентные позиции РФ на мировом рынке.

Согласно теореме Рыбчинского при неизменности мировых цен и при наличии в экономике страны лишь двух секторов рост одного (сырьевых ресурсов) неизбежно повлечет за собой сокращение выпуска в другом секторе (выпуск продукции обрабатывающей промышленности). Следовательно, российская экономика может превратиться в сырьевой придаток развитых стран, отдавая внутренний рынок зарубежным ТНК, которые продают не самые современные продукты и разработки НТП.

Сконцентрированность инвестиций в экспортных сырьевых отраслях приводит к деиндустриализации российской экономики и к потере конкурентоспособности, как на внешних, так и на внутренних рынках. Таким образом, рост экспорта тормозит развитие других отраслей. В ближайшей перспективе издержки на добычу нефти из-за климатических условий будут возрастать (они уже сейчас выше аналогичных издержек в Саудовской Аравии), что делает будущее России в международном разделении труда сложнее за счет практически отсутствующего развития обрабатывающего производства и снижающейся рентабельности экспорта сырья. Очевидным становится, что без вмешательства государства выход на траекторию реального экономического роста маловероятен.

4. Энергетическая безопасность, как составной элемент экономической безопасности, напрямую связана с количественными оценками баланса производства и потребления как традиционных, так и новых видов ресурсов. При этом в структуре потребления энергоносителей доля угля и нефти останется достаточно стабильной, а доля природного газа увеличится: согласно некоторым прогнозам, доли угля, нефти и природного газа в 2020 году составят соответственно 20 %, 37 % и 29 %.

Прогнозируется, что до 2030 года в мировом энергетическом балансе и в балансах основных регионов будут доминировать традиционные ископаемые источники энергии – нефть, газ, уголь, наряду с освоением альтернативных источников энергии. Опасения касательно недостаточности, а в большей степени в дорогоизнне энергоресурсов заставляют развитые страны в долгосрочной перспективе планировать переход к моделям энергоба-

ланса с минимальной долей углеводородов (нефти и газа). Модели низко- или безуглеводородной экономики пользуются поддержкой на высоком политическом уровне и находят отражение в различных концепциях и программах. Тем не менее, в среднесрочной перспективе до 2030 года традиционные источники энергии останутся основой мирового энергетического баланса.

Вследствие развития во внешнеполитической деятельности РФ энергетического вектора российские энергопроекты становятся перспективными направлениями для международного сотрудничества, укрепления внешнеполитических и внешнеэкономических связей, фактором обеспечения стабильных международных политических и экономических отношений. В своей энергетической политике Россия основывается на таких конкурентных преимуществах, как крупные запасы углеводородов и возможности транзита. Строительство новых трубопроводов и освоение новых (шельфовых) месторождений увеличивают потенциал и прибавляют международный вес России в сфере энергетики. Вместе с тем усиливается влияние России в международных организациях, а также возрастают возможности формирования институтов и механизмов регулирования мирового рынка углеводородов.

5. Увеличение добычи нефти странами ОПЕК.

6. Особую угрозу национальной безопасности в условиях нарастающей нестабильности создает сложившаяся ситуация с регистрацией прав собственности на большую часть крупных российских негосударственных корпораций и их активов в оффшорных зонах, где осуществляется основная часть операций с их оборотом. На них же приходится около 85 % накопленных прямых иностранных инвестиций как в Россию, так и из страны.

Нарастание всех указанных выше угроз сверх критических параметров требует в кратчайшие сроки реализовать следующий комплекс мер по обеспечению экономической безопасности России в условиях нарастающей геополитической и геоэкономической нестабильности. Длительное сохранение внешних угроз без проведения эффективной экономической политики делает страну более уязвимой, а усиление внутренних угроз может рассматриваться как предпосылка к усложнению обеспечения внешнеэкономической безопасности государства. В каждой области существует ряд угроз и интересов, которые влияют на состояние внешнеэкономической безопасности государства.

В современных условиях затянувшихся санкций и политики «двойных» стандартов также должны быть предприняты срочные меры по снижению внешней зависимости и уязвимости российской экономики от экономических санкций со стороны США и их союзников:

- вывод валютных резервов и сбережений госкорпораций из активов в долларах в золото и валюты дружественных стран;
 - переход на расчеты за экспорт углеводородов, металлов, леса и военной техники, с одной стороны, и импорт потребительских товаров, с другой стороны, в рублях, а также переход на национальные валюты во взаимной торговле в ЕАЭС, СНГ, БРИКС, ШОС;
 - прекращение заимствования за рубежом контролируемых государством корпораций, постепенное замещение их инвалютных заемов рублевыми кредитами государственных банков;
 - ограничение предоставления гарантий по вкладам граждан в рамках системы страхования вкладов только рублевыми вкладами с одновременным повышением нормативов обязательных резервов по вкладам в иностранной валюте;
 - кардинальное повышение эффективности валютного контроля, введение заблаговременного предварительного уведомления об операциях по вывозу капитала, установление ограничения на увеличение валютной позиции коммерческих банков;
 - введение отечественных стандартов деятельности рейтинговых агентств и использование оценок исключительно российских рейтинговых агентств в государственном регулировании;
 - введение ограничений на объемы забалансовых зарубежных активов и обязательств перед нерезидентами по деривативам российских организаций, а также на вложения российских компаний в иностранные ценные бумаги, включая государственные облигации США и других иностранных государств с высоким дефицитом бюджета или государственного долга;
 - обязательное первичное размещение российских эмитентов на отечественных торговых площадках;
 - расширение и углубление евразийской экономической интеграции.
- Приоритетными задачами на данном этапе в области внешнеэкономической деятельности, обеспечивающей экономическую безопасность, должны стать:
- продолжение курса либерализации внешней торговли при соблюдении экономических интересов России и обеспечении ее экономической безопасности, повышение экономической эффективности внешнеэкономической деятельности в условиях интеграции российской экономики в мировое хозяйство;
 - дальнейшее развитие экспортного потенциала, в первую очередь за счет расширения производства машин, оборудования и других высокотехнологичных товаров, проведение политики импортозамещения;

- поддержка интересов отечественных экспортёров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;
- проведение в рамках общепринятых процедур политики разумного протекционизма в отношении отечественных производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;
- обеспечение наиболее благоприятных для России условий погашения внешнего долга и его обслуживания;
- стабилизации курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам;
- совершенствование транспортной инфраструктуры (железнодорожный и автомобильный транспорт, магистральные газо- и нефтепроводы, межсистемные и т.д.) и формирование новых логистических связей.

Таким образом, удовлетворение интересов внешнеэкономической безопасности во всех областях обеспечивает позиционирование России как ведущего экспортёра конкурентоспособной продукции, основного участника научно-технического прогресса, а также как государства со стабильно функционирующей финансовой системой, привлекательного для финансового сотрудничества.

1.2 Оценка влияния угроз теневой экономики на внешнеэкономическую безопасность государства

Понятие «теневая экономика» на разных этапах его изучения трактовалось с использованием широкого и постоянно расширяющегося перечня таких характеристик: «подпольная», «вторая», «неучтенная», «деструктивная», «нерегламентированная», «криминальная», «фиктивная», «негосударственная», «частно-рыночная», «дефективная», «параллельная», «чёрная», «неформальная», «нелегальная», «внезаконная». С одной стороны, данное явление можно характеризовать как многоплановое, быстро изменяющееся и требующее постоянной смены определений и их уточнений, а с другой стороны, отсутствие четкой систематизации и конкретизации данного понятия как в научном сообществе, так и в других сферах может препятствовать выработке согласованных оценок и подходов к нейтрализации негативных последствий этого явления государственными органами власти. Современные экономические словари трактуют теневую экономику как «производство, распределение, обмен и потребление товарно-материальных ценностей, денег, услуг, которые не контролируются обществом и скрываются от органов государственного управления. Теневая экономика – это процессы, которые не афишируются, скрываются их

участниками, не контролируются государством и обществом, не фиксируются официальной государственной статистикой. Это экономические отношения, в которых заинтересованы отдельные люди и группы людей.

Сущность «теневой экономики» заключается в ее «невидимости». В настоящее время существует множество методик оценки теневой экономики. Так, в соответствии с методикой ООН в теневую экономику включаются следующие виды деятельности, представленные в таблице 1.3.

Таблица 1.3
Виды теневой экономики

Виды	Значение видов теневой экономики
Скрытая	Законодательно разрешенная, но официально не учитываемая (полностью или частично) деятельность в рамках формализованных структур
Нелегальная	Законодательно запрещенная или не имеющая специального разрешения, скрытая (формальная и неформальная) деятельность (криминальная и иная противоправная)
Неформальная	Законодательно разрешенная, но не учитываемая деятельность неформальных структур или деятельность вне формализованных процедур и отношений

В свою очередь теневая экономика функционирует на основе свойств, приписываемых ей (таблица 1.4).

Таблица 1.4
Свойства теневой экономики

Свойства	Значение
Всеобщность	Теневая экономика присуща любому государству независимо от степени его развития и социально-экономического устройства. Наиболее общей причиной возникновения теневой экономики является наличие неустранимого противоречия между объективными законами экономики и их отражением в правовых нормах, в законодательстве государства
Целостность	Равновесие с внешней средой, проявляющееся в процессе взаимодействия, через тесное переплетение с официальной экономикой посредством легальных хозяйствующих структур, а также с институтами государства и общества
Структурность	Наличие устойчивых связей и отношений внутри теневой экономики, обеспечивающих ее целостность и тождественность самой себе, следовательно, способность к сохранению ее основные свойства при различных внутренних и внешних изменениях

Окончание табл.1.4

Свойства	Значение
Иерархичность	Расположение частей и элементов теневой экономики как целого в порядке от высшего к низшему
Самоорганизация и непрерывное развитие	Теневая экономика в кратчайшие сроки приспосабливается к внешним воздействиям, непрерывно развивается в соответствии с общими экономическими принципами
Целенаправленность и наличие универсальных механизмов функционирования	Общность типовых приемов и способов достижения целей функционирования

Понимание сущности теневой экономики как общественно вредной деятельности позволяет в полном объеме выявить данный сектор, увидеть внутренние связи и взаимообусловленность соответствующих явлений, что дает возможность вскрыть условия, причины и механизмы возникновения и распространения теневого сектора экономики как социально-экономического явления, присущего любой общественной формации.

Теневая экономика – сложное по структуре, многоплановое понятие. Прежде всего, она ассоциируется с криминальными, то есть преступными, уголовно-наказуемыми способами извлечения доходов. Однако экономическая преступность важная, но не исчерпывающая часть теневой экономики.

Более распространено понимание теневой экономики как скрытой от государства (неучтенной, нелегальной) деятельности. Такой подход к теневой экономике отражает ее главный признак – теневая экономика юридически не существует, она функционирует вне форм государственного, публично-правового контроля, сопровождается извлечением неконтролируемого дохода. В последнее время появилось определение теневой экономики как ведение бизнеса с нарушением установленных правил налогообложения, лицензирования, кредитования, регистрации. Поэтому теневую экономику определяют также как незаконное предпринимательство (таблица 1.5).

Таблица 1.5
Критерии типологизации теневой экономики

Критерий	«Беловоротничковая» теневая экономика	«Серая» теневая экономика	«Черная» теневая экономика
Субъекты	Менеджеры официального («белого») сектора экономики	Неофициально занятые	Профессиональные преступники
Критерий	«Беловоротничковая» теневая экономика	«Серая» теневая экономика	«Черная» теневая экономика

Окончание табл.1.5

Критерий	«Беловоротничковая» теневая экономика	«Серая» теневая экономика	«Черная» теневая экономика
Объекты	Перераспределение доходов без производства	Производство обычных товаров и услуг	Производство запрещенных и дефицитных товаров и услуг
Связи с «белой» экономикой	Неотрывна от «белой»	Относительно самостоятельна	Автономна

Типологизация разновидностей теневой экономики происходит по трем критериям, выделяет следующие секторы теневой экономики:

- «вторая» («беловоротничковая»);
- «серая» («неформальная»);
- «черная» («подпольная») теневая экономика.

На рисунке 1.1 представлена структура теневой экономики РФ.



Рис. 1.1. Структура теневой экономики Российской Федерации

«Беловоротничковая» («вторая») теневая экономика – это запрещенная законом скрываемая экономическая деятельность работников «белой» экономики на их рабочих местах, приводящая к скрытому перераспределению ранее созданного национального дохода. В основном подобной деятельностью занимаются «респектабельные люди» из руководящего персонала («белые воротнички»), поэтому эту разновидность теневой экономики также называют «беловоротничковой». Под «беловоротничковой» преступностью, например в толковании американских федеральных судов, понимаются правонарушения, при совершении которых имеет место нане-

сение ущерба торговле, нарушение страховых и валютных правил, взяточничество со стороны должностных лиц, утаивание доходов от налоговых служб, растрата, мошенничество при почтовых операциях.

В целом «беловоротничковая» преступность означает, что:

- субъектами данного вида преступной деятельности преимущественно являются «порядочные» представители общества и деловых кругов – должностные лица и иные служащие субъектов хозяйствования;
- преступная деятельность осуществляется в сфере экономики и управления и использует легальную экономическую, хозяйственную, финансовую деятельность как свою основу и прикрытие;
- это преступления, совершаемые без применения насилия, но с использованием экономических методов, правовых «дыр» в законодательстве, служебного положения;
- это высокая степень организованности, многоэтапность преступной деятельности, проникающей во все сферы экономики;
- преступления совершаются с использованием самых совершенных технологий, включая компьютерную технику и средства телекоммуникаций, и та же техника позволяет маскировать средства, с помощью которых совершаются преступления.

«Серая» (неформальная) теневая экономика – разрешенная законом, но не регистрируемая экономическая деятельность (преимущественно мелкий бизнес) по производству и реализации обычных товаров и услуг. Это самый обширный сектор теневой экономики. В отличие от «второй» экономики, которая неразрывно связана с «белой» экономикой и паразитирует на ней, «серая» функционирует более автономно.

«Черная» теневая экономика (экономика организованной преступности) – запрещенная законом экономическая деятельность, связанная с производством и реализацией запрещенных товаров и услуг. Это все виды деятельности профессиональных преступников, полностью исключенные из нормальной экономической жизни, поскольку они считаются несовместимыми с ней, разрушающими ее. Это не только основанное на насилии перераспределение – кражи, грабежи, вымогательство, но и производство товаров и услуг, разрушающих общество, например наркобизнес и рэкет.

Сегодня теневая экономика охватывает почти все сферы жизнедеятельности граждан. С каждым годом теневой сектор разрастается и так тесно переплетается с легальным сектором, что уже трудно разграничить эти элементы экономической системы.

Эффективное управление экономическими процессами в государстве и отдельном его регионе невозможно без постоянного системного анализа параметров теневой части экономики. Недооценка и игнорирование теневых процессов в различных отраслях экономической деятельности, отсут-

ствие их постоянного мониторинга приводят к существенным просчетам в ходе определении макроэкономических показателей, используемых для реализации многих направлений экономической политики. Неверное определение масштабов теневой экономики и критериев ее оценки, факторов, способствующих ее произрастанию, могут привести к различным результатам, таким как:

- неверным расчетам доходной части бюджетов всех уровней, недобору значительной части налогов;
- необоснованному росту государственных расходов, соответственно расширению денежной массы и как следствие росту темпов инфляции;
- занижению объемов ВВП и неверному определению объема денежной массы, необходимой в экономике;
- неверной оценке занятых в теневой экономике граждан, просчетам в борьбе с безработицей и выстраивании миграционной политики, следовательно, к неэффективному расходованию бюджетных средства на реализацию специальных программ;
- просчетам в организации работы правоохранительных органов в части противодействия экономической (в том числе организованной) преступности. Это в итоге отрицательно отражается на уровне экономической безопасности государства в целом.

Причины зарождения и процветания теневой экономики в том или ином государстве могут иметь как различные, так и общие корни. В большинстве развитых стран специалистами выделяются следующие основные факторы, определяющие размер и динамику теневой экономики:

- тяжесть налоговой нагрузки;
- уровень благосостояния населения;
- продолжительность рабочего времени;
- уровень безработицы;
- масштабы и роль государственного сектора в экономике.

В таблице 1.6 представлены факторы, оказывающие влияние на теневой сектор экономики.

Анализируя представленные данные, можно заметить, что формирование теневой экономики – явление неоднородное и многогранное, требующее детального анализа факторов роста в зависимости от сферы возникновения и влияния, что позволит определить субъекты противодействия и разработать соответствующие меры.

Факторы роста теневой экономики имеют различный характер возникновения и влияния. Вышеуказанная классификация позволяет оценить и сопоставить различные факторы для дальнейшего анализа и обработки при формировании противодействующих мер.

Таблица 1.6

Факторы теневой экономики

Факторы теневой экономики	Составляющие факторов
По степени влияния государства факторы роста теневой экономики	1) регулируемые государством; 2) нерегулируемые государством
По сфере возникновения и влияния факторы роста теневой экономики	1) социальные; 2) экономические; 3) правовые; 4) политические
По возможности статистической оценки показателей факторов роста теневой экономики	1) абсолютные; 2) относительные; 3) качественные; 4) количественные
По субъектам, участвующим в теневой экономике, можно выделить факторы роста, на которые воздействуют:	1) физические лица; 2) домашние хозяйства; 3) юридические лица; 4) субъекты нелегальной экономики
По субъектам, противодействующим развитию теневой экономики	1) федеральные органы государственной власти; 2) региональные органы государственной власти; 3) правоохранительные органы; 4) контролирующие органы; 5) общество
По характеру воздействия на теневую экономику	1) прямые; 2) косвенные
По характеру получаемой выгоды	1) от неформальной занятости, нелегальных, неофициальных видов деятельности; 2) неоплаченные налоги и сборы

Разграничение субъектов теневой экономики позволяет определить конкретные меры по оптимизации социально-экономической ситуации в стране в целях упреждения факторов роста, способствующих «теневизации» субъектов и противодействию нелегальной экономике.

Классификация факторов роста теневой экономики по субъектам противодействия дает возможность конкретнее формулировать и оптимизировать их деятельность, функции и задачи в зависимости от социально-экономической и политической конъюнктуры.

Классификация по характеру воздействия на теневую экономику позволяет обратить внимание не только на факторы, которые непосред-

ственno вызывают рост теневой экономики, но и на факторы, косвенно способствующие развитию прямых факторов роста.

В свою очередь классификация по характеру получаемой выгоды позволяет формировать меры противодействия факторам роста теневой экономики исходя из мотивов субъектов теневой экономики.

Под критериями оценки теневой экономики следует понимать систему признаков, на основании которых производится оценка состояния экономики и общества.

Основными критериями оценки уровня теневой экономики являются:

- объем валового регионального продукта;
- доходы и расходы регионального бюджета. Устойчивость финансовой системы, определяемая уровнем дефицита бюджета.
- общая налоговая нагрузка на бизнес с учетом законодательных актов по налогам и сборам региона;
- уровень криминализации экономики, выражющийся через систему показателей по видам преступлений в сфере экономических отношений;
- степень открытости региона для внешнеэкономических отношений;
- инвестиционный климат в регионе – среда, в которой протекают инвестиционные процессы. Она формируется под влиянием политических, экономических, юридических, социальных и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности в регионе и степень риска инвестиций;
- уровень коррупции;
- защита прав собственности;
- занятость экономически активного населения – занятость части населения, которая предлагает свой труд для производства товаров и услуг. Экономически активное население (называемое также рабочей силой) включает две категории – занятых и безработных;
- уровень благосостояния населения – потребления благ и услуг, совокупность условий и показателей, характеризующих меру удовлетворения основных жизненных потребностей людей;
- миграционная ситуация на рынке труда.

В условиях неразработанности общей теории теневой экономики для оценки масштабов теневой экономической деятельности целесообразны не только один фактор, а всю их совокупность. Важно дать не одну, а ряд оценок уровня теневой экономической деятельности. Также стоит отметить, что недостаточно бороться лишь с последствиями теневой экономи-

ки, но необходимо начинать борьбу с основ, а именно с факторов, ее зарождающих. Распространение теневой экономики является одной из главных, существенных угроз развитию экономики и экономической безопасности страны. В концепции правового механизма обеспечения экономической безопасности главным требованием является наличие индикативного анализа как метода экономических исследований.

Индикаторами экономической безопасности являются известные нормативные характеристики и показатели, которые:

1) в количественной форме отражают угрозы экономической безопасности;

2) обладают высокой чувствительностью и изменчивостью и поэтому большей сигнальной способностью предупреждать общество, государство и субъектов рынка о возможных опасностях в связи с изменением макроэкономической ситуации, принимаемых правительством мерах в сфере экономической политики;

3) выполняют функции индикаторов не отдельно друг от друга, а лишь в совокупности, т.е. взаимодействуют в достаточно сильной степени.

Возможности оценки масштабов теневой и криминальной экономики достаточно ограничены в силу самого характера этого явления, предполагающего сокрытие от учета, контроля и регистрации. Вследствие этого для оценки используются различные косвенные методы, точность результатов которых зависит от соблюдения многих условий.

Все рассматриваемые методы объединяются в три группы: статистические методы, используемые на макроуровне; методы открытой проверки и специальные экономико-правовые методы, используемые на микроуровне, при выявлении и оценке экономических параметров конкретных правонарушений, преступлений, экономической деятельности отдельных лиц. В зависимости от характера решаемых задач и поставленных целей методы выявления и оценки криминальной экономической деятельности могут быть выделены:

– учетно-статистические методы: метод специфических индикаторов; структурный метод; метод мягкого моделирования; экспертный метод; смешанные методы;

– методы открытой проверки;

– специальные экономико-правовые методы: метод документального анализа; метод бухгалтерского анализа; метод экономического анализа;

– учетно-статистические методы направлены на обеспечение наиболее полной регистрации теневых экономических явлений для обобщающей характеристики всей их совокупности и отдельных групп, выявления и изучения массовых статистических закономерностей.

Наиболее разработаны сегодня методы оценки скрытого производства нормальных товаров и услуг. Эти методы являются и наиболее точными в связи с относительной легкостью получения информации. Наибольшую сложность представляет оценка параметров запрещенной экономической деятельности, экономической, профессиональной, организованной, политической преступной деятельности. Оценка этих видов криминальной экономической деятельности во многом опирается на результаты деятельности правоохранительных органов по их выявлению и расследованию. Рассмотрим особенности используемых статистических методов оценки различных структурных элементов теневой экономики.

В настоящее время для анализа экономической безопасности Центр финансово-банковских исследований ИЭ РАН установил 150 показателей, характеризующих практически все стороны социально-экономического развития страны и отвечающих вышеперечисленным требованиям. Вместе с тем при мониторинге угроз экономической безопасности и государственной деятельности по защите национальных интересов страны в области экономики необходимо выявить критические «болевые точки», выход за пределы которых грозит разрушительными процессами. Следовательно, из всего множества индикаторов уровня угроз экономической безопасности необходимо выделение тех, которые отражают эти критические «болевые точки». Именно эти индикаторы используются в качестве пороговых значений экономической безопасности.

Таким образом, пороговые значения экономической безопасности – это количественные индикаторы, численно отражающие предельно допустимые с позиции экономических интересов соотношения пропорций хозяйственной деятельности, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу экономического развития различных элементов воспроизводства, что угрожает экономической безопасности страны.

Распространение теневого сектора экономики угрожает экономической безопасности страны, так как способствует изъятию части экономических ресурсов из официальной экономики, тем самым уменьшая ее возможности и результаты.

Так, увеличение теневой экономики на 1 % приводит к росту незаконного движения капитала на 7 %. За последние 18 лет экономика России потеряла по меньшей мере 211,5 млрд долларов. Это вывезенные за рубеж доходы от преступлений, коррупции и уклонения от уплаты налогов. Так, 63,8 %, или 135 млрд долларов из общих нелегальных денег выведены из России через неучтенные банковские переводы. Вывезенные средства могли быть инвестированы в российское здравоохранение, образование и потрачены на развитие инфраструктуры.

Основной способ вывоза нелегальных денег из России – под видом

экспортно-импортных операций с помощью учрежденных дочерних компаний в Европе или офшоров. Деньги вывозятся также с помощью создаваемых российскими корпорациями собственных «карманных банков», которые совершают крупные денежные трансферты. Такой большой объем неучтенных денежных переводов через банки связан с несовершенством банковской системы России. Во-первых, некоторые банки по-прежнему принадлежат или находятся под контролем преступников или подставных лиц. Во-вторых, не существует требований сохранять информацию о подозрительных сделках для последующих действий регулирующих органов. Несмотря на то, что кредитным организациям запрещается открывать анонимные счета, нет конкретной нормы, которая запрещает банкам открывать счета на фиктивные имена, сохраняются проблемы с мониторингом банковских переводов. Ключевым недостатком является недостаточная эффективность надзора за финансовым сектором, противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, а также неэффективность борьбы с незаконной системой перевода денег, существующей в России. В последний год в банковской системе стал наводиться порядок, отозваны лицензии у ряда недобросовестных банков.

В настоящее время принят Федеральный закон от 24.11.2014 N 376-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» согласно которому:

1. Законодательно внесено понятие «национальная компания», удовлетворяющее требованиям: регистрации, налогового резидентства и ведения основной деятельности в России, принадлежности контрольного пакета российским резидентам, не аффилированным с иностранными лицами (в этом важна роль ЦБ РФ как мегарегулятора) и юрисдикциями.

2. Конечные владельцы акций российских системообразующих предприятий обязаны зарегистрировать свои права собственности на них в российских регистрах, выйдя из офшорной тени.

3. Заключены соглашения об обмене налоговой информацией с офшорами, денонсировать имеющиеся соглашения с ними об избежание двойного налогообложения, включая Кипр и Люксембург, являющиеся транзитными офшорами. Определён единый перечень офшоров, в том числе находящихся внутри офшоров.

4. Запрещён перевод активов в офшорные юрисдикции, с которыми не заключены соглашения об обмене налоговой информацией по модели транспарентности.

5. Внесены в отношении офшорных компаний, принадлежащих российским резидентам, требования по соблюдению российского законода-

тельства по предоставлению информации об участниках компании (акционеры, вкладчики, выгодоприобретатели), а также по раскрытию налоговой информации для целей налогообложения в России всех доходов, получаемых от российских источников под угрозой установления 30 %-го налога на все операции с «не сотрудниками» офшорами.

6. Внесён разрешительный порядок офшорных операций для российских компаний с государственным участием.

7. Принят комплекс мер, снижающих налоговые потери от несанкционированного вывоза капитала.

Значительный ущерб теневая экономика наносит бюджету страны вследствие уклонения от уплаты налогов субъектов экономической деятельности. В результате снижения бюджетных доходов недофинансируются важнейшие сферы экономики, увеличивается налоговая нагрузка на официальный бизнес и население. Еще одной стороной воздействия теневой экономики на бюджетную сферу является неэффективное распределение бюджетных ресурсов вследствие коррупции, незаконной лоббистской деятельности, незаконного предоставления льгот, распределения квот, непрозрачности тендеров. В результате бюджетные средства используются неэффективно.

Негативным последствием развития теневой экономики является деформация структуры экономики. Это проявляется в росте инвестиционных рисков и снижении инвестиционной активности. Снижаются, прежде всего, инвестиции в реальный сектор экономики, что отрицательно сказывается на развитии отечественного производства, росте доли импортной продукции в удовлетворении спроса. И, напротив, теневая экономика стимулирует развитие торгово-посреднической, финансовой деятельности как сфер, наиболее подверженных «теневизации». Кроме того, распространение теневой экономики способствует усилению дифференциации доходов за счет обогащения субъектов нелегального и скрытого бизнеса. В России степень дифференциации доходов и так один из самых высоких: доходы самых богатых слоев населения в 16 раз превышают доходы бедных. Это показатель, характерный для развивающихся стран с высокой долей теневой экономики.

Таким образом, проблема теневой экономики для России стала тяжелой системной проблемой национальной безопасности, решить которую можно только путем реализации целенаправленного комплекса мер во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. Необходимо подчеркнуть, что успех борьбы с теневой экономикой и коррупцией возможен лишь при условии сознательной массовой поддержки этой борьбы в обществе, что достижимо только при высоком уровне доверия граждан к государственным органам управления и властям.

Контрольные вопросы

1. Стратегическая оценка основных тенденций, складывающихся в современном внешнеэкономическом секторе России в условиях геополитической нестабильности.
2. Направления минимизации нарастания внешнеэкономических угроз в рамках комплекса мер по обеспечению экономической безопасности России.
3. Противоречивая природа международных экономических аспектов безопасности. Составные элементы внешнеэкономической безопасности России, определённые в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.
4. Содержание различных подходов к трактовке понятия внешнеэкономической безопасности.
5. Задачи и направления внешнеэкономической политики в области внешнеэкономической деятельности.
6. Теневая экономика и её влияние на экономическую безопасность страны.
7. Детерминанты развития теневой экономики в России.
8. Государственное регулирование теневой экономики РФ.
9. Система мер по борьбе с теневой экономикой.
10. Особенности функционирования теневого сектора РФ.

Задачи и упражнения

Задача 1. Сделайте обоснованный вывод о состоянии экспорта и импорта продукции Российской Федерации в географическом разрезе за 2016 год и I квартал 2017 года, млн долларов США, и его влиянии на внешнеэкономическую и экономическую безопасность государства

Таблица 1.7

Экспорт товаров из РФ по группам стран и странам – основным торговым партнерам в I квартале 2017 г.

Страна	Структура, %		Темпы роста, в % к предыдущему году	
	1 квартал 2017 г.	1 квартал 2016 г.	1 квартал 2017 г.	1 квартал 2016 г.
Всего	100,0	100,0	136	68
в том числе:				
Страны СНГ	12,1	12,9	127	71
в том числе:				
Страны ЕАЭС	8,6	9,0	130	82

Окончание табл.1.7

Страна	Структура, %		Темпы роста, в % к предыдущему году	
	1 квартал 2017 г.	1 квартал 2016 г.	1 квартал 2017 г.	1 квартал 2016 г.
Прочие страны	3,5	3,9	120	54
Страны дальнего зарубежья	87,9	87,1	137	68
в том числе:				
Страны ЕС	49,7	46,3	146	63
Страны АТЭС	24,0	23,8	137	74
Прочие страны	14,2	17,0	114	72
Справочно:				
Страны ОЭСР	62,0	59,3	142	63
Страны БРИКС	12,8	11,8	147	83
Страны - торговые партнеры:				
Нидерланды	11,5	10,7	146	61
Китай	10,7	9,7	150	88
Германия	8,3	7,7	146	70
Турция	4,7	5,3	123	92
Беларусь	4,4	5,2	116	54
Республика Корея	3,8	4,1	126	38
Италия	3,7	4,1	122	72
Япония	3,4	2,6	174	70
Казахстан	3,2	3,0	146	73
США	2,9	2,9	136	87
Соединенное королевство	2,7	3,8	97	5
Польша	2,6	2,2	163	62
Финляндия	2,3	2,7	112	93
Украина	2,0	1,8	149	87
Франция	1,9	1,9	134	48
Швейцария	1,1	0,9	172	68
Справочно: Экспорт - всего, млрд долларов США, данные ФТС России)	83,4	61,4	-	-

Таблица 1.8

**Импорт товаров в РФ по группам стран и
странам – основным торговым партнерам в I квартале 2017 г.**

Страна	Структура, %		Темпы роста, в % к предыдущему году	
	1 квартал 2017 г.	1 квартал 2016 г.	1 квартал 2017 г.	1 квартал 2016 г.
Всего	100,0	100,0	126	786
в том числе:				
Страны СНГ	11,6	10,0	146	81
в том числе:				
Страны ЕАЭС	8,5	7,4	144	89
Прочие страны	3,1	26	151	63
Страны дальнего зарубе- жья	88,4	90,0	124	86
в том числе:				
Страны ЕС	36,9	37,5	124	87
Страны АТЭС	40,1	40,5	125	86
Прочие страны	11,4	12,0	120	85
Справочно:				
Страны ОЭСР	51,9	52,3	125	82
Страны БРИКС	24,1	24,1	126	89
Страны - основные тор- говые партнеры:				
Нидерланды	21,0	20,8	126	89
Китай	10,3	10,9	119	90
Германия	5,6	4,9	144	98
Турция	5,6	6,0	118	70
Беларусь	4,2	4,1	127	86
Республика Корея	3,7	3,8	123	79
Италия	3,6	4,3	105	116
Япония	2,9	2,4	150	82
Казахстан	2,6	2,2	153	68
США	2,2	1,9	145	57
Соединенное королевство	2,1	2,1	122	79
Польша	1,9	1,8	133	68
Финляндия	1,7	1,6	132	91
Украина	1,4	1,2	142	81
Франция	1,3	1,1	145	40
Швейцария	0,9	1,0	119	88
Справочно: Экспорт - все- го, млрд долларов США, данные ФТС России)	45,3	36,0		

Задача 2. Сделайте обоснованный вывод по товарной структуре торгового баланса Российской Федерации в I квартале 2017 года (по данным ФТС России) и его влиянии на внешнеэкономическую безопасность государства. Сальдо баланса по товарным группам рассчитывается как разница экспорта и импорта

Таблица 1.9

Товарная структура торгового баланса РФ в I квартале 2017 г.

Товарные группы	Экспорт		Импорт		Сальдо баланса по товарным группам, млрд долларов США	Справочно: сальдо баланса по товарным группам в I квартале 2015 года, млрд долларов США
	млрд долларов США	в % к общему объему экспорта	млрд долларов США	в % к общему объему импорта		
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	4,3		6,5			-1,9
Минеральные продукты	54,4		0,9			36,0
Топливно-энергетические товары	53,6		0,4			35,7
Продукция химической промышленности, каучук	5,4		8,6			-1,7
Кожевенное сырье, пушнина и изделия	0,1		0,2			0,1
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,6		0,8			1,5
Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,2		3,1			-2,4
Строительные материалы и изделия	0,3		0,5			-0,2
Драгоценные камни, драгоценные металлы	2,5		0,1			2,1
Черные металлы и изделия	5,1		2,0			1,8
Цветные металлы	3,4		1,0			1,9
Машины, оборудование и транспортные средства	4,4		20,1			-11,7
Прочие изделия	0,7		1,5			0,1
Всего	83,4	100,0	45,3	100,0		25,4

Тесты

1. Что относится к главным стратегическим рискам и угрозам в области внешнеэкономической безопасности РФ?

- а) низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы;
- б) потеря контроля над национальными ресурсами;
- в) получение минимального дохода от налоговой деятельности;
- г) сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики;
- д) ухудшение политических отношений со стратегическими партнерами.

2. Что можно отнести к важнейшим международным аспектам обеспечения экономической безопасности государства?

- а) разработка мероприятий по незаконной миграции;
- б) импорт высокотехнологичной продукции и прогрессивных технологий;
- в) военные виды продукции и вооружения;
- г) снижение коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений.

3. Какие подходы не применяются к трактовке внешнеэкономической безопасности государства?

- а) автономный;
- б) экономический;
- в) политический;
- г) ситуационный;
- д) сателлитный.

4. При определении акциза для товара по комбинированным ставкам расчет ведется?

- а) по всем значениям тарифной ставки;
- б) всем значениям комбинированной ставки;
- в) всем значениям импортной ставки;
- г) всем значениям налоговой ставки.

5. Какой метод не используется при расчёте таможенной стоимости товара?

- а) резервный метод;
- б) по цене сделки с ввозимыми товарами;
- в) метод расчета налоговых ставок;
- г) метод сложения стоимости;
- д) по цене сделки с однородными товарами.

6. Кто определяет метод расчёта таможенной стоимости ввозимого в Россию товара?

- а) экспортер;
- б) таможенный контроль;
- в) федеральная служба безопасности РФ;
- г) импортер.

7. Перечислите приоритетные задачи в области внешнеэкономической деятельности?

- а) регулирование развития внешней торговли;
- б) снижение коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений;
- в) реструктуризация внешнего долга
- г) стабилизация курса рубля по отношению к другим валютам;
- д) потеря контроля над национальными ресурсами.

8. Какой документ определяет направления внешнеэкономической безопасности?

- а) Конституция РФ;
- б) Таможенный кодекс РФ;
- в) Стратегия национальной безопасности;
- г) нет правильного варианта.

9. Кто является объектом внешнеэкономической безопасности РФ?

- а) природные ресурсы;
- б) общество;
- в) финансы;
- г) государство.

10. Перечислите наиболее важные угрозы экономической безопасности?

- а) возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов;
- б) регулирование развития внешней торговли;
- в) потеря контроля над национальными ресурсами;
- г) повышение уровня бедности.

11. Какие нормативно-правовые документы регламентируют внешнеэкономическую деятельность государства?

- а) Налоговый кодекс РФ;
- б) Таможенный кодекс РФ;
- в) ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»
- г) Гражданский кодекс РФ.

12. Перечислите задачи в области внешнеэкономической деятельности, обеспечивающие экономическую безопасность.

- а) получение минимального дохода от налоговой деятельности;

б) поддержка интересов отечественных экспортёров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;

в) обеспечение наиболее благоприятных для России условий погашения внешнего долга и его обслуживания;

г) стабилизации курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам.

13. Внешнеэкономическая деятельность – это:

а) совокупность организационно-экономических, производственно-хозяйственных и оперативно-комерческих функций предприятий, ориентированных на мировой рынок, с учётом избранной внешнеэкономической стратегии, форм и методов работы на зарубежных рынках;

б) комплекс действий контрагентов (иностранных партнеров по внешнеторговой операции) разных стран, направленных на подготовку, совершение и обеспечение торгового обмена;

в) выполнение совместных и заказных работ, исполнение заказов на подготовку научно-технической документации, научного оборудования и опытных образцов изделий и материалов, проведение научно-технических экспертиз, консультаций за рубежом;

г) деятельности по поддержанию интересов отечественных экспортёров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках.

14. С какими двумя понятиями связан сателитный подход к определению внешнеэкономической безопасности государства?

а) угрозы и вызовы;

б) стабильность и устойчивость;

в) конкурентоспособность и устойчивость;

г) конкурентоспособность и вызовы;

д) верные варианты А и Б.

15. Задачи по обеспечению экономической безопасности внешнеэкономической деятельности РФ:

а) регулирование развития внешней торговли при соблюдении экономических интересов РФ;

б) поддержка интересов Российских экспортёров на внешних рынках;

в) стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам;

г) все верные варианты.

Глава 2. ПРОЦЕССЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

2.1 Условия и факторы обеспечения внешнеэкономической безопасности государства

Активизация глобальных процессов в современном мире существенным образом влияет на все сферы деятельности мирового сообщества и развитие мирового хозяйства. Оказывая непосредственное воздействие на развитие национальных экономик и повышая их степень взаимозависимости, глобализация создает новые условия и тенденции развития стран, обусловленные особенностями, формами и уровнем обобществления их производства и хозяйственных связей.

При этом внешнеэкономическая деятельность, осуществляемая в условиях глобальной интеграции хозяйственных систем на мезоуровне, способствует адаптации национальной экономики к внешним глобальным процессам. Следовательно, тенденции и возможности осуществления внешнеэкономической деятельности, а также критерии, влияющие на формирование их стратегии, в значительной степени определяют перспективы развития национальной экономики, а их исследование особенно актуально в современных условиях глобализации.

Глобализация, как достаточно противоречивый процесс, имеющий положительные и отрицательные последствия, усиливает взаимозависимость и взаимообусловленность развития национальных экономик. Интенсифицируя международные связи, она формирует гигантскую саморазвивающуюся геоэкономику – структуру, функционирующую как единый экономический организм со специфическими институциональными и правовыми системами.

В результате характер и направления взаимосвязей национальной экономики с внешней средой (геоэкономикой), осуществляющихся посредством внешнеэкономических связей, существенно меняются. В этих условиях трансформируется и роль государства, которое путем регулирования данной сферы деятельности способно адаптировать национальную экономическую систему к требованиям глобальной конкуренции.

Глобальную конкурентоспособность России может обеспечить формирование на ее территории системы мощных территориально-производственных кластеров, так называемых полюсов роста. Из многих составляющих внешнеэкономической деятельности государства, наиболее важными нам представляются три: внешняя торговля, инвестиционная деятельность и членство в международных некоммерческих организациях типа Всемирной торговой организации (ВТО) или институтах организаций объединенных наций (ООН), располагающих какими-либо функциями

управления, регламентациями деятельности международного характера, хотя бы рекомендательного характера.

Так, условиями эффективного функционирования национальной экономической системы во внешнеэкономических отношениях являются:

- регулирование развития внешней торговли России при соблюдении экономических интересов;
- развитие экспортного потенциала за счет расширения производственного сектора и рынка высокотехнологических товаров отечественного производства;
- проведение политики разумного протекционизма в отношении отечественных производителей товаров и услуг, не являющихся на российском рынке монополистами;
- реструктуризация внешнего долга для сокращения бремени его обслуживания;
- стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам.

Факторы формирования и функционирования национальной экономики представляют собой совокупность неравнозначных условий и ресурсов, их свойств, правильное использование которых обеспечивает высокие результаты при размещении материального производства и развития экономически благоприятного климата регионов.

В современном мире в условиях углубляющейся интернационализации хозяйственной жизни меняются характер и формы экономических отношений между странами. Если раньше они базировались на обычной торговле, то теперь все больше на производственной взаимосвязи, интернационализации капитала. Поэтому переход к открытой экономике связан также с созданием необходимых условий для движения капитала и рабочей силы как в страны СНГ, так и из них. Преобразования в организации внешнеэкономической деятельности должны учитывать те изменения, которые происходят в других странах мира.

Развитие международного разделения труда и мирового хозяйства в XXI в. определяется все возрастающей интернационализацией хозяйственной жизни. Разработкой проблем международного разделения труда и развития международной торговли, которые в свою очередь стали началом развития внешнеэкономических отношений, ученые занимались, начиная с первых школ экономической мысли. Они пытались объяснить причины и предпосылки развития торговли между странами, выяснить последствия специализации стран, предложить рекомендации по проведению экономической политики в области международной торговли, показать, что она является средством, с помощью которого страны могут повышать производительность имеющихся ресурсов и таким образом увеличивать объем

производимых товаров и услуг, повышать уровень благосостояния. Авторы теории конкурентных преимуществ указывают, что национальное конкурентное преимущество является результатом эффективного сочетания обстоятельств, существующих как внутри страны, так и за её пределами, и стратегии, которая избрана государством. Иначе говоря, эффективность внешнеэкономической деятельности государства зависит от условий, сложившихся в определенное время под влиянием ряда факторов, и от самих субъектов хозяйствования, занимающихся внешнеэкономической деятельностью. Исходя из этого, выделяют следующие факторы, влияющие на эффективность внешнеэкономической деятельности государства:

1. Географические факторы, неравномерность распределения на земном шаре природных ресурсов, в том числе растительного и животного мира, различные почвенно-климатические условия. Увеличение объемов выпуска продукции, появление новых отраслей и производств обусловливают повышенный спрос на сырьевые товары, получение которых ограничено природными условиями. Это стимулирует добычу сырья в тех странах, в которых имеются соответствующие запасы. Кроме того, растет спрос на продовольственные товары, которые производятся лишь в определенных климатических зонах.

2. Степень развития производительных сил. Крупное машинное производство, как правило, может быть эффективным только при глубокой специализации и ориентации на широкий рынок сбыта, что приводит к необходимости выхода на внешний рынок.

3. Научно-технический прогресс (НТП). При быстром обновлении продукции и технологий невозможно достичь оптимального развития всех видов производства в рамках одной страны, поэтому необходим активный обмен продукцией, услугами и факторами производства.

В свою очередь к главным факторам развития международного экономического сотрудничества относятся: географические условия, различия в природных ресурсах – запасах полезных ископаемых, климате, плодородии почвы и т.д. Значительное увеличение объемов выпускаемой продукции, появление новых отраслей и видов производств ведут к резкому росту спроса на различные виды топлива, сырья и материалов. Однако возможности получения большинства видов сырья в отдельно взятой стране ограничены природными условиями. Поэтому естественно стремление отраслей промышленности, освоивших производство продукции в крупных размерах, получить необходимое сырье в тех странах, где оно есть и производится дешево. В современных условиях технический прогресс привел к более экономическому расходованию сырья, его комплексному и многократному использованию, внедрению синтетических материалов, что, естественно, относительно уменьшило потребность промышленно развитых

стран во внешних источниках сырья. Однако структурные сдвиги в экономике, появление новых отраслей и производств потребовали в то же время существенного расширения импорта некоторых видов сырья, в частности ряда цветных и редких металлов, нефти, газа и др.

Еще один фактор, обосновывающий углубление международного экономического сотрудничества – промышленность. Его организация связана с необходимостью углубления специализации, улучшающая условия производства и способствующая росту производительности труда. С развитием специализированного массового производства встает вопрос о емкости рынка. Некоторые виды машин и оборудования требуются данной стране в относительно небольших количествах. Однако их выпуск будет более эффективным лишь при массовом производстве, что ведет к созданию крупных предприятий по выпуску специализированной продукции с расчетом не только на внутренний, но и внешний рынок.

Предприниматели расширяют производство сверх емкости внутреннего рынка в целях сбыта части продукции в других странах. Первоначально такими странами были, прежде всего, те, где еще не возникла машинная индустрия. В обмен на промышленную продукцию они поставляли сырье и продовольствие. Но предприниматели выходили и на рынки других промышленных стран, вытесняя с них менее конкурентоспособных местных предпринимателей. В связи с тем, что национальное производство принимает все более специализированный характер и рассчитано на удовлетворение как внутренних, так и внешних потребностей, в экономике практически всех промышленно развитых стран возрастает роль внешних рынков сбыта. В то же время отсутствие производства некоторых видов промышленной продукции ведет к повышению роли импорта в удовлетворении потребностей национальной экономики. Чем выше уровень экономического развития, тем более настоятельной становится участие страны в МРТ и в международном экономическом сотрудничестве.

Фактором, усиливающим тенденции к более тесному экономическому сотрудничеству, становится и НТП. В условиях НТП, в связи с ростом расходов на НИОКР и капиталовложений для создания новых видов продукции, увеличиваются оптимальные размеры предприятий, и в то же время намного расширяется номенклатура выпускаемых изделий. Невозможность в оптимальных масштабах производить все современные виды продукции обусловливает необходимость роста международной специализации и кооперирования. Показателем повышения роли внешней торговли в экономике может служить рост отношения объема экспорта к величине валового национального продукта (ВНП) в основных промышленно развитых странах. Это наглядно свидетельствует о том, что вся большая часть их конечного общественного продукта реализуется на внешних рынках.

В большей зависимости от внешних производственных связей находятся промышленно развитые страны с небольшой территорией и численностью населения. Они не имеют возможности организовать массовое производство всей современной продукции. Поэтому здесь складывается производственная структура с ограниченным кругом отраслей. Так, в Нидерландах, Норвегии, Бельгии доля экспорта в ВНП составляет около или более половины; примерно такая же часть потребляемой продукции импортируется. По мере повышения уровня экономического развития степень зависимости этих стран от внешних связей будет повышаться. Это обусловлено тем, что в экономике все больший удельный вес начинают занимать новые и новейшие наукоемкие производства, развитие которых в этих странах возможно лишь на базе участия в международной специализации и кооперировании. Ряд отечественных учёных склонны подразделять факторы, влияющие на внешнеэкономическую деятельность на общие факторы и факторы, которые косвенно воздействуют на процесс развития международных экономических отношений, представленные в таблице 2.1.

Таблица 2.1
Классификация факторов функционирования внешнеэкономической деятельности

Фактор	Содержание
Общие факторы развития внешнеэкономической деятельности	
Неравномерность экономического развития различных стран мира	Каждая страна имеет собственную структуру отраслей, свой уровень развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, сферы обслуживания, что определяет ее международную специализацию
Различный ресурсный потенциал	Трудовые, природные и финансовые ресурсы неравномерно сосредоточены в разных странах, что способствует их активному торговому обмену
Характер политических отношений	Укреплению ВЭД способствует наличие дружественных политических отношений между странами. И, наоборот, политическая конфронтация резко снижает внешнеторговый оборот, вплоть до разрыва экономических отношений
Различный уровень научно-технического развития	Формированию ВЭД способствует обмен между странами студентами, стажерами, научными сотрудниками, преподавателями; проведение совместных исследований, экспериментов; участие в геологических и археологических экспедициях; выполнение контрактов по проведению проектных, научно-исследовательских и конструкторских работ
Особенности географического положения, природных и климатических условий	Уникальность географического положения, природных и климатических условий некоторых стран обеспечивают им внешние конкурентные преимущества и определяют их роль в международной торговле

Окончание табл. 2.1

Фактор	Содержание
Косвенные факторы	
Ускорение научно-технического прогресса	Выражается в распространении новых технологий, включая средства связи, транспортировки и вооружений. Глобальная компьютеризация экономической деятельности по-новому ставит вопрос о способах ведения международного бизнеса; глобальная информатизация резко облегчает возможности получения коммерческой, общекономической, специальной информации
Глобальные перемены в области окружающей среды	Исчерпание экологической базы, необходимой для поддержания постоянно расширяющегося производства, ставит вопрос об источниках финансирования. Серьезные действия в отношении окружающей среды неизбежно приведут к резкому напряжению функционирования мировой экономики. Средства для решения экологических проблем могут быть найдены либо за счет стран периферии, что приведет к еще большему неравенству между центром и периферией, либо расходы возьмет на себя центр, что неизбежно вызовет снижение там уровня жизни
Прирост и постоянное перемещение народонаселения	Население перемещается по причине бедственного экологического, неудовлетворительного экономического и политического положения
Увеличение разрыва между бедными и богатыми странами	Усиление конкуренции между странами центра вызывает снижение вероятности направления капиталов в менее развитые страны, усугубляющееся необходимостью инвестирования в хозяйство стран переходной экономики в целях повышения предсказуемости их поведения на мировых товарных рынках
Рост экономической взаимосвязанности стран мира	Ведет к унификации норм права, культурных ценностей, образа жизни, стиля поведения и т.д., что будет сталкиваться с позицией различных групп населения, заинтересованных в сохранении своих отличительных признаков, национальных и исторических ценностей и традиций
Усиление роли международных экономических организаций	Внутренние и внешние действия государств все чаще направляются внушительным и постоянно расширяющимся набором регулирующих правил, формулируемых международными экономическими организациями
Растущая роль негосударственных структурных образований	Не правительственные организации, ТНК оказывают существенное влияние на решение международных вопросов, в том числе экономических

На степень развития взаимодействия стран оказывают влияние и специфические факторы, имеющие место при рассмотрении отношений между двумя странами. Также к основным факторам, влияющим на величину двухсторонней торговли стран, относят:

- а) близость уровней национального дохода на душу населения и идентичность кривых спроса в двух странах;
- б) близость цен факторов и издержек производства дифференцированных продуктов;
- в) близость величины тарифных и нетарифных барьеров в двух странах;
- г) уровень платёжеспособного спроса;
- д) величину транспортных издержек (минимальных);
- е) степень дифференцированности конкурирующих товаров в двух странах.

В управлении внешнеэкономической политики государства важно понимать влияние всех факторов, обеспечивающих внешнеэкономическую безопасность, и учитывать значимость каждого из них в конкретной ситуации. Например, сосредоточение финансовых ресурсов в развитых странах, с одной стороны, и благоприятные географические условия, дешевая рабочая сила и дружественные политические отношения с развивающимися странами – с другой, которые способствуют вывозу капитала и образованию ТНК, при этом являясь национальными по капиталу и интернациональными по сфере деятельности.

2.2 Понятие глобализации и ее влияние на обеспечение внешнеэкономической безопасности государства

Термин «глобализация» не имеет единой общепризнанной трактовки. В докладе Генерального секретаря ООН в 1995 г. глобализация определялась как «все более сложный комплекс трансграничных взаимодействий между физическими лицами, предприятиями, институтами и рынками», а в материалах МВФ – как «растущая экономическая взаимозависимость стран всего мира в результате возрастающего объема и разнообразия международных сделок с товарами, услугами и мировых потоков капитала, а также благодаря все более широкой диффузии технологий».

Глобализация – это процесс всевозрастающего воздействия различных факторов международного значения (например, тесных экономических и политических связей, культурного и информационного обмена) на социальную действительность в отдельных странах.

Термин «глобализация» также используется как нормативное понятие, подразумевающее, что это является «единственно возможным путем к полной либерализации и интеграции мировых рынков, который отмечен как неизбежная и желательная судьба для всего человечества».

Центральная идея, лежащая в основе глобализации, заключается в том, что многие проблемы невозможно адекватно оценить и изучить на

уровне национального государства, т.е. на уровне отдельной страны и ее международных отношений с другими странами. Вместо этого их необходимо формулировать с точки зрения глобальных процессов.

Глобализация – это признание растущей взаимозависимости современного мира, главным следствием которой является значительное ослабление национального государственного суверенитета под воздействием иных субъектов современного мирового процесса – прежде всего транснациональных корпораций и иных транснациональных образований, например, международных компаний, финансовых институтов, этнических диаспор, религиозных движений, мафиозных групп и т.д. Не связанные, в отличие от национальных государств, условиями международных договоров и конвенций эти транснациональные образования оказываются в более выгодном положении, перераспределяя в свою пользу властные полномочия.

Основной сферой глобализации является международная экономическая система (мировая экономика), т.е. глобальные производство, обмен и потребление, осуществляемые предприятиями в национальных экономиках и на всемирном рынке. Основная часть глобального продукта потребляется в странах-производителях, национальное развитие все более увязывается с глобальными структурами и становится более многосторонним и разноплановым, чем это было в прошлом. Успех глобальных корпораций в значительной мере опирается на признание их продукции потребителями разных стран. Даже в странах с высоким уровнем развития товарного национализма продукция глобальных корпораций находит успешный сбыт по причине ее относительной низкой стоимости и качества.

Самый мощный фактор глобализации – экономический, проявляющийся в наличии транснациональных корпораций, действующих одновременно во многих странах и использующих новые исторические условия в своих интересах. Глобализация – это объективный процесс, который определяет качественные изменения в глобальном пространстве, возрастаение взаимосвязанности и уникальности отдельных людей или цивилизаций в целом.

Влияние глобализации на внешнеэкономическую безопасность проявляется в следующих направлениях:

- в вовлечении в мирохозяйственные процессы практически всех стран мира;
- создании всеохватывающих рынков товаров, услуг и факторов производства;
- создании глобальной инфраструктуры мирохозяйственных связей, прежде всего в области информационно-коммуникационных технологий;

- признании практически всеми странами рыночных принципов хозяйствования как наиболее эффективной формы экономического развития;
- универсализации правил хозяйственной жизни и международных экономических отношений, создании международной нормативно-правовой базы осуществления внешнеэкономического сотрудничества в мировом хозяйстве;
- возникновении международного производства, ориентированного на потребителя любой страны мира на уровне стандартов гражданина индустриальной страны;
- глобальном характере международной конкуренции;
- сближении отраслевой структуры экономик различных стран.

Глобализация является эволюционной тенденцией развития общества. К социально-экономическим проблемам глобализации относятся:

1. Проблема экономической отсталости. Заключается в усилении дифференциации стран по уровню развития, что, в свою очередь, усиливает имущественную дифференциацию общества, усиливает международную напряженность, создаёт дополнительные угрозы общемировой безопасности.

2. Проблема негативных эффектов глобализации. Данное явление носит неоднозначный характер и имеет как положительные, так и отрицательные черты. Положительные проявления глобализации заключаются:

- а) в развитии международных отношений;
- б) развитии импортно-экспортных процессов;
- в) усилении и углублении культурных связей между государствами и т. д.

Отрицательные проявления глобализации:

а) отрицательное влияние на состояние экономической безопасности государства, так как экономика страны становится более открытой, государственные рынки попадают в зависимость от рынков других государств;

б) обостряющиеся проблемы экономики, общества, сырьевой обеспеченности приобретают глобальный характер и т.д.

3. Демографическая проблема – это весь комплекс тех негативных явлений в мировом сообществе, которые порождены двумя глобальными разнонаправленными процессами: «демографическим взрывом» в развивающихся странах и недовоспроизводством населения в развитых странах.

4. Проблемы, связанные с производством и потреблением продовольствия и ресурсов. Продовольственная проблема проявляется в мало-продуктивности производства, острой нехватке продуктов питания, неполноте питательных веществ и др.

Проблема использования природных ресурсов связана с тем, что че-

ловечество больше не может до бесконечности и все растущими темпами увеличивать объемы оптимальных у природы ресурсов. Это обусловлено, во-первых, тем что многие ресурсы являются невозобновляемыми и весьма близки к исчерпанию. А во-вторых, массированные добыча и переработка ресурсов часто наносит ущерб окружающей среде. В этих целях необходимо изменить саму модель экономического роста, перейти от наращивания объемов ресурсов к рационализации их производства и потребления.

5. Глобальная экономическая проблема. Она состоит в огромных трудностях преодоления того экономического кризиса, который возник на нашей планете из-за разрушительного воздействия на природу людей. В качестве основных проявлений экономического кризиса чаще всего называют такие, как: загрязнение воздушного и водного бассейна Земли и растущая масса отходов; «кислотные дожди», отравляющие озера и реки; глобальные изменения климата; уничтожение и вымирание лесов и обеднение животного и растительного мира; сокращение пахотных земель и др.

6. Глобальные проблемы разоружения и конверсии.

Таким образом, с одной стороны, глобализация ведет исключительно к конвергентным процессам, а с другой стороны – растет национальная и культурная дифференциация, которая в крайних формах национализма и религиозной нетерпимости проявляется в конфликтных формах. Издержки и выгоды процесса глобализации распределяются между участниками неравномерно. Повышение производительности, сокращение затрат, рост доходов и благосостояния на одном полюсе достигаются ценой увеличения неопределенности, рисков, неравенства, бедности на другом.

Необходимы новые функциональные формы и механизмы для гармонизации национальных экономических интересов, национальных политик и действий, для разрешения конфликтов, защиты более слабых партнеров и принятия санкций против тех, кто нарушает общепринятые нормы закона.

В условиях глобализации внешнеэкономическая безопасность любого государства приобретает первостепенное значение, новое качественное содержание. Она дает ориентиры для принятия основных социально-экономических решений и выбора стратегии развития. Глобализация – новый уровень экономической деятельности, работающий в едином экономическом пространстве. Глобализация характеризуется преобладанием мирохозяйственных связей над национальными. Глобализация – фактор усиления традиционных и возникновения новых угроз внешнеэкономической безопасности государства и обнаруживается во всех показателях и индикаторах экономической безопасности.

С технологической точки зрения глобализация – переход от конвейерных технологий к модульному производству с широким использованием

международного аутсорсинга в целях оптимизации управления ресурсами и материальными затратами. Одним из реальных последствий текущей технологической революции будет появление значительных излишков трудовых ресурсов и значительное отставание слабо развитых стран.

Таким образом, одной из ключевых проблем в условиях проявления глобализационных и интеграционных процессов выступает возможность государственной независимости в сфере осуществления внешнеэкономической политики.

При этом выделяют два аспекта формирования экономической политики:

- независимость субъектов принятия политических решений рассматриваемого государства от решений, принимаемых СППР других государств или международных организаций;

- независимость субъектов принятия политических решений рассматриваемой страны от национальных политических рынков, где могут действовать как субъекты-резиденты, так и субъекты нерезиденты (ТНК, ТНБ, отделения международных неправительственных организаций и т. д.).

Существует различные подходы к определению и перечислению новых вызовов и угроз в условиях глобализации. Например, И. П. Фаминский в качестве таковых называет интернационализацию производства, интернационализацию капитала, либерализацию внешнеэкономической политики. Угрозы экономической безопасности, проявляющиеся вследствие глобализации связаны, по мнению В. А. Фирсова, с непрозрачностью, нестабильностью, несправедливостью глобальных рынков, с открытостью глобальной экономики, недостаточной управляемостью глобальными экономическими процессами и глобальными корпорациями.

В процессе экономического развития в условиях глобализации проявляются неравномерность распределения преимуществ глобализации по отдельным странам и отраслям национальной экономики; возможность потери контроля над экономикой страны, сужение рамок для экономической политики отдельных государств.

Не все страны могут оставаться полностью независимыми, самодостаточными в процессе глобализации. Но к таковым, например, можно отнести США, диктующие свои намерения и активно вмешивающиеся в политику других государств, активно использующие интеграционные процессы и зачастую получающие одностороннюю выгоду. Однако независимость и самодостаточность этого государства в глобализационных условиях также весьма относительна. Некоторые страны в целях минимизации рисков и угроз, а также получения наибольших выгод глобализации объ-

единяются в союзы. Одним из примеров может быть ЕС. Но и тут, как показывает практика, далеко не все гладко. Кризис одной страны, входящей в союз, отрицательно влияет на союзные государства. С позиции, происходящей в настоящее время ситуации, гражданской войны на Украине, политики России, политики Евросоюза, взаимных санкций, по вине требований нескольких государств ЕС вследствие взаимосвязанности страдают все страны ЕС. Российская Федерация вместе с частью стран бывшего СССР объединилась в Евразийское экономическое сообщество. Однако в рамках данного союза государства не так четко связаны, не обладают такими строгими обязательствами перед союзом, как в ЕС, что делает ЕврАзЭС более мобильным, но возможно и менее авторитетным.

Наиболее важным задачам механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности России в условиях глобализации являются:

- регулирование развития внешней торговли и внешнеэкономических связей с учетом стратегических интересов государства;
- совершенствование отраслевой структуры внешней торговли путем развития экспортного потенциала и проведения политики импортозамещения;
- поддержка отечественных производителей высокотехнологичных товаров, стимулирование их экспортной деятельности в целях вывода наиболее конкурентоспособной продукции на мировые рынки, а также последующего укрепления ее позиций;
- повышение эффективности деятельности государственных и региональных органов управления, оптимизация системы государственного регулирования в целях преодоления угроз экономической безопасности;
- проведение политики разумного протекционизма в отношении национальных производителей товаров и услуг, не являющихся монополистами на российском рынке;
- работа в направлении обеспечения стабильности российского рубля;
- развитие информационно-коммуникационного сектора для обеспечения надежной и своевременной связи страны с внешними рынками, а также оптимальной и эффективной организации товарных и сервисных потоков на внутреннем рынке;
- стимулирование роста научно-технического, производственного, образовательного, технико-технологического потенциала страны;
- повышение уровня и качества жизни населения страны.

Приоритетным целям в сфере минимизации угроз экономическим интересам РФ можно отнести:

- активизацию инвестиционных процессов;

- повышение уровня жизни населения;
- стимулирование притока частных инвестиций в наиболее приоритетные экономические проекты;
- оптимизацию налоговой политики;
- меры по укреплению национальной валюты;
- усиление государственного регулирования внешнеэкономических отношений и эффективный таможенный контроль;
- поддержание и развитие интеллектуального потенциала страны, отечественной науки;
- укрепление позиций на внутреннем экономическом пространстве России на основе формирования эффективных экономических подсистем в ее регионах;
- обеспечение экономической самостоятельности решений при выходе на мировой рынок.

Основными направлениями обеспечения внешнеэкономической безопасности России в условиях открытой экономики являются:

- создание стабильной политической системы, ориентированной на достижение благосостояния всего общества путем эффективного использования преимуществ рыночной экономики;
- совершенствование внешнеэкономической деятельности государства;
- привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций;
- разрешение проблемы внешнего государственного долга;
- структурная трансформация экспорта и импорта, снижение импортозависимости;
- диверсификация внешних связей и источников сырья и комплектующих;
- проведение политики разумного протекционизма;
- обеспечение продовольственной независимости;
- использование достижений научно-технического прогресса и активное взаимодействие с мировыми партнерами в этой области;
- совершенствование хозяйственного механизма для повышения эффективности использования ресурсов и конкурентоспособности продукции и услуг на мировом рынке и т. д.

В условиях открытой экономики необходимо усиление регулирующей роли государства в области внешнеэкономической деятельности.

Несмотря на имеющиеся риски, трудности, угрозы экономической безопасности в рамках глобализации, ее можно считать и фактором усиления

ния отечественной экономики, повышения ее конкурентоспособности. Участие государства в различных экономических организациях, например ВТО, ставит перед государством определенные условия, вызывает необходимость соответствия определенным стандартам, выполнять определенные обязательства, но в то же время раскрывает новые возможности. Приток иностранной продукции на внутренний рынок, выход отечественной на международный вызывает обоснованную необходимость в повышении конкурентоспособности. Это может стать импульсом для развития и обновления технологий, экономии на масштабах производства, снижения себестоимости продукции, а, следовательно, и ее цены, что может повлиять на стабильность экономического роста.

В рамках глобализационных процессов должно происходить улучшение качества товаров и услуг, могут открыться возможности для развития наиболее перспективных отраслей. Кроме того, угрозы отечественному производству обращают внимание государства на необходимость его поддержки, проведение различных реформ и организацию защитных мер. Глобализация мировой экономики создает серьезную основу решения многих проблем человеческого общества. Глобализация способствует углублению специализации и международного разделения труда. В ее условиях более эффективно распределяются средства и ресурсы, что, в конечном счете, способствует повышению среднего уровня жизни и расширению жизненных перспектив населения. В ее условиях темпы роста прямых инвестиций намного превосходят темпы роста мировой торговли, что является важнейшим фактором в трансфере промышленных технологий, образовании транснациональных компаний, что оказывает непосредственное воздействие на национальные экономики.

2.3 Финансовая глобализация и тенденции ее развития в мировой экономике

Глобализация является условием трансформации влияния традиционных факторов роста национальных экономик и формирования новых институциональных факторов роста мировой экономики. Основой современной глобализации является финансовая глобализация как ключевой фактор развития. Она характеризуется серьезными изменениями в мировых финансах, введением новаторских методов организации и управления финансовыми ресурсами.

Финансовая глобализация усилила влияние международных рынков на осуществление операций кредитования и заимствования резидентами различных стран, что привело к росту международной сети финансовых институтов и корпораций, к повышению доли бизнеса, приходящейся на

зарубежные страны, и к фундаментальным изменениям в их системах организации управления финансовыми потоками.

Одновременно финансовая глобализация серьезно затрагивает и государства, поскольку в новых условиях ужесточается конкуренция национальных экономик за кредитные ресурсы, свободно перераспределяемые в масштабе нового глобального мирового хозяйства. Финансовая глобализация заставляет государства изыскивать новые пути для повышения инвестиционной привлекательности национальных экономик.

Одним из путей повышения инвестиционной привлекательности является региональная интеграция национальных рынков, сопровождаемая снятием барьеров для входа на национальные рынки капитала иностранных финансовых институтов, повышением мобильности капитала и снижением транзакционных издержек, дерегулированием и либерализацией в области международной торговли, что способствует улучшению инвестиционного климата, а, следовательно, ускоренному экономическому развитию участвующих в интеграции стран.

Вместе с тем, в результате либерализации и дерегулирования рынков, снятия законодательных ограничений, барьеров регулирования и роста операций иностранных участников на национальных рынках происходит размывание границ между различными их секторами и сегментами в мировом масштабе.

Происходит упразднение сегментации и среди крупных международных институциональных инвесторов, которые начинают вкладывать капитал в нетрадиционные для них финансовые инструменты. В результате слияний и поглощений происходит концентрация огромных финансовых ресурсов у ограниченного числа глобальных игроков, способных вести активные операции на различных рынках долгового капитала.

Позитивное влияние финансовой глобализации связано с эффектом конкуренции, к которой она неизбежно ведет, а негативное – с потенциальными конфликтами, которые можно избежать путем развития глобального сотрудничества на основе политических соглашений или создания новых международных институтов.

Финансовая глобализация является главной движущей силой развития мировой экономики, уровень которой достиг определенной зрелости.

Факторы, свидетельствующие об увеличении уровня финансовой глобализации:

- 1) рост финансовой системы, при этом рост финансовой составляющей экономики особенно заметен в еврозоне;
- 2) все более выраженная переориентация финансовой системы на сделки с ценными бумагами вместо традиционных банковских услуг, рынок капитала все больше отнимает посредническую функцию у банковской

системы, которая, в свою очередь, еще больше смещается от традиционного банковского дела с его долгосрочными кредитами и многолетними отношениями с клиентами в сторону инвестиционного банкинга;

3) появление сложных финансовых инструментов, которые существенно изменили подход к управлению рисками;

4) появление на финансовых рынках новых игроков, прежде всего хедж-фондов и фондов прямых инвестиций.

Глобализацию товарных и финансовых рынков, под которой понимается усиливающееся международное переплетение национальных рынков, сопровождаемое более высокой подвижностью капитала, можно отнести к одному из самых значительных экономических событий в последние десятилетия.

В результате изменений, обусловленных процессом финансовой глобализации, возник финансовый рынок, который характеризуется интеграцией рынков и консолидацией институтов за пределами продуктовых и географических границ.

Это положительное развитие связано с возникновением ряда потенциальных и конкретных рисков:

1) интернационализация банковской деятельности может привести к приходу на рынок кредитных и финансовых институтов из стран с недостаточным контролем;

2) интернационализация может привести к пересечению компетенции национальных органов надзора;

3) в процессе консолидации могут возникнуть огромные по величине институты, представляющие опасность системного риска;

4) на интегрированных рынках капитала институты подвергаются рискам, которые возникают за пределами отдельных стран, однако оказывают существенное влияние на стабильность финансовых национальных рынков.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что именно интернационализация банковской деятельности послужила отправной точкой для возникновения системных банковских кризисов, которые выходили за пределы страны нахождения банка и затрагивали зачастую интересы многих государств. Поскольку современный капитал – финансовый капитал, следовательно, в его основе лежат стоимостные отношения, сегодня предполагающие их отрыв от формы товарного мира. Поэтому для такого капитала преимущественным становится именно движение стоимости, появляется возможность чистого ее образования в процессе движения.

Глобальный финансовый капитал – это финансовый капитал в его снятом виде, абсолютно «чистый» от государственных рамок, деления на промышленный, банковский или иную экономическую форму капитала.

Именно поэтому он существует и как предпринимательский, и как банковский, и как денежный, и как торговый.

Финансовая глобализация способствует росту объемов международных потоков капитала и снижению издержек финансового посредничества. Финансовая глобализация базируется:

- 1) на глобальном денежном контроле;
- 2) глобальном кредите;
- 3) глобальном контроле над фиктивным капиталом;
- 4) глобальной финансовой ренте.

Глобализация открыла возможность формирования суперкрупного финансового капитала, способного действовать в мировых масштабах, или глобального финансового капитала, а постиндустриализм предоставил ему эффективные информационно-организационные, управленические технологии, позволяющие не только эффективно решать свои чисто финансовые задачи, но и выступать в роли созидателя, с одной стороны, больших экономических пространств, а с другой – катализатора изменений экономических отношений, параметров и институтов, что дает такому капиталу возможность осуществлять вполне целостный контроль над экономическими процессами.

Влияние глобализации на экономику всех стран носит многоаспектный характер. Она затрагивает производство товаров и услуг, использование рабочей силы, инвестиции в «физический» и человеческий капитал, технологии и их распространение из одних стран в другие, что отражается на эффективности производства, производительности труда и конкурентоспособности.

Важным элементом анализа процесса глобализации является рассмотрение ее как многоуровневой, иерархической системы.

1. Мировой уровень глобализации определяется возрастающей экономической взаимозависимостью стран и регионов, переплетением их хозяйственных комплексов и экономических систем.

Глобализация на уровне отдельной страны измеряется показателями:

- 1) открытости экономики,
- 2) долей внешнеторгового оборота,
- 3) долей экспорта в валовом внутреннем продукте,
- 4) объема зарубежных инвестиционных потоков и международных платежей.

2. Отраслевые параметры глобализации определяются соотношением объемов встречной внутриотраслевой торговли к мировому производству отрасли, соответствующим показателем в сфере инвестиций, также коэффициентом специализации отрасли, рассчитанным по соотношению национальных и международных экспортных квот отрасли.

3. Глобализация на уровне компаний зависит от уровня диверсификации своих поступлений и активов в различных странах в целях увеличения экспорта товаров и услуг и использования местных преимуществ, связанных с более широким доступом к природным ресурсам и относительно дешевой рабочей силе.

Экономическая глобализация оказывает большое определяющее влияние на трансформацию экономической системы: затрагивает производство товаров и услуг, использование рабочей силы, инвестиции в физический и человеческий капитал, темпы роста прямых иностранных инвестиций, технологии и их распространение из одних стран в другие, технологические инновации. Все это в конечном счете отражается на эффективности производства, производительности труда и конкурентоспособности отдельных субъектов и уровней хозяйствования (от микроэкономического до мегаэкономического). Современная глобализация сопровождается формированием и развитием интеллектуального потенциала современных производительных сил и в целом интеллектуализацией хозяйственных отношений. В этих условиях основным фактором создания благ и экономического роста выступают человеческие знания.

Приоритетом воспроизводственного процесса являются создание различного рода услуг, включая новые знания и новую информацию; овеществленная в живой и неживой природе информация, а также идеальная информация в форме человеческих знаний – важнейший предмет деятельности человека; технологической основой производственной деятельности становятся наукоемкие технологии, а не трудоемкие и энергоемкие технологии; главное в процессе создания экономических благ – обмен-общение между хозяйственными агентами.

Принципиально новый характер на этапе перехода к новой глобальной экономике приобретает инновационно-технологический фактор роста. Качественно новые технологии, а также использование профессиональных информационных и телекоммуникационных систем позитивно изменяют структуру корпоративного бизнеса, существенно стимулируют экономическое развитие.

Контрольные вопросы

1. Условия эффективного функционирования национальной экономической системы во внешнеэкономических отношениях.
2. Характеристика факторов, влияющих на эффективность внешнеэкономической деятельности государства.
3. Классификация факторов функционирования внешнеэкономической деятельности.

4. Основные подходы к трактовке понятия «глобализация».
5. Характеристика процессов интеграции и дифференциации, обеспечивающих взаимодействие национальной экономики с мегасредой системы экономической безопасности.
6. Направления минимизации нарастания внешнеэкономических угроз в рамках комплекса мер по обеспечению экономической безопасности России.
7. Влияние процессов глобализации на экономическую безопасность государства (угрозы и возможности).
8. Финансовая глобализация и тенденции её развития в мировой экономике.
9. Понятие и характеристика процесса глобализации.
10. Социально-экономические проблемы глобализации.

Задачи и упражнения

1. Сформулируйте основные угрозы и возможности развития национальной экономики в результате воздействия процессов глобализации.

Таблица 2.1
Сравнительная характеристика влияния процессов глобализации на систему экономической безопасности государства

Угрозы глобализации	Возможности глобализации
1....	1....
2....	2....

2. Заполните таблицу 2.2. Дайте оценку уровню финансовой безопасности РФ, сделайте выводы о влиянии процессов финансовой глобализации на основные индикаторы финансовой безопасности государства

Таблица 2.2
Индикаторы финансовой безопасности РФ за 2013-2017 гг.

Индикаторы	Пороговое значение	годы				
		2013	2014	2015	2016	2017
Отношение расходов государственного бюджета в ВВП, %	Не более 20					
Отношение объема трансфертов местным бюджетам из государственного, в % к ВВП	Не более 15					

Окончание таблицы 2.1

Индикаторы	Пороговое значение	годы				
		2013	2014	2015	2016	2017
Амплитуда колебаний бюджетных расходов на душу населения между странами, %	Не более 30					
Отношение налоговой нагрузки к ВВП, %	Не более 25					
Отношение государственного долга к ВВП, %	Не более 55					
Интегральный показатель финансовой безопасности	X					

Тесты

1. Что такое глобализация?

а) количество одной валюты, выраженное в единицах другой валюты, необходимое для приобретения одинакового товара или услуги на рынках обеих стран;

б) соотношение денежных платежей, поступающих в страну из-за границы, и всех ее платежей за границу в течение определенного периода времени;

в) торговый баланс и «невидимые» операции. Он включает экспорт товаров и услуг страны за вычетом импорта товаров и услуг плюс чистый доход от инвестиций и плюс сальдо трансфертных платежей;

г) признание растущей взаимозависимости современного мира, главным следствием которого является значительное ослабление национального государственного суверенитета под напором действий иных субъектов современного мирового процесса.

2. Что из перечисленного является основной сферой глобализации?

- а) международная экономическая система;
- б) пути борьбы с инфляцией;
- в) баланс услуг и некоммерческих платежей;
- г) все ответы верны.

3. Ключевым фактором глобализации является?

- а) политический;
- б) экономический, проявляющийся в наличии транснациональных корпораций, действующих одновременно во многих странах и использующих новые исторические условия в своих интересах;
- в) объективный фактор, независимый от воли и сознания людей;
- г) правильного ответа нет.

4. В чём проявляется глобализация?

- а) в вовлечении в мирохозяйственные процессы практически всех стран мира;
- б) создании всеохватывающих рынков труда, услуг и факторов производства;
- в) сближении отраслевой структуры экономик различных стран;
- г) все ответы верны.

5. В чем заключаются положительные проявления глобализации?

- а) развитие международные отношений;
- б) развитие импортно-экспортных процессов;
- в) усиление и углубление культурных связей между государствами;
- г) все ответы верны.

6. В чем заключаются отрицательные проявления глобализации?

- а) рост цен;
- б) обостряющиеся проблемы экономики, общества, сырьевой обеспеченности;
- в) отрицательное влияние на экономическую безопасность государства;
- г) все ответы верны.

7. Что относится к социально-экономическим проблемам глобализации?

- а) инфляция;
- б) проблема экономической отсталости государств;
- в) демографическая проблема;
- г) глобальная экономическая проблема.

8. Основными направлениями обеспечения внешнеэкономической безопасности России в условиях открытой экономики являются?

- а) совершенствование внешнеэкономической деятельности государства;
- б) разрешение проблемы внешнего государственного долга;
- в) пути борьбы с инфляцией;
- г) все ответы верны.

9. При отражении угроз экономическим интересам России к приоритетным целям можно отнести?

- а) активизацию инвестиционных процессов;
- б) повышение уровня жизни населения;
- в) меры по укреплению национальной валюты;
- г) все ответы верны.

10. Факторы, свидетельствующие об увеличении уровня финансовой глобализации?

- а) рост финансовой системы;
- б) появление сложных финансовых инструментов, которые существенно изменили подход к управлению рисками;
- в) переход к новой системе выборов;
- г) все ответы верны.

11. Что определяется соотношением объемов встречной внутриотраслевой торговли к мировому производству отрасли, соответствующим показателю в сфере инвестиций?

- а) отраслевые параметры глобализации;
- б) глобальная финансовая рента;
- в) глобальный контроль над фиктивным капиталом;
- г) глобальный денежный контроль.

12. На чем базируется финансовая глобализация?

- а) на глобальном денежном контроле;
- б) глобальном кредите;
- в) глобальной финансовой ренте;
- г) все ответы верны.

13. Демографическая проблема глобализации порождается:

- а) высоким уровнем рождаемости населения;
- б) демографическим взрывом в развитых странах;
- в) демографическим кризисом в развитых странах;
- г) большим процентом смертности населения.

14. Каково экономическое и политическое значения конверсии?

- а) увеличение военных расходов;
- б) увеличение занятости общества;
- в) уменьшение угрозы мировых военных конфликтов;
- г) перевод ресурсов из военной сферы, в гражданскую;
- д) выведение ресурсов из гражданской сферы.

15. Ключевыми направлениями формирования экономической политики с учетом влияния глобализации на систему экономической безопасности государства являются:

- а) зависимость субъектов в принятии политических решений, рассматриваемых государством от решений других стран;
- б) независимость субъектов в принятии политических решений, рассматриваемых государством от решений других стран;
- в) независимость субъектов в принятии политических решений от национальных политических рынков;
- г) зависимость субъектов в принятии политических решений от национальных политических рынков.

Глава 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

3.1 Государственное регулирование внешнеэкономической безопасности

Государственное регулирование охватило практически все стадии внешнеэкономической деятельности, начиная от анализа ситуации в стране и за рубежом, выработки внешнеэкономической стратегии, определения структурных и географических приоритетов и заканчивая использованием широкой системы мер контрольно-регулирующего и финансово-стимулирующего характера. Продуманная государственная политика регулирования ВЭД стала одним из главных рычагов превращения внешнеэкономических связей в действенный фактор развития страны. Она способствовала интеграции России в мировое хозяйство с максимальным учетом национальных интересов, превращению её во влиятельного участника мирохозяйственных связей, крупный международный экономический, научно-технический, финансовый и торговый центр. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности не только создает правовую базу для взаимоотношений сторон, но и оказывает влияние на особенности функционирования экономической безопасности страны. В связи с этим государственное регулирование по обеспечению внешнеэкономической безопасности страны должно осуществляться по следующим направлениям:

- а) объективной оценке эффективности экономики и общества в целях выявления и прогнозирования потенциальных угроз, препятствующих достижению национальных интересов государства;
- б) разработке комплекса мер по уменьшению, ослаблению, устранению, а главное предупреждению опасностей и угроз национальным интересам;
- в) организации работы по реализации системы государственных мер по обеспечению внешнеэкономической безопасности страны.

Взаимоотношения между участниками внешнеэкономической деятельности регулируются на основе норм международного права, национального законодательства каждой из сторон сделки, международных обычаев, судебной практики, а также условий внешнеторгового договора купли продажи, называемого контрактом.

Рассмотрим основные моменты правового регулирования.

1. Международные акты.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской

ской Федерации являются составной частью ее правовой системы, а международные договоры Российской Федерации имеют приоритет над внутренним законодательством.

Среди международных актов необходимо отметить следующие:

1) Конвенция Организации Объединенных наций о договорах международной купли-продажи товаров (Венская конвенция 1980 г.).

Данный документ предусматривает возможность заключения договоров как в письменной, так и в устной форме. Конвенция была подписана множеством государств, в том числе СССР, и на сегодняшний день ее участниками являются 80 стран.

2) Гаагская конвенция 1978 г. о праве, применимом к договорам о посредничестве.

Гаагская конвенция устанавливает применимое право к отношениям, носящим международный характер и возникающим в случае, когда агент обладает полномочиями действовать, действует или имеет своей целью действовать от имени принципала в отношениях с третьей стороной.

3) Гаагская конвенция о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров 1986 г.

Документ предусматривал, что при разрешении споров применяется закон государства, в котором продавец имел свое местонахождение в момент заключения договора.

4) Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге 1988 года.

Данная Конвенция регулирует сделки финансового лизинга и применяется тогда, когда коммерческие предприятия арендодателя и арендатора находятся в разных государствах.

5) Регламенты ЕС «Рим I» и «Рим II».

Регламент «Рим II» о праве, подлежащем применению к внедоговорным обязательствам, принят в 2007 г. Он содержит коллизионное регулирование вопросов определения права, применимого к внедоговорным обязательствам. Регламент рассматривает вопросы определения права, применимого к деликтам, обязательствам вследствие неосновательного обогащения, ведения чужих дел без поручения и действий до заключения договора. Документ носит «универсальный характер», то есть право, к которому отсылает Регламент «Рим II», применяется даже в том случае, если оно не является правом одного из государств-членов ЕС.

Регламент «Рим I» о праве, подлежащем применению к договорным обязательствам, содержит коллизионные нормы, определяющие, законодательство какого именно государства (не обязательно государства-члена ЕС) должно применяться в том случае, если правоотношение содержит иностранный элемент и, соответственно, может регулироваться правом

разных стран (например, правом страны продавца, страны покупателя или страны, где приобретен товар, в случае договора купли-продажи).

6) Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010.

Принципы устанавливают общие нормы для международных коммерческих договоров и подлежат применению в случае, если стороны согласились, что их договор будет регулироваться этими Принципами.

Международные договоры как источник международного торгового права объединяют большой массив документов как регионального (в рамках интеграционных группировок государств), так и универсального характера. К числу региональных договоров можно отнести заключенную государствами – членами Европейского Союза Римскую конвенцию 1980 г. о праве, применимом к договорным обязательствам, которая содержит унифицированные коллизионно-правовые нормы, позволяющие выбрать соответствующую правовую систему для регулирования контрактных обязательств сторон, включая и коммерческие сделки. Региональный характер имеет также и Межамериканская конвенция 1994 г. о праве, применимом к международным контрактам, принятая на пятой Межамериканской конференции по международному частному праву и содержащая унифицированные коллизионно-правовые нормы в области международного коммерческого права. К числу региональных договоров в области международного коммерческого права относятся также и заключенные государствами – членами СНГ Ташкентское соглашение 1992 г. о сотрудничестве в области внешнеэкономической деятельности и Киевское соглашение 1992 г. об общих условиях поставок товаров между организациями государств – участников СНГ, которые заложили основы правового регулирования международных торговых отношений в рамках СНГ.

Важнейшим международным договором универсального характера в области международного коммерческого права выступает Венская конвенция ООН 1980 г. о договорах международной купли-продажи товаров, проект которой был разработан ЮНСИТРАЛ. Конвенция представляет собой результат унификации материально-правовых норм, регулирующих коммерческие сделки, причем такая унификация носит истинно универсальный характер. Конвенция вступила в силу 1 января 1988 г., и в настоящее время число ее участников превышает 60 государств. СССР присоединился к ней в мае 1990 г., и положения Конвенции приобрели для СССР характер юридических обязательств с 1 сентября 1991 г. После распада СССР участницей Конвенции стала Россия в результате международного правопреемства. Конвенция представляет собой попытку объединить подходы романо-германской (континентальной) и англо-саксонской правовых систем, и именно этот факт обусловил не всегда последовательный

и одномерный характер ее норм. Следует отметить, что подавляющее большинство норм Конвенции носит диспозитивный характер, что означает возможность отступить от их содержания по взаимному согласию сторон конкретного международного коммерческого контракта.

Успех Венской конвенции ООН 1980 г. оказал влияние и на процесс унификации коллизионно-правовых норм в области международной торговли, что нашло отражение в разработке и принятии под эгидой Гаагской конференции по международному частному праву Гаагской конвенции 1986 г. о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров. Гаагская конвенция 1986 г. служит дополнением Венской конвенции ООН 1980 г. и определяет право, применимое к международным коммерческим контрактам, когда стороны таких контрактов имеют коммерческие предприятия на территории разных государств. Кроме этого, Конвенция содержит принципы для регулирования трех важных аспектов, предваряющих основной вопрос о применимом праве, которые затрагивают:

- 1) наличие и материальную действительность самого соглашения сторон о выборе применимого права;
- 2) наличие и материальную действительность международного коммерческого контракта или его условий;
- 3) формальную действительность международного коммерческого контракта.

Венская конвенция применяется к договорам купли-продажи товаров между сторонами, коммерческие предприятия которых находятся в разных государствах, если:

- 1) такие коммерческие предприятия расположены в государствах – участниках Венской конвенции.
- 2) на основании норм международного частного права к правоотношениям сторон применимо право государства – участника Венской конвенции.

Следует отметить, что по своему усмотрению стороны могут отказаться от применения Венской конвенции к заключаемому ими импортному контракту. Об этом должно быть указано в подписываемом ими договоре (ст. 6 Венской конвенции).

Анализируя положения Венской конвенции в целом, можно сказать, что нормы российского гражданского законодательства (в первую очередь гл. 30 ГК РФ) соответствуют требованиям данного международного договора. Поэтому подробно на них останавливаться мы не будем.

Обратим внимание лишь на то, что в случае противоречия норм российского законодательства и Венской конвенции применяются нормы международного договора РФ, как имеющие приоритет (п. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Пожалуй, единственное заметное отличие Венской конвенции от норм российского права предусмотрено для формы договора купли-продажи, которая может быть как письменной, так и устной (ст. 11 Венской конвенции).

Данное положение в той части, в какой оно допускает возможность заключения импортного контракта купли-продажи в устной форме, не применяется к договорам, в которых хотя бы одна из сторон имеет свое коммерческое предприятие в России (см. Постановление ВС СССР от 23.05.1990 № 1511-1).

Таким образом, применительно к сделкам по международной купле-продаже следует учитывать, что основополагающие условия этих сделок непосредственно отражены в Венской конвенции. Ими и надлежит руководствоваться сторонам при заключении импортного контракта.

По вопросам, не урегулированным в Венской конвенции, стороны используют применимое в данном случае национальное право той или иной страны.

Так, если в импортном контракте по вопросам, урегулированным в Венской конвенции, применяются ее положения, то по неурегулированным, если стороны не оговорили иное, иностранное право – право продавца (пп. 1 п. 3 ст. 1211 ГК РФ).

К числу неоспоримых достоинств Венской конвенции следует отнести то, что в ней достаточно подробно разрешены многие вопросы, связанные с соответствующими сделками.

В частности, в Венской конвенции:

- отражены вопросы заключения, изменения, расторжения договора;
- описаны права и обязанности продавца и покупателя, средства их правовой защиты;
- разрешен вопрос о переходе предпринимательского риска;
- приведены общие для покупателя и продавца положения (в том числе вопрос об убытках, процентах, освобождении от ответственности). Впрочем, не лишена Венская конвенция и ряда отрицательных моментов.

1. Сфера применения Венской конвенции существенно ограничена – ст. 2, 3, 5. Например, она не применяется к продаже с аукциона, продаже электроэнергии и т.д. Применительно к таким договорам стороны должны руководствоваться иными нормами международного частного права.

2. Венская конвенция не касается вопросов действительности самого договора.

Это, в частности, означает, что в данном международном договоре не определены условия, при которых договор купли-продажи является действительным.

Так, в ней не устанавливается, какие требования необходимо соблюсти сторонам, чтобы подписанный ими договор считался действительно заключенным. Не содержится такого перечня и в иных международных договорах Российской Федерации. Нет и международной нормы, отсылающей к определенному праву.

Некоторые вопросы действительности и недействительности импортных контрактов решаются в Принципах международных коммерческих договоров, разработанных в 1994 г. Международным институтом унификации частного права (УНИДРУА). Однако данные принципы, во-первых, носят рекомендательный характер и, во-вторых, не регулируют наиболее важные вопросы недействительности договоров вследствие отсутствия правоспособности или полномочий у сторон, заключающих импортный контракт, а также вследствие несоответствия договора нормам морали или противоправности.

В этой связи значение указанных принципов вряд ли велико. Поэтому при заключении импортного контракта купли-продажи товаров, подпадающих под нормы Венской конвенции, российской стороне необходимо исходить из положений Гражданского кодекса РФ, а именно: к договору должно применяться право страны продавца (т.е. нероссийское право) либо право, определенное самими сторонами.

3. Венская конвенция не касается вопросов последствий, которые может иметь договор в отношении права собственности на проданный товар (п. «б» ст. 4 Венской конвенции).

Данное положение обусловлено тем, что в правовых системах различных государств по-разному определяется момент возникновения права собственности. Поскольку с самими договорными взаимоотношениями сторон по передаче товара при купле-продаже этот вопрос прямо не связан, то разрешение его отдано на откуп национальному законодательству.

4. В Венской конвенции не разрешен вопрос о сроках исковой давности по договорам международной купли-продажи. Неприменима в данном случае и Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров (Нью-Йорк, 14 июня 1974 г.), поскольку она была подписана, но не ратифицирована СССР (как это необходимо в соответствии со ст. 42 данной Конвенции). Исключение возможно лишь в том случае, если стороны в договоре купли-продажи договорятся о применении к исковой давности права страны, которая участвует в этой Конвенции.

В иных случаях необходимо руководствоваться нормами Гражданского кодекса РФ.

В соответствии со ст. 1208 ГК РФ исковая давность определяется по праву страны, подлежащему применению к соответствующему отношению. Соответственно по общему правилу, если стороны не оговорят иного,

для импортных контрактов купли-продажи исковая давность будет определяться не по российскому праву, а по праву страны продавца.

5. Венская конвенция не определяет порядок разрешения споров сторон по договору. В частности, она не указывает право, которым необходимо руководствоваться по вопросам, не урегулированным ею. Фактически в ней содержится общее предписание о том, что вопросы, относящиеся к предмету регулирования Венской конвенцией, которые прямо в ней не разрешены, подлежат разрешению в соответствии с общими принципами, на которых она основана, а при отсутствии таких принципов – в соответствии с правом, применимым в силу норм международного частного права.

Более того, в Венской конвенции также не указано, суд какой страны уполномочен рассматривать споры, заключенные в соответствии с этой Конвенцией.

6. Венская конвенция не содержит коллизионных норм, отсылающих для разрешения не урегулированных в ней вопросов к применимому праву.

Для этих целей предназначена Конвенция о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров (Гаага, 22 декабря 1986 г.), заменившая одноименную Конвенцию от 15.06.1955. Однако ни та, ни другая Россией не ратифицированы. Поэтому их применение российскими предпринимателями возможно лишь при достижении договоренности о применении права страны, ратифицировавшей эти Конвенции.

Национальное законодательство представлено внутригосударственными актами, регулирующими комплекс правоотношений по международным коммерческим контрактам:

1) Конституция Российской Федерации содержит нормы о приорите междунородных договоров (ст. 15), о праве выезда за границу (ст. 27) и праве на занятие любой «не запрещенной законом экономической деятельностью», о статусе иностранцев (ст. 62), о компетенции субъектов РФ в сфере регулирования и осуществления внешнеэкономической деятельности (ст. 71-72);

2) Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает правила, применяемые к отношениям с участием иностранных граждан и иностранных юридических лиц;

3) Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности». Законом установлены правовые основы осуществления внешнеэкономической деятельности. Определены основные направления государственной политики и принципы государственного регулирования в данной сфере;

4) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза является основополагающим нормативным актом в области таможенного регулирования. В кодексе определен механизм регулирования перемещения това-

ров, работ, услуг, капиталов через таможенную границу;

5) Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» содержит ряд общих положений о таможенном деле в РФ, а также нормы о таможенных платежах, таможенном контроле и т.д;

6) Закон РФ «О таможенном тарифе» устанавливает понятие таможенного тарифа, виды ставок таможенных пошлин, права и обязанности декларанта и таможенного органа, методы определения таможенной стоимости товара, механизм определения страны происхождения товара, режим и виды тарифных льгот;

7) Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» раскрывает механизм применения защитных мер;

8) Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле» установлены принципы валютной политики. В Законе раскрыты основные понятия валютных правоотношений: «валюта РФ», «иностранный валюта», «резиденты», «нерезиденты» и т.д., а также установлены сферы и порядок валютного регулирования, определены органы валютного регулирования и валютного контроля, их полномочия, установлены требования к совершению валютных операций, предусмотрен механизм валютного контроля;

9) Федеральный закон «Об экспортном контроле» устанавливает принципы осуществления государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти РФ в области экспортного контроля в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, а также определяет права и обязанности участников внешнеэкономической деятельности.

Значительную долю во внешнеэкономической деятельности РФ занимает внешнеторговая деятельность. Под внешнеторговой деятельностью Закон «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» понимает деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью (п.4 ст.2). Участниками внешнеэкономической деятельности могут быть российские и иностранные лица.

В соответствии с п. 23 ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» российским лицом является юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо физическое лицо, имеющее постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, являющееся гражданином Российской Федерации.

ской Федерации или имеющее право постоянного проживания в Российской Федерации, или зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с п. 11 ст. 2 Федерального закона РФ от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ иностранным лицом является физическое лицо, юридическое лицо или не являющееся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами.

Основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются:

- 1) защита государственных прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- 2) равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- 3) единство таможенной территории Российской Федерации;
- 4) взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- 5) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;
- 6) выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 7) гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 8) обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 9) исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесение ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;
- 10) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 11) обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;
- 12) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

13) единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

В практике государственного регулирования внешнеэкономической деятельности используется широкий арсенал взаимно дополняющих методов – законодательных, административно-правовых, экономических, неформальных, что позволяет обеспечивать достижение поставленных целей.

На основании ст. 12 Федерального закона РФ № 164-ФЗ к методам государственного регулирования внешнеторговой деятельности относятся:

1) таможенно-тарифное регулирование (путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин);

2) нетарифное регулирование (путем введения количественных ограничений и иных запретов, а также ограничений экономического характера;

3) запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;

4) меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности.

Иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускаются (ст.12).

Согласно ст. 27 Закона для защиты экономических интересов российских производителей товаров могут вводиться специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры при импорте товаров. Данный вопрос регулируется отдельным Федеральным законом «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 8 декабря 2003 г., который устанавливает детальные требования к применению и общие принципы применения специальных защитных мер, под которыми понимаются меры по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию РФ посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины – вводятся по решению Правительства РФ (гл.2); антидемпинговых мер, под которыми понимаются меры по противодействию антидемпинговому импорту посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортёром – вводятся по решению Правительства РФ (гл.3); компенсационных мер, под которыми понимаются меры по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства (союза иностранных государств) или экспортёром – вводятся по решению Правительства РФ (гл.4).

Кроме национального законодательства и международных договоров к числу источников международного коммерческого права относятся и международные обычаи, занимающие в иерархии таких источников весьма значительное место. Международный торговый обычай характеризуется в научной литературе как единообразное правило поведения, сложившееся в практике международной торговли в результате неоднократного воспроизведения одних и тех же действий, т.е. как единообразная международная обычно-правовая норма гражданско-правового характера. Для квалификации правила в качестве международного торгового обычая необходимы два обстоятельства:

- 1) устойчивая единообразная практика международной торговли;
- 2) санкционирование государством такой практики, а именно возникающего на ее основе правила поведения.

Международный торговый обычай, как, впрочем, и любой источник права, характеризуется двумя признаками: нормативностью – применением к неопределенному кругу субъектов и общеобязательностью – общепризнанностью такой нормы в качестве юридически обязательного правила поведения. Как правовая норма обычай должен быть широко известен, ибо в противном случае сторонам придется доказывать его существование. Вместе с тем неписаный характер обычая ставит массу вопросов в отношении его единообразного толкования и применения. Систематизацию обычаев и обыкновений международной торговли проводит Международная торговая палата (МТП), которая фиксирует их в письменной форме, издавая сборники унифицированных правил, обычаев и практики в виде отдельных публикаций. Такие сборники самостоятельной юридической силы не имеют, но применяются при наличии ссылки на них в контракте. В научной литературе подобные акты именуются торговыми обычновениями, основная характеристика которых состоит в том, что правила, в них содержащиеся, считаются входящими в состав волеизъявления сторон по сделке в случае их соответствия намерениям последних. Применительно к международным торговым обычаям в качестве документа МТП следует указать «Инкотермс 2010». Данные правила впервые были опубликованы в 1936 году Международной торговой палатой. Поправки и дополнения внесены в 1953, 1967, 1976, 1980, 1990, 2000, 2010 гг. «Инкотермс» устанавливают обязанности продавца и покупателя по доставке товара и устанавливают момент перехода риска гибели или повреждения товара с продавца на покупателя.

Этот документ содержит Международные правила по унифицированному толкованию торговых обычаев и терминов, существующих и применяющихся в области международной торговли, однако их фиксация в письменном виде в качестве публикации МТП не

означает придания им письменной формы в юридическом смысле, так как МТП, будучи международной неправительственной организацией, не обладает правом проводить кодификации правовых норм.

В теории международного коммерческого права одним из важнейших считается вопрос о соотношении таких категорий, как торговый обычай, обычай делового оборота и национальное законодательство. Статья 5 первой части Гражданского кодекса РФ от 30 ноября 1994 г. в редакции от 23 декабря 2003 г. содержит дефинитивную юридическую норму, определяющую понятие обычая делового оборота, под которым понимается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Кроме того, согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, исходя из чего в науке гражданского права справедливо замечено, что «обычай делового оборота» следует понимать как «не предусмотренное законодательством или договором, но сложившееся, т.е. достаточно определенное в своем содержании, широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения». В Постановлении Пленумов Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ от 1 июля 1996 г. № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса РФ» говорится, что под обычаем делового оборота следует понимать не предусмотренное законодательством или договором, но сложившееся, то есть достаточно определенное в своем содержании, широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, например, традиции исполнения тех или иных обязательств и т.п. (п.4).

Согласно российскому праву обычай делового оборота применяются только в той части, в которой они не противоречат императивным нормам гражданского законодательства или договору, причем в договорных отношениях перед обычаем имеют приоритет и диспозитивные нормы закона (п.2 ст.5; п.5 ст.421 ГК РФ). Однако существует и иная позиция, отражающая данный момент, что при применении отечественного законодательства к отношениям по договору международной купли-продажи следовало бы исходить из приоритета обычая делового оборота над диспозитивной нормой закона. По мнению автора, в силу п.2 ст.427 ГК РФ как обычай делового оборота к отношениям сторон применяются примерные условия, разработанные для договоров соответствующего вида

и опубликованные в печати, если в договоре нет ссылки на эти условия. В силу ст.431 ГК РФ обычай делового оборота входят в число тех обстоятельств, которые должны учитываться судом или третейским судом для определения содержания договора при выяснении действительной общей воли его сторон, из чего можно сделать вывод, что отечественным законодательством обычай делового оборота отнесены к подразумеваемым условиям, которые стороны должны иметь в виду при заключении договора.

В свете вышеизложенного можно оценить значение «Инкотермс» в качестве одного из регуляторов международного коммерческого права.

«Инкотермс» (Международные правила толкования торговых терминов) представляют собой кодификации применяемых на международном рынке правил распределения между поставщиком и покупателем обязанностей по поставке, таможенной очистке, оплате по договорам купли-продажи товаров.

Кодификация достигается за счет обозначения определенным термином того или иного набора взаимных прав и обязанностей поставщика и покупателя. Соответственно сторонам, применяющим термины «Инкотермс», нет необходимости специально оговаривать в договоре, что они подразумевают под тем или иным понятием, использованным в договоре, или подробно описывать спектр их прав и обязанностей по договору.

На основании п. 6 ст. 1211 ГК РФ в случае если в договоре использованы принятые в международном обороте торговые термины, то при отсутствии в договоре иных указаний считается, что сторонами согласовано применение к их отношениям обычая делового оборота, обозначаемых соответствующими торговыми терминами. Это положение, в частности, означает, что стороны могут по собственному усмотрению определить, какие термины и в каком объеме применяются к заключенному сторонами договору. Для этого сторонам необходимо отразить в договоре согласие сторон на применение «Инкотермс» в редакции от 2010 г.

Также источником правового регулирования внешнеэкономических отношений является судебная практика, если одной из сторон сделки является иностранный элемент, принадлежащий к странам англо-американской правовой семьи.

В отечественном праве понятие «судебный прецедент» применяется, как правило, к решениям исключительно высших судебных органов (Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший арбитражный суд РФ).

3.2 Влияние таможенного регулирования на внешнеэкономическую безопасность государства

В современных условиях таможенное регулирование внешней торговли играет важную роль в государственном управлении экономики, так как оно применяется в целях ее защиты, выполнения международных обязательств, поддержания стабильности внешнеэкономической системы. Соответственно, эффективно действующая система таможенного регулирования является основным условием для проведения Российской Федерации действенной и целостной таможенной политики, а также решения таможенными органами задач по обеспечению внешнеэкономической безопасности Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «ж» ст. 71 Конституции Российской Федерации таможенное регулирование относится к ведению Российской Федерации, а общее руководство таможенным делом возложено на Правительство РФ (ст. 114 Конституции РФ).

Таможенное регулирование осуществляется в рамках таможенного законодательства Евразийского экономического союза с учётом законодательства Российской Федерации о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности. При этом таможенное регулирование призвано оказывать не только содействие целям и задачам внешнеэкономической деятельности, а также обеспечивать безопасность страны и защиту национальных интересов.

К основным законодательным актам федерального уровня, регулирующим внешнеэкономическую деятельность, относятся: «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписан в г. Москве 11.04.2017), Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993г. № 5003-1 (ред. от 28.12.2016).

1 января 2018 года вступил в силу Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) от 11 апреля 2017 года.

Ранее пять стран Евразийского экономического союза (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан и Киргизия) ратифицировали Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС и направили в Евразийскую экономическую комиссию уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления международного договора в силу.

Одновременно со вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года прекращает действовать Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от

27 ноября 2009 года, а также ряд международных соглашений, регулировавших таможенные правоотношения и заключенных на этапе Таможенного союза.

Таможенный кодекс ЕАЭС должен стать одним из ключевых документов нормативно-правовой базы союза, который повысит уровень унификации и согласованности между странами евразийской «пятерки» в сфере таможенного регулирования. В Евразийском экономическом союзе осуществляется единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Таможенное регулирование в Союзе осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, включая Кодекс, и актами, составляющими право Союза (международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования), а также в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Таможенное регулирование в Союзе основывается на принципах равноправия лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза, четкости, ясности и последовательности совершения таможенных операций, гласности в разработке и применении международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и их гармонизации с нормами международного права, а также на применении современных методов таможенного контроля и максимальном использовании информационных технологий в деятельности таможенных органов.

В случае возникновения противоречий между Кодексом и иными регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, входящими в право Союза, применяются положения Кодекса.

Таможенные правоотношения, не урегулированные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, до урегулирования соответствующих правоотношений такими международными договорами и актами регулируются законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании.

В основе кодекса ЕАЭС – переход на электронные технологии, улучшение условий ведения внешнеэкономической деятельности, в частности стимулирование экспорта.

В частности ключевыми новшествами ТК ЕАЭС являются:

- приоритетность электронного декларирования, при котором подача бумажной декларации допускается только в исключительных случаях;
- автоматический выпуск таможенной декларации, предоставляющий возможность совершения таможенной очистки без участия должностных лиц таможенных органов;
- реализация механизма «Единое окно», позволяющего оформлять и использовать разрешительные документы для экспортно-импортных операций через одну точку доступа;
- предварительное информирование о перемещении товаров через таможенную границу, которое становится обязательным требованием для перевозчиков;
- предоставление новых возможностей для уполномоченных экономических операторов, дающих право на применение специальных упрощений при совершении таможенных операций.

Государственные органы, осуществляющие регулирование отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, принято называть таможенными органами.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. В соответствии со ст. 9 № 311-ФЗ система таможенных органов включает:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (в настоящее время им является Федеральная таможенная служба (ФТС));
- 2) региональные таможенные управление (РТУ);
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Компетенция указанных таможенных органов по осуществлению конкретных функций, совершению определенных таможенных операций, а также регион деятельности этих таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Деятельность таможенных органов основана на принципах, отраженных в ст. 11 № 311-ФЗ:

- 1) законности;
- 2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- 4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;

5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле;

6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;

7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;

8) совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах – торговых партнерах Российской Федерации.

Являясь неотъемлемой частью экономической и внешнеторговой политики таможенные органы активно содействуют обеспечению экономической безопасности, направленной на создание достаточного уровня социального, политического и оборонного существования, а также прогрессивному развитию Российской Федерации, основой которого является независимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

Таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение следующих задач:

1) защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;

3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

На основании ст. 351.2 Таможенного кодекса ЕАЭС таможенные органы выполняют следующие основные функции:

1) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

2) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;

3) обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза;

4) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;

5) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;

6) защиту прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории Союза;

7) ведение таможенной статистики;

8) осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов.

На таможенные органы могут быть возложены иные задачи и функции, определяемые законодательством государств-членов и (или) международными договорами в рамках Союза.

Сегодня наблюдается тенденция постоянного роста задач, функций, обязанностей, сфер деятельности, контрольно-надзорных процессов в области таможенного дела, которые возлагаются на Федеральную таможенную службу.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантического, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Региональные таможенные управление (РТУ) осуществляют непосредственное руководство таможенным делом на территории подведомственного ему региона. Их деятельность регламентируется Приказом ФТС России от 04.09.2014 № 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2014 № 35376). Необходимость создания РТУ как промежуточного звена в системе управления таможенным делом в стране обусловлена в первую очередь огромными размерами таможенной территории России. Организационный фундамент системы таможенных органов России составляют таможни и таможенные посты. Именно они непосредственно решают основную часть задач в сфере таможенного дела.

При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. При этом под риском понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства РФ.

Система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства РФ:

- имеющих устойчивый характер;
- связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;
- подрывающих конкурентоспособность отечественных производителей;
- затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

Процесс управления рисками таможенными органами согласно ст. 377 ТК ЕАЭС включает в себя:

- 1) сбор и обработку информации об объектах таможенного контроля, о совершенных таможенных операциях и результатах таможенного контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров;
- 2) оценку риска;
- 3) описание индикатора риска;
- 4) определение мер по минимизации рисков и порядка применения таких мер;
- 5) разработку и утверждение профилей рисков;
- 6) выбор объектов таможенного контроля;
- 7) применение мер по минимизации рисков;
- 8) анализ и контроль результатов применения мер по минимизации рисков.

В целях дифференцированного применения мер по минимизации

рисков таможенные органы могут осуществлять категорирование лиц, совершающих таможенные операции, путем отнесения их к категориям низкого, среднего или высокого уровня риска.

При реализации процесса управления рисками таможенные органы преимущественно используют информационные системы и информационные технологии.

Реализация таможенными органами процесса управления рисками осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Информация, содержащаяся в профилях и индикаторах рисков, является конфиденциальной и не подлежит разглашению, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством государств-членов.

Комиссия вправе определять области рисков, в отношении которых таможенным органам рекомендуется утвердить профиль рисков и применить меры по минимизации рисков.

Основными целями использования таможенными органами системы управления рисками являются:

- 1) обеспечение эффективности таможенного контроля;
- 2) сосредоточение внимания на областях риска с высоким уровнем и обеспечение эффективного использования ресурсов таможенных органов;
- 3) создание условий для ускорения и упрощения перемещения через таможенную границу Союза товаров, по которым не выявлена необходимость применения мер по минимизации рисков.

Законодательством государств-членов могут устанавливаться дополнительные цели применения таможенными органами системы управления рисками, в том числе исходя из задач и функций, возложенных на таможенные органы.

Таможенные органы могут использовать систему управления рисками при проведении иных видов государственного контроля (надзора), возложенного на них международными договорами и актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством государств-членов.

Стратегия и тактика применения таможенными органами системы управления рисками, а также порядок ее функционирования устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

При совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, законодательные акты государств-членов в сфере налогообложения, действующие на день регистрации таможенной декларации или иных таможенных документов, если иное не установлено Кодексом, в соответствии с Договором о Союзе или международными договорами в рамках Союза, а в отношении применения

законодательных актов государств-членов в сфере налогообложения – также законодательством государств-членов.

Таможенно-тарифное регулирование оказывает большое влияние на динамику и структуру товарооборота, поскольку таможенные тарифы применяют почти все страны, импортные пошлины охватывают большую часть товарной номенклатуры и являются наиболее транспарентным видом торговых ограничений.

Таможенно-тарифное регулирование различных групп стран имеет свою специфику, что отражает объективно имеющиеся различия в национальных интересах.

Таможенно-тарифное регулирование – это процесс, который включает в себя несколько взаимосвязанных операций: определение страны прохождения товара, определение таможенной стоимости товара, уплату таможенных платежей.

Целями применения мер таможенно-тарифного регулирования могут быть:

1) протекционистская функция – это защита национальных товаропроизводителей от иностранной конкуренции;

2) фискальная функция – это обеспечение поступления средств в бюджет.

Основными задачами таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации в целях обеспечения экономической безопасности в настоящее время являются:

- повышение конкурентоспособности российской промышленности, защиты экономических интересов отечественных производителей на внутренних и внешних рынках;

- поддержание уровня инвестиционной привлекательности производства;

- устранение барьеров для развития конкуренции, а также создание условий для замещения отсталых технологий;

- повышение эффективности реализации таможенно-тарифной политики;

- совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования.

Таможенно-тарифное регулирование призвано содействовать целям и задачам внешнеэкономической деятельности, а также обеспечению безопасности страны и защите общегосударственных интересов. Методы таможенно-тарифного регулирования в большей степени соответствуют природе рыночных отношений и поэтому играют главную роль в регулировании внешнеэкономической деятельности в современных условиях.

3.3 Валютное регулирование и валютный контроль внешнеэкономической деятельности в условиях геополитической нестабильности

Валютное регулирование является не только важной составляющей государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, но и средством реализации валютной политики и достижения национальных интересов страны, которое осуществляется путём установления правил, регулирующих порядок выпуска в обращение, изъятия из обращения национальной валюты, обмена валют, совершения платежей и иных операций в иностранной валюте, установления порядка проведения валютного контроля. Цель валютного регулирования – с помощью комплекса мер по управлению внутренними и валютными потоками и внешними платежами и переводами воздействовать на валютный рынок страны и ее экономику в целом.

Главной задачей валютного регулирования в условиях кризиса выступает защита национальной валюты, которая может быть обеспечена:

- контролем за международными текущими платежами;
- порядком ввоза и вывоза капитала;
- контролем за денежными операциями нерезидентов внутри страны;
- формированием государственного валютного резерва для обеспечения финансовых обязательств государства;
- ограничением масштабов утечки капитала из страны.

Государство использует два способа валютного регулирования: административный и экономический. Первый реализуется через инструменты валютных ограничений, второй – посредством изменения количества национальной валюты через эмиссию или рестрикцию; привлечения международных кредитов и займов; проведения валютных интервенций.

К основным методам валютного регулирования в России относятся:

- требование проведения валютных операций через уполномоченные банки (п. 3. ст. 14 Федерального закона № 173-ФЗ);
- лицензирование валютных операций путем выдачи уполномоченным банкам лицензии на проведение валютных операций (п. 8 ст. 1 Федерального закона № 173-ФЗ);
- требование репатриации, то есть обязательного перевода через границы экспортной выручки (ст. 19 Федерального закона № 173-ФЗ);
- требование к резидентам оформления паспорта сделки при осуществлении операций с нерезидентами (ст. 20 Федерального закона № 173-ФЗ).

Главным инструментом валютного регулирования является валютный контроль внешнеэкономической деятельности. В узком смысле валютный контроль можно определить как комплекс мер, направленных на соблюдение резидентами и нерезидентами законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок проведения валютных операций. В более широком смысле валютный контроль представляет собой часть валютной политики государства и заключается в деятельности компетентных органов государственной власти и управления по законодательному усвоению: порядка совершения валютных операций резидентами и нерезидентами на территории страны и резидентами за ее пределами; порядка ввоза и вывоза российской и иностранной валюты; прав и обязанностей юридических и физических лиц в отношении владения пользования и распоряжения валютными ценностями; ответственности за нарушение валютного законодательства; полномочий и функций органов и агентов валютного контроля. Валютное регулирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

В России сложилась двухуровневая модель валютного контроля (ст. 22 п. 1 Федерального закона № 173-ФЗ). При этом субъекты каждого уровня имеют строго определенный круг полномочий при реализации контрольных функций, представленных в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Функции органов валютного контроля

Орган валютного контроля	Функции органа валютного контроля	Нормативно-правовая база
На национальном уровне		
Банк России	<ul style="list-style-type: none"> - издает нормативные акты, которые устанавливают порядок купли-продажи иностранной валюты, порядок открытия и ведения банковских счетов резидентов в иностранной валюте в уполномоченных банках; - утверждает формы учета и отчетности по валютным операциям и определяет порядок и сроки их представления; - устанавливает официальный курс рубля по отношению к ведущим иностранным валютам; - осуществляет контроль за проведением валютных операций кредитными организациями, а также валютными биржами; 	Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Продолжение табл. 3.1

Орган валютного контроля	Функции органа валютного контроля	Нормативно-правовая база
Федеральная таможенная служба	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации; - проводит проверки полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям резидентов и нерезидентов; - обеспечивает меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза валюты государств - членов Евразийского экономического союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков 	Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 12.06.2017) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»)
Федеральная налоговая служба	<ul style="list-style-type: none"> - контроль за соблюдением резидентами – за исключением кредитных организаций, некредитных финансовых организаций, предусмотренных Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и нерезидентами валютного законодательства Российской Федерации; - требования актов органов валютного регулирования и валютного контроля (за исключением контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации), соответствию проводимых валютных операций, не связанных с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации 	ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», Приказ Минфина РФ от 04.10.2011 № 123н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной налоговой службой государственной функции по контролю за осуществлением валютных операций резидентами и нерезидентами, не являющимися кредитными организациями или валютными биржами» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.01.2012 № 22978)

Окончание табл.3.1

Орган валютного контроля	Функции органа валютного контроля	Нормативно-правовая база
	Федерации, условиями лицензий и разрешений, а также соблюдение резидентами, неявляющимися уполномоченными банками, обязанности уведомлять налоговые органы по месту своего учета об открытии (закрытии, изменении реквизитов) счетов (вкладов) в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и представлять отчеты о движении средств по таким счетам (вкладам);	
Агенты валютного контроля		
Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)	- контролировать степень соответствия проводимых резидентами и нерезидентами операций с валютой законодательству в соответствующей области;	ст. 22 п. 3 Федерального закона № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;
Банки, являющиеся уполномоченными и подотчетными Центробанку	- проверять ведение учёта и составление отчётности в части операций с валютой;	Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 166 «О порядке представления органами и агентами валютного контроля в орган валютного контроля, уполномоченный Правительством РФ, необходимых для осуществления его функций документов и информации»
Банки, не являющиеся уполномоченными	- проверять документацию, связанную с открытием и ведением валютных счетов	
Налоговые органы		
Таможенные органы		
Участники рынка ценных бумаг		

Первый уровень образуют органы валютного контроля. К ним относятся Центральный банк РФ, а также уполномоченные Правительством РФ федеральные органы исполнительной власти. Согласно закону № 173-ФЗ, органами валютного регулирования в России являются Центральный банк Российской Федерации и Правительство РФ. В пределах своей компетенции они издают акты организации валютного регулирования, обязательные для резидентов и нерезидентов (п. 1 ст. 5 Федерального закона № 173-ФЗ).

На них возложено осуществление регламентации порядка проведения валютных операций, установление единых форм учета и отчетности по ним. Также Центральный банк РФ осуществляет контроль за проведением валютных операций кредитными организациями, а также валютными биржами.

Согласно Указу Президента РФ от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» в целях совершенствования государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере и оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти была упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, функции которой, в частности валютного контроля, переданы Федеральной налоговой службе, а также Федеральной таможенной службе. Федеральная таможенная служба осуществляет контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации. Федеральная налоговая служба осуществляет контроль за соблюдением резидентами и нерезидентами валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

Второй уровень представляют агенты валютного контроля. Согласно ст. 22 п. 3 Федерального закона № 173-ФЗ агентами валютного контроля являются уполномоченные банки, подотчетные Банку России, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе держатели реестра (регистраторы), подотчетные федеральному органу исполнительной власти по рынку ценных бумаг, налоговые и таможенные органы.

Агенты валютного контроля имеют право в пределах своей компетенции запрашивать и получать от резидентов и нерезидентов документы и информацию, которые связаны с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов.

Валютный контроль может быть как последующим, то есть проводиться путем проверок соблюдения порядка совершения валютных операций после их проведения, так и предварительным, направленным на недопущение проведения операций в нарушение установленного порядка.

Валютным законодательством предусмотрено, что органы и агенты валютного контроля при наличии информации о нарушении валютного законодательства лицом, осуществляющим валютные операции, передают данную информацию органу валютного контроля, имеющему право применять санкции к данному лицу.

При осуществлении валютного контроля и при наличии информации

о нарушениях уполномоченные банки «передают информацию об указанных нарушениях в территориальное учреждение Банка России, осуществляющее надзор за деятельностью уполномоченного банка» в виде электронного сообщения для последующей передачи органу валютного контроля. Информация о нарушениях направляется в Центр информационных технологий Банка России для последующей передачи в федеральные органы исполнительной власти. В соответствии с действующим законодательством они обладают правом применять меры ответственности за нарушение актов валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования.

Между тем в большинстве случаев банки отказывают таможенным и налоговым органам в предоставлении необходимой информации, связанной с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов, ссылаясь на банковскую тайну. В условиях непрекращающегося оттока капитала из страны, нежелания вкладывать средства в отечественную экономику становится понятной позиция Министерства финансов РФ, предложившего в 2010 г. внести поправки в федеральные законы «О банках и банковской деятельности» и «О валютном регулировании и валютном контроле». Предлагается дать возможность доступа к банковской тайне налоговикам, таможенникам в пределах валютного контроля. При этом планируется, что обмен информацией будет двусторонним: банки тоже получат возможность подавать свои запросы в федеральную налоговую и таможенную службы. Координацию обмена информацией между банками и ведомствами предлагается возложить на Центральный банк РФ.

Начало двухтысячных характеризуется сравнительно небольшими объемами вывоза капитала, которые связаны с кризисом в экономике 1998 г. (рисунок 3.1).

По мере выхода из кризисных ситуаций размер оттока капитала уменьшается вплоть до 2006 года. Приток капитала в 2006-2007 гг. связан с перегревом глобальной экономики и возникновением финансового пузыря на глобальных рынках, который нашел отражение и на рынке России. Еще одной причиной притока также является наличие у России иностранных заимствований преимущественно со стороны корпоративного сектора.

Резкий отток капитала в 2008-2009 гг. обусловлен фазой кризиса, когда компании, имеющие иностранные заимствования, возвращали долг. В 2010 г. вывоз капитала связан с образованием избыточной ликвидности, обусловленной положительным торговым балансом страны. В период с 2010 по 2013 гг. вывоз капитала был обусловлен активностью небанковского сектора, который покупал активы за рубежом, выплачивал ранее накопленную задолженность, размещал экспортную выручку и другие активы в оффшорных зонах. Объем иностранной валюты, невозвращенной

из-за рубежа в 2013 г. по неисполненным договорам с оффшорными зонами в рублях составил около 88 миллиардов.

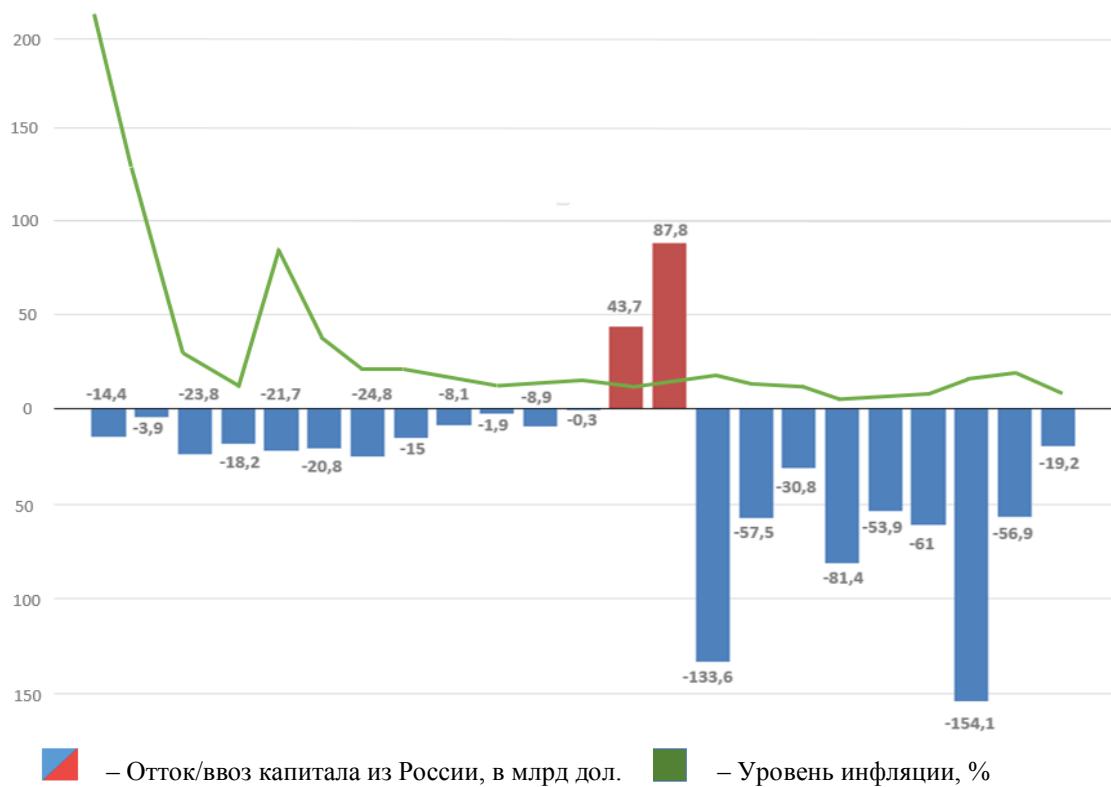


Рис. 3.1. Отток / ввоз капитала из России за 1994-2016 гг.

Особое внимание следует уделить периоду 2014-2015 гг., где наблюдается очень сильный скачок оттока капитала, главным образом связанный с политической и экономической ситуациями в стране. Основными причинами, способствовавшими оттоку капитала в 2014г., являются санкции, введенные США и Европейским союзом в ответ на присоединение Крыма, а также падение мировых цен на нефть. В большей степени приток денег в страну обеспечивается поступлением привлекаемых российскими компаниями займов и кредитов, нежели заметным сокращением утечки капитала из страны. Между тем нехватка капитала и снижение золотовалютных резервов являются предпосылкой для возникновения финансовых рисков в ближайшем будущем, что в свою очередь будет представлять значительную угрозу как для внешнеэкономической безопасности, так и для национальных интересов государства.

Начавшийся с 2006 г. активный процесс перехода к либерализации валютного регулирования, предоставления больших свобод участникам

внешнеэкономической деятельности был обусловлен, с одной стороны, желанием привести валютное законодательство России в соответствие с нормами и правилами ВТО в условиях подготовки к вступлению в международную организацию; с другой – относительно стабильной ситуацией в экономике страны, вызванной ростом цен на нефть, притоком валютных средств от реализации топливно-энергетических ресурсов.

Согласно Федеральному закону № 173-ФЗ к числу наиболее важных объектов валютного контроля относят: поступление в Российскую Федерацию валютной выручки от экспорта товаров резидентами; обоснованность платежей резидентов в иностранной валюте за импортируемые товары.

Механизм валютного контроля за экспортными операциями основан на сопоставлении информации, передаваемой таможенными органами, о стоимости экспортруемого товара и дате его перемещения через российскую таможенную границу, и информации уполномоченных банков о размере валютных средств, поступивших за данный товар, и дате поступления экспортной выручки.

Главной задачей валютного контроля за экспортными операциями является обеспечение поступления выручки за экспортрованный товар на счет экспортёра в уполномоченном банке в полном объеме и в установленные сроки. Зачисление выручки на счет экспортёра за рубежом возможно только при наличии соответствующего разрешения Банка России.

Механизм валютного контроля за экспортными операциями построен на взаимодействии трех участников: экспортёра; уполномоченного банка и таможенного органа – агентов валютного контроля.

Валютный контроль за импортными операциями также основан на сопоставлении информации, передаваемой таможенными органами об импортируемом товаре, в частности о его стоимости, дате пересечения таможенной границы России, со сведениями уполномоченных банков о размере валютных средств, перечисленных в оплату импортируемого товара, о дате их отправки.

Валютный контроль за экспортно-импортными операциями является одним важнейшим направлением валютного регулирования внешнеторговой деятельности в России, поскольку внешняя торговля по-прежнему выступает главным источником несанкционированного оттока капитала за рубеж. Отток валютной выручки при осуществлении экспортно-импортных операций представляет собой реальную угрозу для развития экономики России. Более трети ВВП России формируется во внешней торговле, что существенно выше, чем у большинства стран мира. Примерно одна треть российских предприятий критически зависимы от экспорта, более 25–30 % из продукции идет на экспорт.

В условиях геополитической нестабильности, глобализации и высокой степени интеграции экономик в мировое хозяйство утечка капитала ведет к сдерживанию экономического развития, к ослаблению финансовой безопасности страны, испытывающей острый дефицит инвестиционных ресурсов, что на прямую оказывает негативное воздействие на внешнеэкономическую безопасность и внешнеэкономическую деятельность государства.

Контрольные вопросы

1. Какими нормативно-правовыми документами регулируется внешнеэкономическая деятельность?
2. Что представляют собой нормы национального законодательства, международного права и международных обычаев?
3. Назовите основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности?
4. Какие существуют методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности?
5. Какие требования предъявляются к внешнеторговым контрактам?
6. Дайте характеристику базисных условий поставки «Инкотермс»?
7. Что представляет собой таможенное регулирование в РФ?
8. Что включает в себя система таможенных органов, и какие функции они выполняют?
9. Какими формами оперируют таможенные органы при проведении таможенного контроля?
10. В чем состоит цель валютного регулирования?
11. Какими органами осуществляется валютное регулирование и валютный контроль?
12. Назовите функции органов валютного контроля.
13. Назовите объекты валютного контроля.
14. Каково влияние валютного регулирования и контроля на отток капитала из России в целях обеспечения внешнеэкономической безопасности?

Задачи и упражнения

Задача 1. Сторонами обсуждается импортный контракт, по которому английская компания обязана передать российской станки со склада в Бирмингеме. Доставку товара до Москвы будет осуществлять нанятый российской компанией перевозчик, который и заберет товар со склада в Бирмингеме. При этом стороны договорились, что продавец страхует перевозимые станки. На каких условиях термина «Инкотермс» заключается договор и что необходимо подробно оговорить в договоре.

Задача 2. Российская и голландская компании планируют заключение импортного контракта, по которому голландская компания поставит российской свою продукцию морем. При этом стороны груз не страхуют, а обязанности продавца по доставке ограничиваются заключением с перевозчиком договора и сдачей ему для перевозки предмета договора не позднее определенного срока. На каких условиях термина «Инкотермс» заключается договор?

Задача 3. Расчёт ввозной таможенной пошлины для товара по комбинированным ставкам

Рассчитать ввозную таможенную пошлину для товара по комбинированной ставке. Исходные данные

1. $W = 2000$ л – количество товара, ввозимого в Россию.
2. $P = 3700$ дол. – таможенная стоимость товара .
3. $n = 100$ %-я ставка ввозной таможенной пошлины, но не менее 4 евро/л.
4. $K_1 = 20$ руб./дол. – курс валюты, в которой указана таможенная стоимость товара.
5. $K_2 = 70$ руб./евро – курс рубля по отношению к евро.

Тесты

1. В соответствии с ФЗ РФ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности (ст. 13) государственная внешнеторговая политика РФ осуществляется через систему...

- а) таможенного регулирования;
- б) таможенно-тарифного регулирования;
- в) нетарифного регулирования в виде применения мер экономической политики (квотирования, лицензирования и пр.);
- г) таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

2. В системе таможенного законодательства Таможенный кодекс ЕАЭС определяет...

- а) правовые основы таможенного дела;
- б) экономические и правовые основы таможенного дела;
- в) правовые, экономические и организационные основы таможенного дела;
- г) политические, правовые, экономические и организационные основы таможенного дела.

3. Что означает таможенное оформление?

- а) совокупность отдельных действий, совершаемых таможенными органами в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную территорию;
- б) совокупность отдельных действий таможенных органов, направ-

ленных на определение статуса товаров и транспортных средств в целях обоснования конкретного таможенного режима, заявленного декларантом;

в) совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций в рамках Таможенного кодекса ЕАЭС в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств отдельными лицами и таможенными органами в целях установления их статуса для таможенных целей;

г) отдельные действия юридических и физических лиц, совершаемые ими в отношении перемещаемых товаров через таможенную территорию РФ в целях применения к этим товарам соответствующих мер экономической политики в рамках Таможенного кодекса ЕАЭС и законодательства РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

4. Состав таможенных платежей включает:

а) ввозные и вывозные таможенные пошлины;

б) ввозные и вывозные таможенные пошлины, таможенные сборы, налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию РФ и акциз на ввозимые товары;

в) ввозные и вывозные таможенные пошлины, налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе и вывозе товаров, акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию РФ;

г) перечень платежей, приведенный в п. «в» данного теста, а также иные таможенные платежи, взимаемые с декларантов в соответствии с действующим законодательством РФ.

5. В целях защиты экономических интересов РФ в процессе таможенного оформления применяются ввозные таможенные пошлины в виде:

а) специальных и антидемпинговых;

б) специальных, антидемпинговых и транзитных;

в) специальных и сезонных;

г) специальных, антидемпинговых и компенсационных, сезонных, транзитных.

6. Какой базовый документ определяет принципы осуществления валютных операций в Российской Федерации?

а) Таможенный кодекс ЕАЭС;

б) Федеральный закон РФ «О таможенном тарифе»;

в) Федеральный закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле».

7. Критерии дифференциации базисных условий поставок:

а) разделение обязанностей сторон по страхованию грузов;

б) установление места и времени перехода с продавца на покупателя рисков случайной утраты товара;

- в) разделение прав по управлению внешнеторговой операцией;
- г) способ транспортировки груза.

8. Среди основных принципов государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью главным является:

- а) единая система государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и контроля за ее осуществлением;
- б) равенство всех участников внешнеэкономической деятельности;
- в) единая внешнеторговая политика в качестве составной части внешней политики РФ;
- г) исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеэкономическую деятельность ее участников.

9. Требуется ли разрешение территориальных учреждений ЦБ РФ на осуществление резидентом валютных операций:

- а) да, только в случае операции по приобретению объектов недвижимости;
- б) да, только для операций вклада по оплате доли в уставном капитале нерезидента;
- в) да, в случаях, предусмотренных в п. а -б данного теста;
- г) нет, а ранее выданные разрешения применяются до окончания их срока действия.

10. Что означает таможенное оформление?

- а) совокупность отдельных действий, совершаемых таможенными органами в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную территорию;
- б) совокупность отдельных действий таможенных органов, направленных на определение статуса товаров и транспортных средств с целью обоснования конкретного таможенного режима, заявленного декларантом;
- в) совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций в рамках Таможенного кодекса ЕАЭС в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств отдельными лицами и таможенными органами с целью установления их статуса для таможенных целей;
- г) отдельные действия юридических и физических лиц, совершаемые ими в отношении перемещаемых товаров через таможенную территорию РФ с целью применения к этим товарам соответствующих мер экономической политики в рамках Таможенного кодекса ЕАЭС и законодательства РФ о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности.

11. Операции с денежными средствами, попавшими на счета резидентов за рубежом законным способом, осуществляются в дальнейшем...

- а) под контролем ЦБ РФ как агента валютного контроля;
- б) без ограничений при условии, что сумма денежных средств на

счете резидента на дату проведения очередной операции по зачислению не превышает 20 тыс. в эквиваленте долларов США;

в) без ограничений при условии, что сумма денежных средств на счете резидента на дату проведения очередной операции по зачислению не превышает 50 тыс. в эквиваленте долларов США;

г) без всяких ограничений.

12. Состав таможенных платежей включает:

а) ввозные и вывозные таможенные пошлины;

б) ввозные и вывозные таможенные пошлины, таможенные сборы, налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию РФ и акциз на ввозимые товары;

в) ввозные и вывозные таможенные пошлины, налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе и вывозе товаров, акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию РФ;

г) перечень платежей, приведенный в п. в) данного теста, а также иные таможенные платежи, взимаемые с декларантов в соответствии с действующим законодательством РФ.

13. Может ли ЦБ РФ в целях регулирования внутреннего валютного рынка РФ устанавливать предел отклонения курса покупки иностранной валюты от курса ее продаж?

а) это функция Правительства РФ;

б) да;

в) нет;

г) да, если иное не предусмотрено действующим законодательством

14. На основании каких факторов ЦБ РФ устанавливает официальный курс рубля по отношению к иностранным валютам?

а) спроса и предложения на иностранную валюту на межбанковском и биржевом валютном рынке и динамики показателей инфляции;

б) изменения величины золотовалютных резервов государства и динамики показателей платежного баланса страны;

в) с учетом перечисленных факторов в совокупности;

г) исходя из конъюнктуры рынка на крупнейших мировых валютных биржах.

15. Документом, удостоверяющим идентификацию участника ВЭД при осуществлении им правоотношений с таможенными органами, является:

а) учетная карточка экспортируемых или импортируемых товаров;

б) паспорт сделки (ПС);

в) учетная карта;

г) учетная карточка таможенно-банковского контроля (УК).

Глава 4. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

4.1 Показатели внешнеэкономической безопасности страны в международной торговле

Методика оценки внешнеэкономической безопасности государства состоит из следующих этапов:

1. Дескриптивный и компаративный анализ ВЭБ.
2. Отбор и расчет системы показателей оценки ВЭБ страны и сравнение их с пороговыми значениями.
3. Выявление вызовов и угроз внешнеэкономического сотрудничества государства.
4. Разработка корректирующих воздействий по снижению негативных последствий факторов риска внешнеэкономического сотрудничества.

В экономической безопасности во внешнеэкономической области выделяют три ключевые группы факторов:

1. Состояние экспортной деятельности государства.
2. Стабильность курса российской валюты в сравнении с основными мировыми валютами (с учётом паритета покупательской способности).
3. Состояние платежного баланса России.

Названные группы факторов характеризуют объем внешней торговли, поступление иностранных инвестиций (прямых и портфельных), уровень инфляционных процессов, а в совокупности определяют перспективы экономического роста. Причем для каждой из этих групп существуют пороговые значения, определяемые конкретными параметрами. Превышение пороговых значений не позволяет стране погашать свои внешние обязательства, дестабилизирует ситуацию на внутренних финансовых рынках, угрожает валютным кризисом, понижает импорт ниже критического уровня и др.

1. Пороговые значения экспорта России.

Российская экономика многие годы нуждалась во внешних заимствованиях, размер которых был весьма значительным. Кредиторов прежде всего интересует доходность инвестиций и риски. Кредитоспособность страны определяется:

- 1) золотовалютными резервами страны;
- 2) соотношением годового объема экспорта и внешнего долга;
- 3) отношением годового экспорта к выплатам по обслуживанию внешнего долга.

Соотношение экспорта и выплат по обслуживанию внешнего долга (пороговое значение), по оценке некоторых российских экономистов, должно колебаться от 25 до 40 %. Между тем экспортная деятельность России выступает одним из основных источников денежных поступлений в государственный бюджет, а экспортные отрасли улучшили свое финансовое положение и поддерживают производство на достаточном уровне. Российский экспорт носит сырьевую направленность, что обуславливает необходимость в повышении его эффективности, исчисление которой предлагается проводить по товарному паритету по конкретному товару или товарной группе и номинальному курсу доллара США к российскому рублю.

2. Паритет покупательной способности – это количество одной валюты, выраженное в единицах другой валюты, необходимое для приобретения одинакового товара или услуги на рынках обеих стран. Самым известным примером использования ППС является так называемый «Индекс Биг-Мака». Индекс вычисляется на основе цен «Биг-Мака» в предприятиях Макдональдс в различных странах и представляет собой альтернативный (не рыночный) обменный курс. Несмотря на определенные проблемы расчета ППС, его использование при сопоставлении ВВП и других величин для разных стран позволяет получить более точное представление о размере и потенциале той или иной экономики. Расчет товарного паритета в экономической литературе России осуществляется по формуле (4.1):

$$PP = \frac{P_i/(1+t_r)}{P_d/(1-t)}, \quad (4.1)$$

где PP – товарный паритет по товару дол. (руб.);

P – цена производителя на экспортируемый товар на внутреннем рынке;

P_i – внешняя цена реализации экспортируемого товара;

t_r – транспортные расходы;

t – ставка экспортных пошлин.

Динамика обменного курса рубля является основным параметром экономической безопасности. Реальный курс рубля к американскому доллару, который рассчитывается по следующей формуле:

$$R_r = R \frac{j}{P} \quad (4.2)$$

где R_r – реальный обменный курс;

R – номинальный обменный курс;

j – индекс цен в США;
 p – индекс внутренних цен.

Таким образом, пороговое значение экспорта определяются посредством его роста с темпами не ниже роста внешнего долга и процентных выплат. Стимулирование внешней торговли может обеспечиваться за счёт:

- 1) снижения налогообложения экспорта;
- 2) гибкой валютной политики.

3. Анализ состояния платёжного баланса позволяет оценить эффективность участия страны в МРТ и служит основой для принятия решений в области внешнеэкономической политики. Более подробно данное направление анализа будет рассмотрено в пункте 4.2 учебного пособия.

Для оценки экономической безопасности во внешнеэкономической в разрезе рассмотренных групп факторов необходимо определение их пороговых значений. Пороговые значения рассматриваются в качестве важного инструмента системного анализа, прогнозирования и индикативного планирования внешнеэкономических процессов. Практическое значение безопасность имеет, если она органически включает предельные значения того или иного объекта. Между тем пороговых значений внешнеэкономической безопасности, утвержденных государственной властью России, до настоящего времени нет. Пороговые значения определены только по отдельным факторам в каждой группе или по обобщающим макроэкономическим показателям, характеризующим уровень экономической безопасности государства.

Для оценки участия отдельной страны в международной торговле используются термины «внешняя торговля» и «внешнеторговый оборот».

Внешняя торговля – это торговый обмен какой-либо страны с другими странами, включающий в себя оплачиваемые экспорт и импорт товаров и услуг. Термин применяется для анализа внешнеторгового оборота отдельной страны. Таким образом, внешнеторговый оборот – сумма стоимости экспорта и импорта страны.

Под сальдо внешней торговли подразумевают разность между экспортом и импортом страны в стоимостном выражении. При превышении экспорта над импортом страна имеет положительное сальдо (отрицательный баланс), при превышении импорта над экспортом – отрицательное сальдо (положительный баланс). Среди стран мира наибольшее положительное сальдо внешней торговли имеют ФРГ, Китай, Россия, Саудовская Аравия и Япония. Отрицательное сальдо внешней торговли характерно, например, для экономики США. Рейтинг стран по величине экспорта (включая реэкспорт) представлен в таблице 4.1.

Таблица 4.1
Рейтинг стран по величине экспорта за 2017 г.

Место	Страна	Сумма экспорта млн долларов
1	КНР	2 157 000
2	Германия	2 157 000
3	США	1 576 000
4	Япония	1 401 000
5	Республика Корея	683 300
6	Франция	552 000
7	Гонконг	541 400
8	Нидерланды	540 000
.....		
16	Россия	336 800
17	ОАЭ	314 000

Для характеристики как международной, так и внешней торговли используются показатели общего товарооборота, товарной структуры и географической направленности.

Стоимостной объем внешней торговли исчисляется за определенный период времени в текущих ценах соответствующих лет с использованием текущих валютных курсов. Физический объем внешней торговли исчисляется в постоянных ценах и позволяет производить необходимые сопоставления и определять ее реальную динамику.

В товарной структуре мировой торговли товарами наибольшую долю имеет продукция обрабатывающей промышленности (72,2 %), тогда как на добывающую промышленность и сельское хозяйство приходится соответственно 19,5 и 8,3 %. Особенно быстро растет доля таких видов продукции, как машины, оборудование, транспортные средства, химическая продукция. Товарная структура мировой торговли изменяется под воздействием НТР, углубления МРТ. Товарная структура внешней торговли свидетельствует об уровне экономического развития государства. В индустриальных странах в экспорте доминирует продукция обрабатывающей промышленности, в том числе наукоемкая и высокотехнологичная продукция. В развивающихся странах особенно выделяется экспорт энергетического и другого сырья. Учет экспортных поставок осуществляется в ценах ФОБ (свободно на борту), включающих в себя все расходы, связанные с доставкой товара до борта корабля и его переходом за поручни судна в порту отгрузки. Учет импортных поставок осуществляется в ценах СИФ (стоимость, страхование, фрахт), включающих стоимость грузов, а также расходы по страхованию груза в пути и его транспортировке до порта назначения. К показателям, характеризующим уровень внешнеэкономической деятельности страны относят:

1. Экспортная квота (K_e) – количественный показатель, характеризующий значимость экспорта для экономики в целом и отдельных отраслей по тем или иным видам продукции. Рассчитывается как отношение стоимости экспорта (\mathcal{E}) к стоимости ВВП за соответствующий период в процентах:

$$K_e = \frac{\mathcal{E}}{\text{ВВП}} \cdot 100 \%. \quad (4.3)$$

2. Импортная квота (K_i) – количественный показатель, характеризующий значимость импорта для национального хозяйства и отдельных отраслей по различным видам продукции. Рассчитывается как отношение стоимости импорта (I) к стоимости ВВП за соответствующий период:

$$K_i = \frac{I}{\text{ВВП}} \cdot 100 \%. \quad (4.4)$$

3. Внешнеторговый оборот страны ($\mathcal{E} + I$) и его удельный вес в мировом товарообороте.

4. Внешнеторговая квота (K_b) определяется как соотношение совокупной стоимости экспорта и импорта ($\mathcal{E} + I$), деленной пополам, к стоимости ВВП в процентах:

$$K_b = \frac{\mathcal{E}+I}{2 \times \text{ВВП}} \cdot 100 \%. \quad (4.5)$$

5. Внешнеторговый оборот на душу.

6. Удельный вес страны в процессах международной миграции капитала.

Обобщенным показателем уровня развития страны можно считать так называемый Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) – интегральный. Новая концепция развития человеческого потенциала возникла как противовес традиционному пониманию развития количественного роста материальных благ и услуг. В концепции во главу угла ставится не способность к производительному труду (т.е. экономическая ценность индивида), а саморазвитие человека через расширение возможностей выбора благодаря росту продолжительности жизни, образования и дохода. Человеческое развитие рассматривается как цель и критерий общественного прогресса, а не средство для экономического роста. Преимущество концепции – в выделении базовых критериев социального развития (долголетие, образование, доход), пригодных для количественных сопоставлений. Содержательный смысл показателя таков – чем он ближе к единице, тем

выше возможности для реализации человеческого потенциала благодаря росту образования, долголетия и дохода.

По данным за 2012 г. Россия с показателем 0,75519 занимает 65-е место в списке из 184 стран. По сравнению с предыдущим годом показатель нашей страны вырос на 0,036. По последним оценкам в 2015 г. Россия занимала 49-е место с показателем 0,804.

Для межстранового сопоставления показателей экономического развития различных международных организаций (например, Всемирный банк, ВТО) составляется и публикуется Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с 1990 г. При расчете ИРЧП учитываются три показателя:

- 1) ВВП на душу населения;
- 2) уровень грамотности населения страны;
- 3) ожидаемая продолжительность жизни.

МВФ рассчитывает экономические показатели для разных стран в единой валюте (чаще всего в долларах США), используя обменные курсы, рассчитанные на основе паритета покупательной способности (ППС).

4.2 Оценка состояния платежного баланса страны и его влияние на внешнеэкономическую безопасность

Анализ состояния платёжного баланса позволяет оценить эффективность участия страны в МРТ и служит основой для принятия решений в области внешнеэкономической политики. Органы государственной власти, определяющие экономическую, финансовую и денежно-кредитную политику, испытывают постоянную необходимость в информации о взаимоотношениях государства как субъекта международных экономических отношений с экономическими агентами внешнего мира. Основные потребности в подобной информации удовлетворяют балансы международных расчетов, а чаще основная их часть – платежный баланс государства, который отражает товарные и финансовые потоки между данной страной и всем остальным миром.

Платежный баланс – это соотношение денежных платежей, поступающих в страну из-за границы, и всех ее платежей за границу в течение определенного периода времени. В платежном балансе находят стоимостное выражение все внешнеэкономические операции страны. В большинстве стран мира платежный баланс составляется по форме, рекомендованной МВФ.

По методологии МВФ платежный баланс – это систематический перечень всех экономических операций, осуществленных за определенный отрезок времени между резидентами данной страны и нерезидентами. В

платежном балансе фактические денежные платежи по текущему коммерческому обороту объединяются с безвалютными операциями, включающими товарообменные сделки и безвозмездную денежную помощь, с перемещением краткосрочных и долгосрочных капиталов, с операциями, которые в данный период не сопровождаются платежами, а лишь порождают взаимные требования и обязательства денежного характера.

В итоге платежный баланс охватывает все операции, которые связаны с юридическим переходом права собственности на товары, услуги и иные ценности от резидентов к нерезидентам, а также передачей денег, финансовых и иных активов из одной страны в другую.

При анализе платёжного баланса необходимо учитывать следующие условия. По принятым в мире стандартам статистики международной торговли ключевым моментом, для признания международной торговли (продажи товара – экспортом, покупки – импортом) является факт пересечения товаром таможенной границы государства. При этом меняет товар собственника или нет – не имеет значения. Например, если оборудование передается американской компанией своему российскому филиалу, то пересечение границы будет считаться экспортом для США и импортом для России, хотя собственником товара осталась американская компания. Отсутствие или наличие факта пересечения границы услугой не выступает критерием ее экспорта или импорта, что значительно затрудняет её стоимостной учёт в платёжном балансе.

Платежный баланс составляется в целях учета результатов внешнеэкономической деятельности страны. Он является важнейшим источником информации, которая позволяет судить об эффективности участия страны в МРТ и служит основой для принятия решений в области внешнеэкономической политики.

С платежным балансом тесно связан расчетный баланс, под которым понимается соотношение денежных требований и обязательств страны по отношению к внешнему миру. Расчетный баланс также бывает за определенный период и на определенную дату. Расчетный баланс за определенный период является соотношением тех требований и обязательств, которые возникают за этот период, т.е. сколько страна должна получить и заплатить за это время. Этот вид расчетного баланса отличается от платежного баланса тем, что составляется наперед, чтобы знать, как сложатся требования и обязательства страны в будущие годы. Поэтому расчетный баланс за определенный период – это, прежде всего, инструмент прогнозирования.

Расчетный баланс за определенный период, например за год, отражает лишь динамику задолженности и требований данной страны по отношению к другим государствам. Поэтому для оценки международной расчет-

ной позиции страны важен расчетный баланс на определенную дату, который показывает соотношение всех денежных требований и обязательств страны независимо от того, когда они возникли.

Основные разделы платежного баланса:

1) торговый баланс – отчетность, отражающая результаты участия страны в международной торговле, соотношение между вывозом и ввозом товаров;

2) баланс услуг и некоммерческих платежей (баланс «невидимых» операций);

3) баланс счета текущих операций включает движение товаров, услуг, доходов от инвестиций и односторонние переводы;

4) баланс движения капиталов и кредитов отражает соотношение экспорта и импорта капиталов, кредиты, полученные страной за рубежом и предоставленные другим странам;

5) операции с официальными валютными резервами – покупки и продажи центральным банком иностранной валюты.

Экономическое значение сальдо торгового баланса страны зависит от ее положения в мировом хозяйстве, характера ее связей с партнерами и экономической политики. Для развивающихся государств положительное сальдо торгового баланса позволяет иметь валютные ресурсы для оплаты импорта лицензий, доходов от иностранных инвестиций и других международных обязательств. В некоторых развитых странах активное сальдо торгового баланса используется для экспорта капитала.

Пассивный торговый баланс считается нежелательным и обычно оценивается как признак слабости мирохозяйственных позиций страны. Для развитых государств это может иметь иное значение. Например, дефицит торгового баланса США объясняется активностью их международных конкурентов. В результате складывающегося МРТ более эффективно используются ресурсы США и мировой экономики в целом.

Баланс услуг и некоммерческих платежей включает платежи и поступления по транспортным перевозкам, страховым операциям, связи, международному туризму, обмену научно-техническим опытом, потребительским переводам (заработка плата, наследство, пенсии), содержанию дипломатических, торговых и иных представительств за границей, проценты и дивиденды по капиталовложениям, платежи за лицензии и военные расходы за границей.

По методике МВФ выделяют особую позицию – односторонние переводы, к которым относятся государственные операции – субсидии другим странам по линии экономической помощи, пенсии, взносы в международные организации; частные операции – переводы иностранных рабочих, родственников на родину.

Перечисленные операции услуг вместе с движением доходов от инвестиций, сделками военного характера и односторонними переводами составляют «невидимые» операции; подразумевается, что они не относятся к экспорту и импорту товаров, т.е. осязаемым ценностям.

Платежный баланс по текущим операциям – это торговый баланс и «невидимые» операции. Он включает экспорт товаров и услуг страны за вычетом импорта товаров и услуг плюс чистый доход от инвестиций и плюс сальдо трансфертных платежей.

Баланс счета текущих операций непосредственно связан с балансом счета движения капиталов – второй частью международного счета страны. Если счет текущих операций активен, то баланс движения капиталов будет отрицательным. Баланс движения капиталов выражает соотношение вывоза и ввоза государственного и частных капиталов, предоставленных и полученных международных кредитов. Эти операции делятся на международное движение предпринимательского и ссудного капитала.

Статья «Ошибки и пропуски» включает данные статистической погрешности и неучтенных операций. Наиболее трудно поддается учету движение краткосрочного денежного капитала, особенно в периоды кризисов.

Кроме того, статьи платежного баланса отражают операции с ликвидными валютными активами, в которых участвуют государственные органы, в результате чего происходит изменение величины и состава официальных золотовалютных резервов.

При измерении сальдо платежного баланса необходимо учитывать следующее. Общепризнанным методом определения дефицита или активного сальдо платежного баланса является деление его на основные и балансирующие статьи. Сальдо основных статей носит название сальдо платежного баланса в зависимости оттого, положительная эта величина или отрицательная, актив или дефицит платежного баланса. Величина сальдо платежного баланса учитывается при исчислении ВВП и национального дохода, влияет на курс валюты, выбор средств внешней и внутренней экономической политики.

Показатель актива или дефицита платежного баланса не должен пониматься как характеристика всего платежного баланса, который всегда находится в равновесии. Сальдо платежного баланса покрывается с помощью балансирующих статей, к которым относятся государственные золотовалютные резервы, внешние государственные займы, кредиты международных валютно-финансовых организаций. При этом надо понимать, что балансирующие операции совершаются не в ответ на совершение первичных операций, а в противовес изменению внутренней конъюнктуры, которая находит выражение в ценах, валютном курсе и проценте.

При составлении платежного баланса возникают следующие проблемы:

1. Важным принципом построения платежного баланса является проведение различия между резидентами и нерезидентами при учете всех сделок. По общепринятым критериям к резидентам относят физических лиц, имеющих постоянное местожительство в данной стране, предприятия и организации, созданные в соответствии с законодательством данной страны и находящиеся в этой стране. Иначе говоря, под резидентами принято понимать экономических агентов, центр экономических интересов которых находится в данной стране. Следует учитывать, что физические лица – резиденты не всегда являются гражданами данной страны.

2. Проблема определения сделки. Считается, что международные сделки, как правило, означают обмен. Различают четыре типа сделок (операций): продажа и покупка товаров и услуг против финансовых активов; бартер; продажа ценных бумаг за деньги, выплата коммерческих долгов и т.п.; односторонние переводы, т.е. предоставление или приобретение товаров и услуг либо финансовых активов без возмещения, на односторонней основе.

3. Проблема учета цен, так как существуют трайсферты, внутрифирменные цены, коммерческая тайна и т.д.

4. Проблема фиксации момента сделки.

Структура таблицы платежного баланса, рекомендуемой МВФ, содержит более 100 видов операций, сгруппированных в отмеченные выше крупные статьи.

На состояние платежного баланса воздействуют следующие факторы:

1. Процесс глобализации и либерализации экономики. В итоге поэтапного повышения уровня открытости национальной экономики, переговоров в рамках ВТО импортные пошлины промышленно развитых стран снизились с 1990-х гг. более чем в 10 раз.

2. Неравномерность экономического и политического развития стран, международная конкуренция.

3. Циклические колебания экономики. Колебания платежного баланса, обусловленные механизмом промышленных циклов, способствуют перенесению внутриэкономических циклических процессов из одной страны в другие.

4. Рост заграничных государственных расходов, милитаризация экономики и военные расходы. Основные государственные расходы США за границей, отражающиеся в платежном балансе, предназначены на военные цели (содержание и оснащение военных баз за рубежом, военная помощь, локальные войны).

5. Финансовая глобализация, финансовая взаимозависимость стран, что подтверждается в период финансовых кризисов. Чрезмерный вывоз капитала отвлекает средства, которые могли бы быть использованы для модернизации национальной экономики.

На платежный баланс отрицательно влияет «бегство» капитала, под которым понимается: в узком смысле – ускоренное и внезапное перемещение краткосрочных капиталов из страны за рубеж; в широком смысле – массовый отток капитала из одной страны в другую в разных формах и на разные сроки в поисках более прибыльных и надежных сфер его применения. Основные причины «бегства» капитала – экономическая и политическая нестабильность, высокая инфляция, недоверие к национальной валюте, неэффективная экономическая политика, кризисы, повышение рисков, высокие налоги.

Выделяют различные формы «бегства» капитала: нелегальные (оставление за рубежом части инвалютной выручки, упущенная выгода при осуществлении внешнеэкономических сделок); по легальным каналам (увеличение зарубежных активов компаний, банков, приобретение недвижимости за рубежом и др.); отмывание криминальных денег, связанных с противоправными действиями юридических и физических лиц и их легализация; внутреннее «бегство» от национальной к иностранным валютам в форме долларизации экономики как процесса замещения иностранной (чаще всего это доллар США) валютой ряда функций отечественной валюты вплоть до полного вытеснения национальной валюты. Оценить размеры «бегства» капитала очень трудно.

6. Изменения в системе МРТ, международной торговле товарами и услугами. НТП, рост интенсификации производства вызывают структурные сдвиги в международных экономических отношениях. Более интенсивной стала торговля готовыми изделиями, в том числе наукоемкими товарами. Особое значение имеет деятельность ТНК, которые все более наращивают внутрифирменный товарообмен.

7. Воздействие валютно-финансовых факторов. Изменение валютного курса оказывает противоречивое воздействие на платежный баланс. Снижение курса национальной валюты (девальвация) стимулирует, хотя и в течение ограниченного периода времени, экспорт, а повышение курса (ревальвация) улучшает позиции импортеров. Сами ожидания экспортёров и импортеров в отношении изменения валютного курса приводят к смещению сроков платежей по экспорту и импорту: так, в ожидании снижения курса национальной валюты импортеры стремятся ускорить платежи, а экспортёры склонны задерживать получение вырученной иностранной валюты.

8. Влияние инфляции на сальдо текущих и капитальных операций

платежного баланса. Если в стране будет иметь место устойчивая повышенная инфляция, то при неизменных других факторах экспорт из страны сократится, а импорт вырастет. Для покрытия дефицита государству придется использовать золотовалютные резервы или девальвировать национальную валюту. Кроме того, устойчивая инфляция способствует оттоку капитала из страны, так как риски инвесторов увеличиваются.

9. Чрезвычайные обстоятельства (форс-мажор) – социальные потрясения, неурожай, стихийные бедствия, катастрофы и т.д. – отрицательно влияют на платежный баланс.

В связи с тем, что на платежный баланс воздействует множество факторов, он требует регулирования со стороны государства. Это обусловлено следующими причинами:

1. Платежным балансам даже на сравнительно длительных отрезках времени свойственна неуравновешенность. Международная статистика свидетельствует, что платежные балансы стран мира постоянно находятся в неравновесии, т.е. сальдо по текущим операциям и сальдо итогового баланса обычно не равны нулю, и поэтому балансируются движением капиталов, государственными балансирующими операциями и изменениями в резервах, чтобы уравновесить платежный баланс.

2. В современных условиях необходимость государственного воздействия на состояние платежного баланса обусловлена отменой золотого стандарта в 1930-х гг., в результате чего стало невозможным выравнивание платежного баланса через рыночный стихийный механизм золотого стандарта.

3. Процессы интернационализации, транснационализации, создания глобальных систем производства и сбыта товаров и услуг, увеличения взаимозависимости стран мирового хозяйства способствовали повышению значения платежного баланса в системе государственного регулирования экономики. Задача его уравновешивания является одной из важнейших целей экономической политики государства наряду с обеспечением стабильного роста, антиинфляционной политикой и стимулированием занятости населения. Материальной основой регулирования платежного баланса выступают:

- а) государственная собственность, в том числе золотовалютные резервы;
- б) государственный бюджет;
- в) непосредственное участие государства в международных экономических отношениях как важнейшего субъекта этих отношений в качестве экспортера капиталов; кредитора, гаранта, заемщика;
- г) нормативно-правовое регулирование внешнеэкономических операций.

Неравновесие платежного баланса страны имеет ряд последствий для ее экономической безопасности. Стабильно положительное сальдо баланса по текущим операциям укрепляет позиции национальной валюты и позволяет иметь прочную финансовую базу для вывоза капитала из страны в отличие от стабильно отрицательного, ослабляющего позиции национальной валюты и подталкивающего страну к все большему привлечению иностранного капитала. Если подобный приток капитала осуществляется не через долгосрочные предпринимательские инвестиции, а через долгосрочные государственные и частные банковские займы и особенно посредством чрезвычайного финансирования и роста внешних обязательств, то это ведет к быстрому увеличению внешнего долга страны и выплат по нему.

Кроме того, сильные колебания сальдо баланса по текущим операциям вызывают неблагоприятные для страны последствия. Так, резкое увеличение положительного сальдо создает базу для быстрого роста денежной массы и тем самым стимулирует инфляцию, а резкое увеличение отрицательного сальдо вызывает «обвальное» падение обменного курса, что вносит хаос во внешнеэкономические операции страны.

Государственное регулирование платежного баланса представляет собой совокупность экономических, в том числе валютных, финансовых, денежно-кредитных, мероприятий государства, направленных на формирование основных статей платежного баланса, а также покрытие сложившегося сальдо. Существует разнообразный набор методов регулирования платежного баланса, направленных либо на стимулирование, либо на ограничение внешнеэкономических операций в зависимости от валютно-экономического положения и состояния международных расчетов страны.

Методы государственного регулирования платежного баланса.

1. Прямой контроль, включая ограничение импорта (например, через квотирование), таможенные и другие сборы, ограничения на перевод за рубеж доходов по иностранным инвестициям и денежных трансфертов частных лиц, сокращение безвозмездной помощи, вывоза краткосрочного и долгосрочного капитала и др. Подобные меры обычно вызывают сильные затруднения для многих компаний страны и, соответственно, воспринимаются враждебно.

В краткосрочном плане прямой контроль дает положительный эффект, но в долгосрочном плане эффект от этих мер противоречив, так как создается неконкурентный «тепличный режим» для местных производителей, снижается интерес иностранных инвесторов к стране из-за запрета на перевод их доходов, возникают трудности с привлечением иностранных специалистов и др.

2. Дефляционная политика, нацеленная на решение внутриэкономи-

ческих задач, при этом побочным эффектом является улучшение состояния платежного баланса. Итогом является снижение объемов внутреннего производства, замораживание цен, заработной платы, инвестиций. В результате снижается и импорт. Кроме того, обычное для дефляции повышение реальной процентной ставки при прочих равных привлекает в страну краткосрочный капитал. Но это влияние не однозначно, так как дефляция ведет к повышению валютного курса, что, в свою очередь, снижает экспорт.

3. Девальвация национальной валюты. Понижение курса национальной валюты направлено на стимулирование экспорта и сдерживание импорта товаров. Девальвация стимулирует экспорт товаров лишь при наличии экспортного потенциала конкурентоспособных товаров и услуг и благоприятной ситуации на мировом рынке. Для обеспечения эффективности девальвации многие страны, особенно развивающиеся, вводят дифференцированные пошлины и субсидии на экспорт и импорт. Необходимо также учитывать, что эффект от девальвации в краткосрочном и долгосрочном периоде несколько различается.

4. Финансовая и денежно-кредитная политика. Для увеличения внешнеторгового сальдо используются государственные субсидии экспортерам, повышаются импортные пошлины. На сальдо движения капитала положительно могут сказаться, например, налоговые стимулы в отношении иностранных инвесторов.

При активном платежном балансе государственное регулирование направлено на устранение нежелательных последствий чрезмерного активного сальдо. При пассивном сальдо платежного баланса государство принимает меры к его покрытию.

Методы погашения дефицита платежного баланса.

1. Пассивное сальдо платежного баланса обычно покрывается с помощью кредитных статей (получение иностранных займов, ввоз капитала). Надо понимать, что это временный метод балансирования платежного баланса, так как страны-должники вынуждены выплачивать проценты и дивиденды, а также сумму займа.

2. Получение у МВФ резервных (безусловных) кредитов. Их объем невелик и распределяется неравномерно по странам в пределах 25 % их квот (взносов). Кредиты сверх этой резервной позиции обусловлены жесткими требованиями проведения стабилизационных программ МВФ.

3. В поисках источников погашения дефицита платежного баланса развитые страны мобилизуют средства на мировом рынке капиталов в виде кредитов банковских консорциумов и облигационных займов. Преимуществом банковских кредитов по сравнению с кредитами международных валютно-кредитных и финансовых организаций являются их большая доступность и не обусловленность стабилизационными программами. Одна-

ко банковские кредиты дороги и труднодоступны для стран, имеющих крупную внешнюю задолженность.

4. Для покрытия пассивного сальдо платежного баланса используются краткосрочные кредиты по соглашениям с вами, взаимно предоставляемые центральными банками в национальной валюте.

5. Продажа иностранных ценных бумаг и размещение национальных ценных бумаг за границей.

6. Использование официальных золотовалютных резервов.

8. Специальные меры государственного воздействия на платежный баланс в ходе формирования его основных статей – торгового баланса, «невидимых» операций, движения капитала.

9. Окончательным средством погашения дефицита платежного баланса служит также иностранная помощь в форме субсидий.

Проведём оценку платёжного баланса РФ, данные представлены в таблице 4.2.

Таблица 4.2

Платежный баланс Российской Федерации
(аналитическое представление), млн долларов

Показатели	I квартал 2017 г.	Справочно				
		I квартал 2016 г.	II квартал 2016 г.	III квартал 2016 г.	IV квартал 2016 г.	2016 г.
Счет текущих операций	23 283	12 850	2 036	370	10 287	25 543
Экспорт	82 397	60 489	67 853	70 948	82 560	281 850
Импорт	48 044	38 102	45 590	52 621	55 275	191 588
Баланс услуг	-5 106	-4 792	-5 953	-7 086	-5 996	-23 827
Экспорт	12 414	10 409	12 643	13 901	13 601	50 554
Импорт	17 520	15 201	18 596	20 988	19 597	74 381
Баланс оплаты труда	-730	-402	-369	-573	-825	-2 169
Баланс инвестиционных доходов	-3 894	-3 201	-12 829	-7 860	-8 596	-32 486
Доходы к получению	10 078	8 617	7 677	9 135	11 320	36 749
Доходы к выплате	13 972	11 818	20 506	16 995	19 916	69 235
Федеральные органы управления	-392	-64	-378	-320	-481	-1 243
Субъекты Российской Федерации (доходы к выплате)	6	2	3	4	28	38
Центральный банк	316	252	256	245	256	1 009

Окончание табл. 4.2

Показатели	I квартал 2017 г.	Справочно				
		I квартал 2016 г.	II квартал 2016 г.	III квартал 2016 г.	IV квартал 2016 г.	2016 г.
Баланс ренты	14	12	6	13	9	39
Баланс вторичных доходов	-1 355	-1 154	-1 083	-2 450	-1 590	-6 277
Счет операций с капиталом	45	-20	-1 320	62	514	-764
Чистое кредитование (Сальдо счета текущих операций)	23 328	12 830	716	433	10 800	24 778
Чистое кредитование (Сальдо финансового счета)						
кроме резервных активов)	10 762	7 458	-1 705	-960	7 145	11 939
Чистое принятие обязательств	-128	-8 759	3 315	-5 380	6 398	-4 426
Чистое приобретение финансовых активов, кроме резервных	10 634	-1 300	1 610	-6 340	13 543	7 512
Чистые ошибки и пропуски	-1 264	-2 775	1 934	1 748	-5 503	-4 596
Изменение резервных активов	11 302	2 597	4 354	3 141	-1 848	8 244

За I квартал 2017 г. положительное сальдо счета текущих операций составило 23,3 млрд дол., что практически равняется совокупному сальдо счета текущих операций за весь 2016 г. (25 млрд дол.) и на 77 % превышает сальдо счета текущих операций за I квартал 2016 г., которое составляло 12,9 млрд дол. (рост на 9,9 млрд дол.). Сказалось укрепление в 1,5 раза торгового баланса до 34,4 млрд долларов США при некотором увеличении отрицательного вклада других компонентов текущего счета.

В стоимостном выражении рост наблюдался практически по всем укрупненным товарным группам экспорта. Экспорт топливно-энергетических товаров вырос до 53,6 млрд долларов США, или на 48,8 %, доля группы достигла 64,3 % (58,7 % годом ранее). Темпы прироста энергетических товаров опережали аналогичный показатель в сегменте неэнергетического экспорта, что определило снижение удельного веса большинства товаров в структуре вывоза.

Увеличение экспорта энергоносителей обусловило повышение доли стран Евросоюза – их основных потребителей – в географической структуре экспорта до 49,7 % (46,3 % в I квартале 2016 года). Удельный вес экспорта в государства АТЭС остался почти неизменным – 24,0 %, доля по-

ставок в страны ЕАЭС несколько снизилась – до 8,6 % (9,0 %). Наибольшие объемы поставок приходились на Нидерланды (11,5 %), Китай (10,7 %), Германию (8,3 %), Беларусь (4,7 %) и Турцию (4,4 %). Импорт товаров вырос до 48,0 млрд долларов США, что на 9,9 млрд долларов США, или на 26,1 %, выше показателя соответствующего периода 2016 года. Динамика показателя сложилась в результате как увеличения ввоза продукции в натуральном выражении на 16,4%, так и роста цен на зарубежные товары на 8,3 %.

Повышение стоимостных объемов импортных поставок объясняется динамикой курса национальной валюты: согласно данным Банка России, индекс реального эффективного курса рубля к иностранным валютам в I квартале 2017 г. по отношению к I кварталу 2016 г. составил +33,2 %, то есть произошло значительное укрепление рубля, означающее существенное относительное ущербование импорта. Рост стоимостных объемов экспорта обусловлен внешними причинами – увеличением мировых и региональных цен на основные товары российского экспорта (рисунок 4.1).

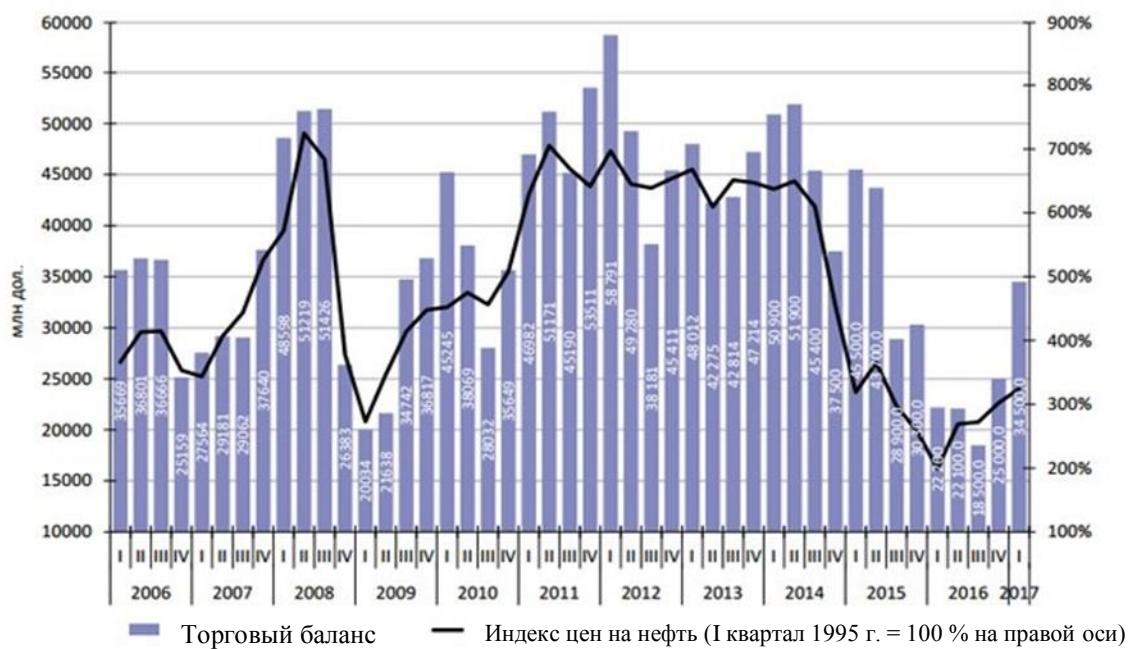


Рис. 4.1. Динамика цен на нефть

Причем это касается не только сырой нефти и нефтепродуктов – существенно подорожали также черные металлы, каменный уголь, алюминий, пшеница и меслин (смесь пшеницы и ржи), медь (рисунок 4.2). Рост цен на эти товары сопровождался стабильными значениями физических объемов поставок. Цены на другой значимый товар российского экспорта –

природный газ – практически не изменились. Однако связано это с привязкой долгосрочных контрактов к цене на нефть за предыдущие периоды. Это означает, что до конца года цены на экспортимый газ будут расти, что при сохранении физических объемов поставок будет означать рост положительного сальдо счета текущих операций. Доля сырья в экспорте составляет 74,1 %.

Товары российского экспорта	Доля в экспорте, %	Цена в январе-феврале 2017 г., дол. за тонну	Цена в январе-феврале 2016 г., дол. за тонну
Сырая нефть	30	373 ¹	227 ²
Нефтепродукты	19	379 ³	248
Черные металлы	5,1	406	270
Природный газ	13	170 ⁴	168 ⁵
Каменный уголь	3,1	73	53
Алюминий	1,7	1648	1328
Пшеница и меслин	1,1	178	167
Медь	1,1	5690	4490

1. Соответствует ~ 51 дол./барр. По результатам I квартала значение незначительно изменится.
2. Соответствует ~ 31 дол./барр.
3. По результатам I квартала значение незначительно изменится.
4. Дол. за тыс. куб. м.
5. Дол. за тыс. куб. м.

Рис. 4.2. Цены на основные товары российского экспорта

Наиболее значимой товарной группой в структуре импорта оставались машины, оборудование и транспортные средства (44,3 % против 43,2 % в I квартале 2016 года). Их ввоз в отчетном периоде увеличился на 29,1 %, до 20,1 млрд долларов США, преимущественно за счет активизации поставок оборудования. Импорт продукции химической промышленности и связанных с ней отраслей вырос более чем на четверть до 8,6 млрд долларов США (доля группы сохранилась на близком к прошлогоднему уровню – 18,9 %). Ввоз продовольственных товаров, включая сырье для их производства, увеличился на 15,2 % до 6,5 млрд долларов США, удельный вес группы сократился на 1,3 процентного пункта до 14,4 %.

В географическом распределении импорта товаров продолжала снижаться доля государств Евросоюза – до 36,9 % (37,5 %). Несколько ослабли позиции стран АТЭС – до 40,1 % (40,5 %). Напротив, удельный вес партнеров России по ЕАЭС укрепился до 8,5 % (7,4 %). Важнейшими контрагентами России являлись: Китай (21,0 %), Германия (10,3 %), Беларусь и США (по 5,6 %), Италия (4,2 %).

Дефицит баланса внешней торговли услугами вырос на 6,6 % до 5,1 млрд долларов в результате более объемного увеличения стоимости услуг, полученных от нерезидентов. Дефицит баланса инвестиционных доходов увеличился с 3,2 до 3,9 млрд долларов. Отрицательное сальдо инвестиционных доходов прочих секторов достигло 4,7 млрд долларов против 4,0 млрд долларов годом ранее: сказалось увеличение доходов к выплате на фоне улучшения финансового результата деятельности российских компаний. У банковского сектора за счет сокращения объема начислений в пользу нерезидентов профицит баланса инвестиционных доходов вырос до 0,9 млрд долларов (0,7 млрд долларов годом ранее). Суммарные инвестиционные доходы органов государственного управления и центрального банка были практически сбалансированы.

Отрицательное сальдо баланса вторичных доходов увеличилось на 0,2 млрд долларов США до 1,4 млрд долларов вследствие роста личных трансфертов в пользу нерезидентов. Счет операций с капиталом был практически сбалансирован. Иностранные пассивы в отличие от интенсивного погашения годом ранее в отчетном периоде практически не изменились. Сказалось взаимокомпенсирующее влияние сокращения пассивов частного сектора и роста обязательств органов государственного управления и центрального банка.

Обязательства органов государственного управления увеличились на 4,4 млрд долларов (годом ранее на 0,1 млрд долларов) главным образом за счет оживления спроса нерезидентов на суверенные ценные бумаги в рублях на вторичном рынке. Активизация приобретения иностранными инвесторами рублевых инструментов отчасти обусловлена положительной курсовой динамикой российской национальной валюты и сравнительно высоким уровнем доходности отечественных ценных бумаг. Платежи по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга остались практически на уровне предыдущего года – 0,9 млрд долларов. Прирост внешних обязательств центрального банка на 1,8 млрд долларов сформировался в результате операций РЕПО. Чистое снижение обязательств частного сектора составило 6,3 млрд долларов (7,6 млрд долларов годом ранее). Рост профицита счета текущих операций сопровождался увеличением дефицита финансового счета, который в I квартале 2017 г. без учета изменения резервных активов равнялся 8,6 млрд дол. (против 7,4 млрд дол. в I квартале 2016 г.). Обязательства российских экономических агентов перед иностранными экономическими агентами по итогам первых трех месяцев 2017 г. увеличились на 7,6 млрд дол., тогда как в I квартале 2016 г. их снижение составило 8,7 млрд дол. Рост иностранных обязательств был обеспечен увеличением прямых иностранных инвестиций прочих секторов, составившим 6,9 млрд дол. в I квартале 2017 г. (0,5 млрд дол. в I квартале 2016 г.). По всей

видимости приток прямых иностранных инвестиций связан с завершающим этапом приватизации «Роснефти».

Рост задолженности прочих секторов по статье «ссуды и займы», равный 1,9 млрд дол. в I квартале 2017 г., был компенсирован снижением портфельных инвестиций на ту же величину. Привлечение иностранных кредитов небанковским сектором свидетельствует об успешном рефинансировании внешнего долга, несмотря на ограниченный из-за санкций доступ к мировому рынку капитала. В I квартале 2017 г. продолжилось замедление погашения внешних обязательств банковского сектора, обусловленное снижением его долговой нагрузки. Так, внешние пассивы банков в I квартале 2017 г. снизились на 2,2 млрд дол. (на 7,6 млрд дол. в I квартале 2016 г.).

Иностранные активы резидентов (обязательства иностранных экономических агентов перед российскими) увеличились за январь-март 2017 г. на 16,2 млрд дол. (в I квартале 2016 г. они сократились на 1,3 млрд дол.). Несмотря на возврат банками валютных кредитов по операциям РЕПО с Банком России (7,5 млрд дол.), в I квартале 2017 г. наблюдалось резкое увеличение иностранных активов банковского сектора, достигшее рекордных 17,0 млрд дол. впервые с IV квартала 2008 г. (в I квартале 2016 г. – 9,9 млрд дол.). Вероятно, подобная динамика иностранных активов банковского сектора также связана с предоставлением нерезидентам бридж-кредита в поддержку сделки по приватизации «Роснефти».

Иностранные активы прочих секторов снизились на 0,2 млрд дол. (увеличение на 8,5 млрд дол. в I квартале 2016 г.). Существенным снижением характеризовалась статья «прочие активы» прочих секторов – 9,9 млрд дол. (+1,5 млрд дол. в I квартале 2016 г.). Прямые и портфельные инвестиции прочих секторов увеличились на 7,5 и 1,1 млрд дол., соответственно (6,3 и 0,9 млрд дол. в I квартале 2016 г.).

В целом чистый вывоз капитала частным сектором достиг 15,4 млрд дол., что выше соответствующего значения I квартала 2016 г. в 1,8 раз (рисунок 4.3). При этом динамика оттока капитала во многом была связана с операциями банковского сектора. В частности величина чистого вывоза капитала банками составила 19,2 млрд дол. (+2,3 млрд дол. в I квартале 2016 г.), тогда как небанковский сектор оказался нетто-импортером иностранного капитала в размере 3,8 млрд дол. (-11,1 млрд дол. в I квартале 2016 г.).

Чистый вывоз капитала частным сектором в I квартале 2017 года равнялся 17,5 млрд долларов – 8,7 млрд долларов в сопоставимом периоде прошлого года (рисунок 4.3).

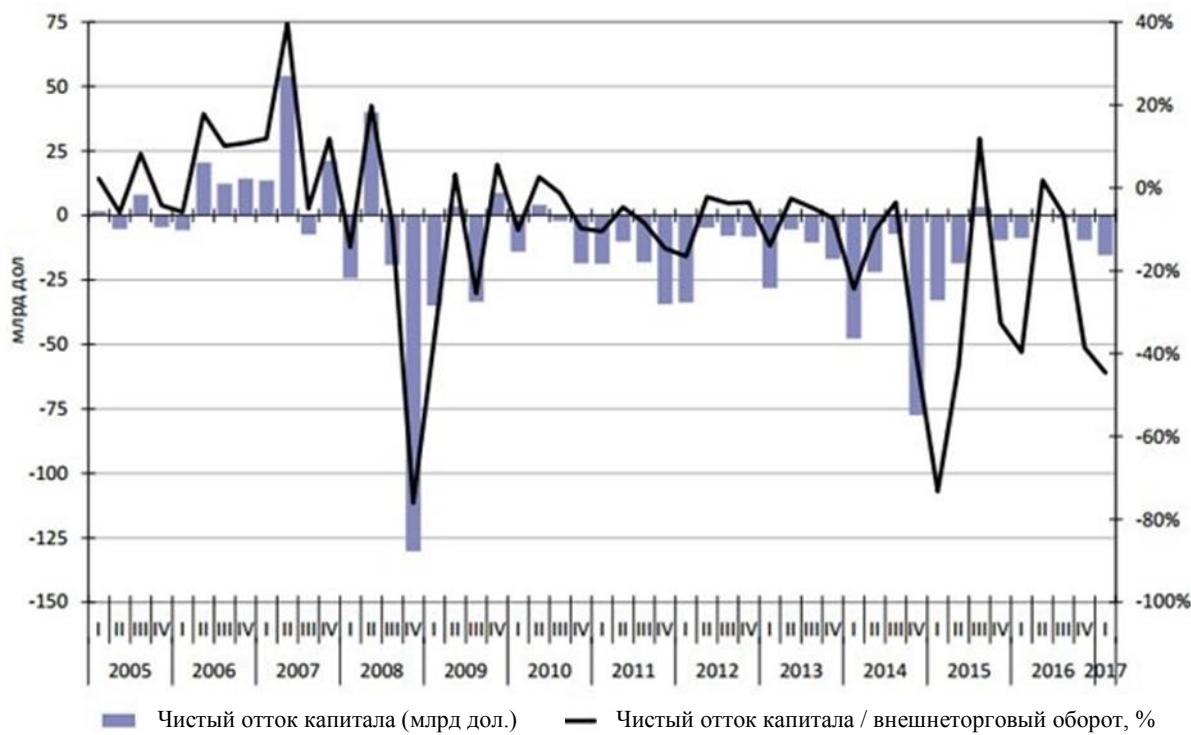


Рис. 4.3. Чистый отток капитала частного сектора в 2005–2017 гг.

В соответствии с данными платежного баланса, увеличение резервных активов за I квартал 2017 г. составило 11,3 млрд дол. (2,6 млрд дол. за I квартал 2016 г.), что обусловлено преимущественно погашением валютной задолженности банковского сектора перед ЦБ РФ (7,5 млрд дол. за I квартал 2017 г.), а также покупкой Минфином иностранной валюты на внутреннем валютном рынке, составившей 168 млрд руб. (около 2 млрд дол.).

Таким образом, в I квартале 2017 г. основной причиной укрепления рубля к доллару в номинальном выражении на 7,1 % до 56,4 руб. за дол. стал рост положительного сальдо текущего счета (рисунок 4.3). Отметим, что объемы операций кэри-трейд, обусловленные возможным интересом к российским финансовым активам со стороны нерезидентов в условиях сохранения повышенных ставок процента, в I квартале 2017 г. оказались сравнительно небольшими в масштабах всего платежного баланса: рост обязательств федеральных органов управления за I квартал составил лишь 1,3 млрд дол. (0,1 млрд дол. за I квартал 2016 г.). При этом портфельные инвестиции в небанковский финансовый сектор снизились за январь–март на 1,9 млрд дол., тогда как в I квартале прошлого года был зафиксирован их рост на 1,6 млрд дол.

В I квартале 2017 г. произошло значительное увеличение профицита счета текущих операций вследствие роста экспорта при более медленном росте импорта. Увеличение положительного сальдо текущего счета стало основной причиной укрепления рубля. Одновременно вырос чистый вывоз капитала частным сектором, обусловленный приобретением иностранных активов банками. При сохранении текущих цен на нефть и номинального курса рубля следует ожидать в 2017 г. укрепления реального курса рубля, роста профицита счета текущих операций, роста стоимостных объемов экспорта на 30 – 40%, а также роста импорта на 20 – 25 % по сравнению с уровнем 2016 г.

Увеличение сальдо счета текущих операций будет отчасти компенсироваться покупками валюты Банком России для Минфина РФ в рамках временного бюджетного правила в объеме бюджетных доходов, поступающих при превышении цены на нефть уровня 40 дол./ барр., а также покупкой иностранных активов частным сектором.

Однако, несмотря на устойчивое состояние платежного баланса, сохраняются риски ослабления рубля, связанные, в первую очередь, с возможным ухудшением условий торговли, а также с потенциальным ужесточением монетарной политики ФРС, которое может привести к оттоку капитала, прежде всего с развивающихся рынков.

4.3 Экспортные операции и оценка их влияния на экономическую безопасность государства

Россия представляет собой огромный рынок товаров, услуг и капиталов. Степень реализации этого потенциала имеет положительную динамику в экономике, однако как экспортные, так и импортные операции подвержены влиянию дестабилизирующих факторов, спровоцированных сложившейся геополитической напряженностью, а также конфликтом интересов России и игроков международной арены. В связи с этим возникает необходимость поиска новых товарных потоков, внешнеэкономических связей и альтернативных путей развития.

Изучение влияния внутреннего и внешнего товарооборота России основывается на проведении статистического анализа экспорта и импорта, выявлении особенностей, структурных взаимосвязей и их влияний на систему экономической безопасности государства.

Динамика экспорта России за период 2015-2017 гг. представлена на рисунке 4.4.

Экспорт России в январе-июле 2017 г., по предварительным данным ФТС России, составил 192,9 млрд дол. По сравнению с январем-июлем 2016 г. экспорт товаров вырос на 40,3 млрд дол. или 26 %.



Рис. 4.4. Динамика экспорта России

Сезонно скорректированные месячные данные показывают, что внешнеторговый спад 2014-2016 гг., как и вся прошедшая рецессия, оказался более тяжелым испытанием для хозяйства страны, чем кризис 2008-2009 гг. в силу длительности. Но бум покупок товаров длительного пользования (ТДП) в 2010-2014 гг. позволил состоятельным слоям населения легче сжать потребление за счет сокращения покупок ТДП, в частности импортных (на что также повлияла девальвация рубля в конце 2014 г.).

Долларовый объем экспорта стагнировал с середины 2011 г., а с середины 2014 г. стал резко сокращаться, составив в апреле 2016 г. всего 65 % от среднего уровня 2010 г. Снижение стоимости поставок в первую очередь коснулось стран ЕС и СНГ по причине падения мировых цен на нефть и газ и дестабилизации отношений.

Основной вклад в увеличение экспорта внесло топливо, на которое пришлось 75 % совокупного прироста. Кроме того, 11 % прироста обеспечила металлопродукция, из других групп наиболее существенным был вклад продовольствия и химических товаров (около 4 % каждая). Положительная динамика экспорта к аналогичному периоду предыдущего года фиксируется девятый месяц подряд, рост достигнут по многим видам продукции, в первую очередь благодаря повышению мировых цен, но также и за счет расширения физических объемов поставок. В общем экспорте доля несырьевых товаров снизилась на 1 процентный пункт по сравнению с январем-июлем 2016 г. и составила 53,5 %, несырьевых неэнергетических то-

варов – снизилась на 3,1 процентный пункт до 34,2 %. За вторую половину года доля несырьевых неэнергетических товаров должна увеличиться на 1–2 п.п. в силу сезонных особенностей экспорта и тенденций развития конъюнктуры.

Основой экспорта России остается топливо. Его поставки в январе–июле 2017 г. составили 120,2 млрд дол. или 62,3 % общей величины, в том числе переработанного топлива – 37,2 млрд дол. (31 % экспорта топлива).

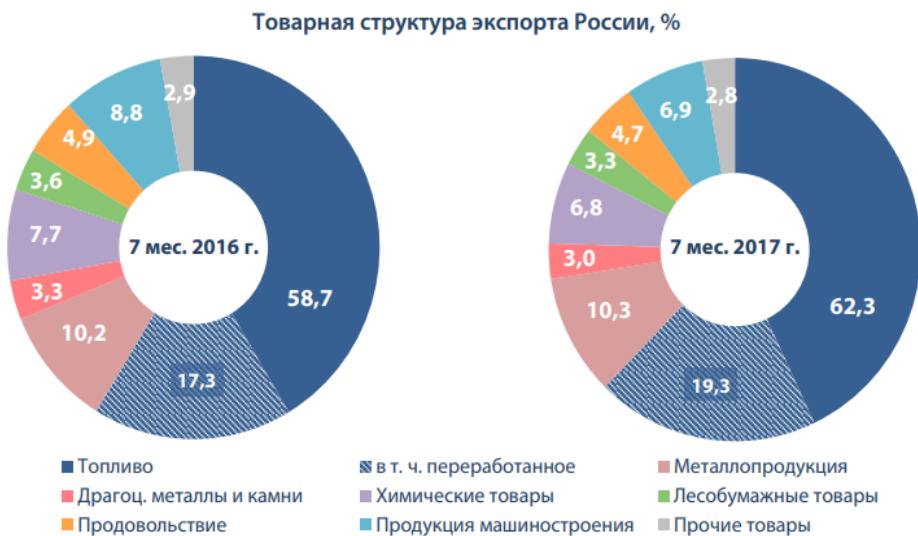


Рис. 4.5. Товарная структура экспорта России

В январе–июле 2017 г. по сравнению с январем–июлем 2016 г. экспорт вырос по 9 из 11 товарных групп. Экспорт топлива увеличился на 30,5 млрд дол., металлопродукции – на 4,28 млрд, продовольствия – на 1,64 млрд, химических товаров – на 1,48 млрд, лесобумажных товаров – на 0,85 млрд, драгоценных металлов и камней – на 0,73 млрд, минерального сырья – на 0,54 млрд дол. Экспорт продукции машиностроения снизился на 0,18 млрд дол. При общем увеличении экспорта на 26 % наибольшие темпы роста показали минеральное сырье (+35 %), топливо (+34 %), металлопродукция (+28 %) и разные промышленные товары (+25 %). Слабая отрицательная динамика зафиксирована в поставках продукции машиностроения (-1,3 %) и непищевой сельхозпродукции (-0,5 %). Тремя главными товарами российского экспорта по-прежнему остаются нефть, нефтепродукты и природный газ. Их суммарная доля в экспорте в январе–июле 2017 г. составила 57,1 %, в т. ч. на нефть пришлось 27,5 %, на нефтепродукты – 18 %, на природный газ – 11,5 %.

В январе–июле 2017 г. сильно вырос экспорт нефти (+13,75 млрд дол.), нефтепродуктов (+10 млрд), природного газа (+3,05 млрд) и камен-

ногого угля (+2,78 млрд дол.). По немногочисленной группе товаров отмечено выраженное снижение экспорта. Наиболее существенным оно было по радиолокационной аппаратуре (-0,24 млрд дол.), никелю (-0,23 млрд), промышленным изделиям из драгоценных металлов (-0,17 млрд), аммиаку (-0,14 млрд), конструкциям из черных металлов (-0,13 млрд) и алмазам и бриллиантам (-0,11 млрд дол.).

Лучшая динамика экспорта, млн дол.

Нефть	+13754
Нефтепродукты	+9995
Природный газ	+3045
Каменный уголь	+2777
Стальные полуфабрикаты нелегир.	+941
Горячекатаный листовой прокат	+660
Металлы платиновой группы	+540
Железная руда	+503
Медь рафинированная	+436
Трубы большого диаметра	+419

Худшая динамика экспорта, млн дол.

Радиолокационная аппаратура	-237
Никель	-234
Промышл. изделия из драгметаллов	-174
Аммиак	-142
Конструкции из черных металлов	-132
Алмазы и бриллианты	-114
Калийные удобрения	-80
Смешанные удобрения	-66
Сера	-61
Буксиры	-58

Рис. 4.6. Лучшая и худшая динамики экспорта России

Основными направлениями экспорта из России в последние годы являются Европа и АТР, существенное значение также имеют СНГ, трейдеры и офшоры, Ближний Восток и Африка.

В январе-июле 2017 г. по сравнению с январем-июлем 2016 г. экспорт вырос по 10 из 13 направлений. Экспорт в Восточную Азию увеличился на 9,23 млрд дол., в Западную Европу – на 8,62 млрд, в Восточную Европу – на 6,31 млрд, в СНГ – на 5,38 млрд, трейдерам и в офшоры – на 4,72 млрд, на Ближний Восток – на 2,25 млрд дол. Экспорт в Северную Африку снизился на 0,25 млрд долл., в Тропическую Африку – на 0,13 млрд дол. При общем увеличении экспорта на 26 % наибольшие темпы роста показал экспорт в Юго-Восточную Азию (+52 %), Южную Азию (+34 %), Восточную Азию (+33 %), Восточную Европу (+30 %). Худшая динамика зафиксирована в экспорте в Тропическую Африку (-10 %).

Главными контрагентами России по экспорту в январе-июле 2017 г. были традиционные Нидерланды и Китай (по 10,8 %), третье место занимала Германия (7,4 %). Наиболее существенное снижение показал экспорт в Алжир (-0,61 млрд дол.), Ирак (-0,46 млрд), Анголу (-0,35 млрд), Иран (-0,24 млрд), Туркмению (-0,2 млрд), Малайзию (-0,14 млрд) и Эстонию (-0,13 млрд дол.), среди прочих стран выделяются Тринидад и Тобаго, Венесуэла, Норвегия и Молдавия.



Рис. 4.7. Географическая структура экспорта России, %

Несырьевой неэнергетический экспорт России в январе-июле 2017 г., по расчетам РЭЦ, составил 66 млрд дол., что по сравнению с январем-июлем 2016 г. он увеличился на 9,1 млрд долл. или 16,1 %. Главный вклад в увеличение экспорта внесла металлопродукция (46 % суммарного прироста), существенный – продовольствие (18 %), химические товары (16 %), драгоценные металлы и камни и лесобумажные товары (по 8 %).



Рис. 4.8. Динамика несырьевого неэнергетического экспорта России

В структуре несырьевого неэнергетического экспорта России подавляющая часть стабильно приходится на пять товарных групп – в первую очередь, металлопродукцию, продукцию машиностроения и химические товары, а также продовольствие и лесобумажные товары.

Заметный вес в структуре экспорта имеют драгоценные металлы и камни – 2,99 млрд дол. или 4,5 %. Значение остальных групп невелико: разные промышленные товары – 1,24 млрд дол., 1,9 %; стекло, керамика, изделия из камня – 0,81 млрд дол., 1,2 %; текстиль, одежда, обувь – 0,61 млрд дол., 0,9 %; непищевая сельхозпродукция – 0,39 млрд дол., 0,6 %.



Рис. 4.9. Товарная структура несырьевого неэнергетического экспорта России, %

В январе-июле 2017 г. значительно вырос экспорт нелегированных стальных полуфабрикатов, горячекатаного нелегированного листового проката (за счет роста цен), металлов платиновой группы, рафинированной меди (за счет роста цен, а также расширения поставок в физобъеме), труб большого диаметра (поставки для Северного потока – 2), пшеницы, пиломатериалов, золота (благодаря увеличению поставок в физобъеме), синтетического каучука (за счет роста цен).

Лучшая динамика экспорта, млн дол.		Худшая динамика экспорта, млн дол.	
Стальные полуфабрикаты нелегир.	+941	Радиолокационная аппаратура	-237
Горячекатаный листовой прокат	+660	Никель	-234
Металлы платиновой группы	+540	Промышл. изделия из драгметаллов	-174
Медь рафинированная	+436	Аммиак	-142
Трубы большого диаметра	+419	Конструкции из черных металлов	-132
Пшеница	+414	Калийные удобрения	-80
Пиломатериалы	+406	Бриллианты	-70
Золото	+402	Смешанные удобрения	-66
Синтетический каучук	+344	Буксиры	-58
Чугун	+268	Моторные железнодорожные вагоны	-51

Рис. 4.10. Лучшая и худшая динамика несырьевого экспорта России

По немногочисленной группе товаров отмечено выраженное снижение экспорта. Наиболее значительным оно было по радиолокационной ап-

паратуре, никелю, промышленным изделиям из драгметаллов, аммиаку, конструкциям из черных металлов, калийным удобрениям, бриллиантам, смешанным удобрениям, буксирам – и в основном было обусловлено либо снижением мировых цен, либо нерегулярным характером поставок, связанных с разовыми крупными контрактами.

Особенностью экономики России является тот факт, что объем экспорта на одного экспортёра в пять-семь раз больше показателя основных наших конкурентов. При этом доля экспортёров в общем числе компаний намного меньше.

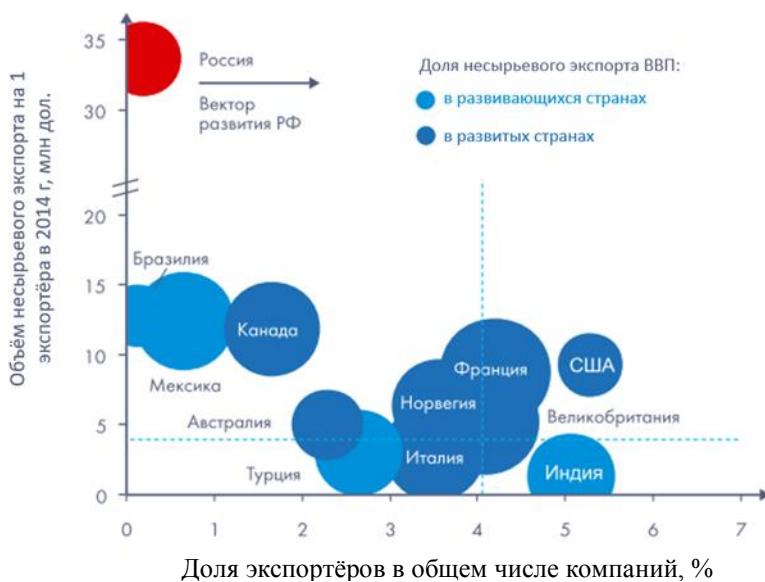


Рис. 4.11. Структура ВВП и экспорта по типам предприятий

Ключевым фактором увеличения объема экспорта Российской Федерации является вовлечение новых экспортёров во внешнеэкономическую деятельность как некрупных, так и крупных государственных и частных концернов, которые в настоящий момент доминируют на экспортном поле России.

Наибольшее отставание по вкладу в объем экспорта показывают некрупные компании. По сравнению с зарубежными странами, где вклад некрупных компаний в объем экспорта превышает 30 %, в России менее 1 % объема экспорта приходится на некрупные компании. Это связано с двумя факторами: их невысокой долей в ВВП (20 % по сравнению с 48 % по зарубежным экономикам) и низкой вовлеченностью в экспорт.

Развитие экспорта во многом зависит от международной конкурентоспособности российских предприятий и конкурентоспособности российской промышленности в целом. Фундаментальное ограничение в экспортной сфере, требующее системных мер внутриэкономического характера, –

преобладающая низкая конкурентоспособность российской обработанной продукции и услуг и вытекающая из этого слабая интегрированность российского производства в мировое. По данным WEF (World Economic Forum, Всемирный экономический форум), экономика России находится в четвертом десятке стран по индексу конкурентоспособности, при этом ключевой фактор, определяющий это положение, – конкурентоспособность российских компаний.



Рис. 4.12. Структура ВВП и экспорта по типам предприятий

Так, в приоритетных экспортных отраслях национальные чемпионы показывают более скромные результаты по экспортной выручке, чем иностранные конкуренты, во многом из-за ограничений конкурентоспособности. Повышение конкурентоспособности российской продукции возможно за счет увеличения ее качества. На данный момент не существует мер поддержки, способствующих повышению международной конкурентоспособности продукции российского производства.

Вследствие проведенной оценки можно констатировать, что на уровень эффективности экспортных операций России оказывают влияние следующие группы факторов:

1) эффективность и простота системы регулирования:

- сохраняющееся избыточное регулирование и обременительные административные процедуры при экспорте;
- отсутствие в бюджетном законодательстве Российской Федерации норм, обеспечивающих принятие долгосрочных финансовых обязательств в рамках механизмов льготного экспортного кредитования;

2) квалификация экспортёров:

- дефицит экспортных компетенций у представителей сферы бизне-

са, низкая организационная и продуктовая готовность к экспорту, включению в международные производственные цепочки;

– недостаточная информированность предпринимателей о правилах экспорта и инструментах его поддержки, существующих возможностях на внешних рынках и потенциальных партнерах;

– недостаточное использование современных форм и технологий продвижения товаров и услуг на внешних рынках;

3) эффективность системы поддержки и развития экспорта:

– незавершенность формирования общенациональной системы поддержки экспорта с вовлечением всех заинтересованных сторон, четким распределением функций и ответственности в данной сфере;

– отсутствие полноформатной интеграции российских производств в систему глобальных производственных связей;

– недостаточное использование возможностей преференциальных торговых соглашений и международных проектов для развития несырьевого экспорта;

– недостаточное использование существующих двусторонних и многосторонних переговорных механизмов для устранения сохраняющихся тарифных и нетарифных барьеров, препятствующих развитию российского экспорта;

– недостаточная конкурентоспособность системы поддержки экспорта: неполный перечень инструментов поддержки, недостаточный уровень государственного финансирования.

4.4 Импортные операции и оценка их влияния на экономическую безопасность государства

По предварительным данным ФТС России, импорт в Россию из стран дальнего зарубежья в январе – августе 2017 г. составил 127 млрд дол. (+26,5 % в годовом выражении). Импорт растет тринадцать месяцев подряд, причем в августе 2017 г. положительную динамику демонстрируют все категории закупок: объем ввоза машиностроительной продукции увеличился на 20,7 %, химической – на 23 %, продовольственных товаров – на 20,9 %, текстильных изделий и обуви – на 25,4 %. Рост импорта во многом обусловлен низкой базой прошлого года и укреплением рубля (по оценке Банка России, индекс реального курса рубля к доллару США в январе – августе 2017 г. вырос на 19,9 % в годовом выражении). Основной вклад в положительную динамику импорта внесло увеличение закупок машиностроительной продукции (53,4 % от совокупного объема импорта) до 10,4 млрд дол. в августе 2017 г., что стало максимумом за 2,5 года (рисунок 4.13).

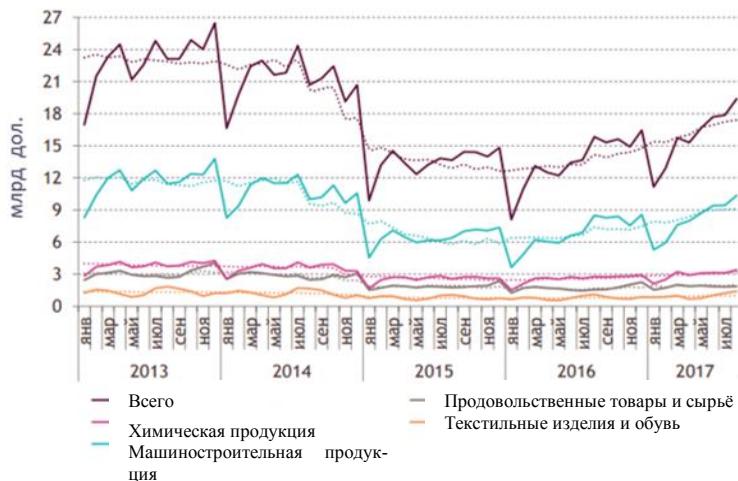


Рис. 4.13. Динамика импорта России ключевых товаров из стран дальнего зарубежья, 2013-2017 гг.

Рост импорта в годовом выражении наблюдался во всех категориях, за исключением летательных аппаратов (-46 %), объемы закупок которых резко выросли именно в августе 2016 г. из-за обнуления ввозных пошлин. Увеличению поставок машиностроительной продукции способствуют восстановление промышленного производства (+1,9 % в январе – августе в годовом выражении) и укрепление рубля. Растет импорт всех ключевых категорий товаров: технического оборудования (+27,6 %), электрооборудования (+24,1 %) и средств наземного транспорта (+26,7 %). Положительную динамику импорта технического оборудования поддерживают закупки промышленной техники для проекта «Ямал-СПГ». Импорт средств наземного транспорта увеличился на 26,7 %, преимущественно благодаря росту спроса на грузовые автомобили: количество регистраций грузовых автомобилей иностранных марок увеличивается с середины предыдущего года, а темпы роста продолжают ускоряться (+76,4 % в июле 2017 г.).

Закупки химической продукции, занимающей второе место по доле в структуре импорта, увеличились в августе на 23 %. Объем ввоза вырос по всем категориям: поставки продуктов органической и неорганической химии увеличились на 28,8 %, фармацевтической продукции на 30 %, парфюмерно-косметических товаров – на 6,8 %, мыла и синтетических моющих средств на 16 %, полимеров и каучука – на 20,2 %. Резкий рост импорта фармацевтической продукции может быть связан со скачком спроса на розничном рынке: по данным DSM Group, объем продаж в июле 2017 г. увеличился на 12,6% после 4,2% в июне. Основной вклад в рост импорта текстильной продукции (25,4 %) произошёл за счет резкого увеличения закупок обуви (38,4 %), текстильной (21,1 %) и трикотажной одежды (24,4 %).

Объем импорта продовольствия увеличился на 20,9 %, в том числе на 34,2 % вырос импорт мяса и субпродуктов (так, рост производства колбасных изделий повысил спрос на импортную свинину), на 14,2 % – рыбы и водных беспозвоночных, на 52,3 % – фруктов и орехов, на 72,8 % – алкогольных и безалкогольных напитков.

Объем совокупного российского импорта товаров достиг локального минимума в IV квартале 2015 г., а максимальная глубина падения в годовом выражении наблюдалась в январе – июле 2015 г. которая составила 39,7 %. Причем сильнее всего за этот период сжалась поставки из стран ЕС (-45,0 % в январе – июле 2015 г. в годовом выражении), в то время как импорт из стран СНГ сократился на 40,6 %, из стран АТЭС – на 36,8 %.

Различные пути обхода санкций привели к тому, что ввоз санкционных товаров в первой половине 2017 г. по сравнению с тем же периодом 2016 г. в стоимостном выражении возрос на 23,9 % (до 6,6 млрд долларов).

Заметим, что лозунг импортозамещения рядом производителей был воспринят как нечто абсолютное (как замещение любой ценой). Хотя во все времена существовало разделение труда, связанное с условиями и опытом. Только избалованный барин с избытком денег мог позволить себе выращивание ананасов в условиях Центральной России. Экономика заставляла покупать и производить то, что выгодно, стимулируя торговлю.

В структуре импорта России объем ввоза сельскохозяйственных товаров и продовольствия из Турции в первой половине 2017 г. составил 347,5 тыс. тонн (на 371,5 млн долларов), увеличившись относительно того же периода 2016 года на 58,7 %. Было импортировано более 72 тыс. тонн мандаринов и клементинов, свыше 57 тыс. тонн лимонов, около 25 тыс. тонн апельсинов, почти 18 тыс. тонн грейпфрутов. Этот скачок произошел благодаря поправкам, внесенным в список турецкой продукции, неразрешенной к ввозу в РФ.

Своевременная корректировка была связана с экономической ситуацией. К примеру, поздней осенью, когда стоимость собственного производства овощей увеличилась, можно санкционировать и ввоз качественных и более дешевых томатов из Турции. Первым среди основных групп стран к росту вернулся импорт из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, превысив уровень 2010 г. уже в III квартале 2016 г. В январе – июле 2017 г. объем импорта из стран АТЭС был на 24,8 % выше по сравнению с аналогичным периодом 2015 г., в то время как прирост товарного импорта из ЕС составил только 18,4 % (рисунок 4.14). Несколько восстановился и импорт из стран СНГ, однако его динамика подвержена сильной волатильности.



Рис. 4.14. Динамика импорта России по ключевым группам стран, 2007-2017 гг.

Сезонно скорректированные месячные данные показывают, что восстановление долларовых объемов российского импорта началось во второй половине 2016 г., а в середине 2017 г. импорт преодолел уровень среднемесячного объема 2010 г.

За январь-июль 2017 г. импорт вырос на 27,8 % по сравнению с семью месяцами 2016 г. При этом состав основных импортеров и товарная структура импорта России практически не изменились. Лидером по объему поставок в Россию является Китай, на долю которого в январе – июле 2017 г. пришлось 20,6 % всей ввезенной продукции в денежном выражении (таблица 4.3).

Таблица 4.3
Импорт России из основных стран, январь – июль 2013–2017 гг.
(млрд дол.)

	7 мес. 2013	7 мес. 2014	7 мес. 2015	7 мес. 2016	7 мес. 2017	7 мес. 2016 / 7 мес. 2013 (в %)	7 мес. 2017 / 7 мес. 2016 (в %)
Мир*	177,7	169,2	102,7	94,8	121,1	-46,7	27,8
Китай	29,3	28,8	18,9	18,5	25,0	-36,9	35,1
Германия	20,9	19,6	11,3	10,5	12,7	-49,9	21,9
США	9,0	12,0	7,1	5,8	6,8	-35,4	16,5
Беларусь	8,6	6,9	5,1	5,0	6,5	-42,0	31,3
Италия	7,9	7,4	4,5	4,2	5,3	-46,9	26,3
Франция	7,6	6,6	3,2	4,2	4,9	-44,4	15,5
Япония	8,2	6,6	4,0	3,5	4,2	-57,8	22,1
Респ. Корея	6,1	5,6	2,6	2,6	4,0	-56,9	53,9
Казахстан	3,5	4,1	3,1	2,0	2,9	-43,0	44,5
Украина	9,3	7,1	3,2	2,0	2,6	-78,6	30,8
Польша	4,6	4,2	2,3	2,1	2,6	-55,0	25,0

Несмотря на рост на 35,1 % в годовом выражении за январь-июль 2017 г. объем импорта из Китая остается почти на 15 % ниже соответствующего периода 2013 г. На втором месте среди стран дальнего зарубежья по объему товарных поставок в Россию стабильно находится Германия (10,5 %), далее идут США (5,6 %), Италия (4,4 %), Франция (4,0 %).

Среди стран СНГ (и всего мира в целом) наибольший спад за 2014-2016 гг. претерпел импорт с Украины (-78,6 % в годовом выражении за семь месяцев 2016 г. к уровню 2013 г.). Ввоз товаров из стран – партнеров России по ЕАЭС, Беларуси и Казахстана, показал большую устойчивость к кризисным тенденциям 2014-2016 гг., сократившись слабее совокупного объема российского импорта, а в январе – июле 2017 г. поставки из Беларуси и особенно Казахстанаросли быстрее среднего.

С участием России происходит около 97 % совокупного товарооборота внутри ЕАЭС, в том числе 60 % общего объема приходится на торговлю России с Беларусью, 31 % – с Казахстаном. Россия имеет положительное сальдо со всеми остальными странами ЕАЭС. Главной товарной статьей российских поставок, особенно в Беларусь и Киргизию, является минеральное топливо. Импортирует Россия машины, оборудование и транспортные средства (в основном из Беларуси), металлы (особенно из Казахстана) и продовольствие (молочную продукцию из Беларуси, напитки и фрукты из Армении).

4.5 Оценка глобальной конкурентоспособности и конкурентного потенциала государства

Конкурентный потенциал страны представляет собой внутренние и внешние конкурентные возможности страны, которые позволяют государству вести эффективную конкурентную борьбу на внешнем и внутреннем рынках за счет формирования конкурентных преимуществ на основе использования материальных и нематериальных ресурсов. Конкурентоспособность государства – это производительность, которая понимается как эффективное использование рабочей силы и капитала и результируется в величине национального дохода на душу населения. Американским экономистом Майклом Портером разработана система детерминант конкурентного преимущества стран, получившая название «конкурентный ромб» по числу основных групп таких преимуществ. К ним относятся:

1) факторные условия: людские и природные ресурсы, научно-информационный потенциал, капитал, инфраструктура, в том числе факторы качества жизни;

2) условия внутреннего спроса: качество спроса, соответствие тенденциям развития спроса на мировом рынке, развитие объема спроса;

3) смежные и обслуживающие отрасли (кластеры отраслей):

- сферы поступления сырья и полуфабрикатов;
- сферы поступления оборудования;
- сферы использования сырья, оборудования, технологий.

4) стратегия и структура фирм, внутриотраслевая конкуренция: цели, стратегии, способы организации, менеджмент фирм, внутриотраслевая конкуренция.

По М. Портеру, развитие конкурентоспособности страны проходит четыре основных стадии:

- а) движение факторами,
- б) движение инвестициями,
- в) движение инновациями
- г) движение богатством.

В целях определения проблем и угроз внешнеэкономической безопасности России рассмотрим индекс глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, который определяет национальную конкурентоспособность любой страны в системе мирохозяйственных взаимодействий. Внешнеэкономическая безопасность и глобальная конкурентоспособность являются характеристиками национальной экономики и находятся в постоянном взаимодействии. Понятие «конкурентоспособность», по сути, включает понятие экономической безопасности, без обеспечения которой ни отдельная фирма, ни страна не могут в условиях современного мирового рынка достаточно длительное время сохранять позиции.

Индекс глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума рассчитывают на основании определенных факторов, отражающих не только уровень развития национальной экономики, но и состояние государственных институтов, правовой базы функционирования экономики, а также многих других параметров, характеризующих состояние и направления развития общественных отношений. С каждым годом количество этих факторов возрастает. Это связано с усложнением международных экономических и общественных связей и развитием национальных систем в целом. За последние десять лет число учитываемых факторов возросло с 90 до 114.

Все страны, участвующие в рейтинге, распределяются по стадиям развития экономики. Критерием распределения стран является показатель уровня ВВП на душу населения. Для определения стадии развития стран с высокой зависимостью от минеральных ресурсов, в том числе и для России, применяется второй критерий – по доли экспорта сырья в общей структуре экспорта (товаров и услуг) за последние пять лет. Страны, в ко-

торых доля экспорта сырьевых ресурсов в общем экспорте составляет 70 % и более, относятся к 1-й категории развития (стадия факторного развития). Российская экономика, согласно данным Всемирного экономического форума, находится на переходной стадии – от стадии эффективного развития к стадии развития инновационного. В рейтинге глобальной конкурентоспособности 2017-2018 гг. Россия занимает 38-е место, только за последние два года повысив рейтинг на семь позиций.

Чтобы оценить сильные и слабые стороны российской экономики, сделать вывод об основах и угрозах её внешнеэкономической безопасности, выделим сильные и слабые стороны национальной экономики России с позиции её рейтингов международной конкурентоспособности.

В качестве критерия отнесения факторов к сильным/слабым позициям выступает ранг страны.

1. Если рассматриваемый фактор или его составляющая находится в интервале рангов, меньших или близких к 38-му, фактор являются сильной стороной.

2. Если значения рангов 80-100 и более, данные обстоятельства рассматриваем как угрозы внешнеэкономической безопасности.

3. Если значения рангов находятся в промежуточном интервале, эти факторы рассматриваем как потенциальные угрозы внешнеэкономической безопасности.

К сильным сторонам экономики России можно отнести:

1) размер рынка:

- а) размер внутреннего рынка;
- б) индекс размера внутреннего рынка;
- в) ВВП (по паритету покупательной способности);
- г) размер внешнего рынка;

д) индекс размера внешнего рынка;

2) макроэкономическую среду:

- а) сбалансированность государственного бюджета;
- б) объемы валовых национальных сбережений, государственный долг;

3) развитость инфраструктуры:

- а) транспортная инфраструктура;
- б) инфраструктура электричества и телефонии;

4) высшее образование и профессиональную подготовку:

- а) объем образования;
- б) охват средним образованием;
- в) охват высшим образованием;

5) патентную активность;

6) эффективность рынка труда;

- 7) качество научно-исследовательских институтов;
- 8) здравоохранение и начальное образование:
 - а) начальное образование;
 - б) качество начального образования;
 - в) охват начальным образованием;
- 9) качество условий спроса на национальном рынке;
- 10) технологическую готовность.

Факторы, представляющие собой потенциальные угрозы внешнеэкономической безопасности:

- 1) качество высшего образования, в том числе: качество системы образования;
- 2) гибкость рынка труда;
- 3) инновации: возможности для инноваций, расходы на НИОКР, сотрудничество университетов и бизнеса в области НИКР, наличие ученых;
- 4) прозрачность государственной политики;
- 5) эффективность финансового рынка: доступность финансовых услуг, реализуемость финансовых услуг, наличие венчурного капитала; потери бизнеса от преступности и насилия;
- 6) уровень корпоративной этики;
- 7) общественное доверие к политикам; интенсивность конкуренции на местном уровне;
- 8) степень монополизации рынка;
- 9) конкурентоспособность компаний по природе конкурентного преимущества, по управлению международным распределением, по уровню маркетинга.

Факторы, которые можно рассматривать как угрожающие национальной и внешнеэкономической безопасности:

- 1) развитость государственных институтов: защита имущественных прав, этика и коррупция, злоупотребление влиянием, эффективность правительства, безопасность;
- 2) конкуренция: внутренняя конкуренция, эффективность антимонопольной политики;
- 3) внешняя конкуренция: распространенность торговых барьеров, торговые тарифы, распространенность иностранной собственности, влияние правил, регулирующих прямые иностранные инвестиции, на бизнес, бремя таможенных процедур, импорт;
- 4) внедрение технологий: наличие современных технологий, трансфер технологий и прямых иностранных инвестиций.

Самые слабые показатели у России (в том числе и не названные выше): коррупция и фаворитизм, степень эффективности институтов государственной власти, суды, неразвитость финансового рынка, инфляция,

общая налоговая ставка, низкие стимулы для инвестирования, неразвитость внешней и внутренней конкуренции, высокие торговые барьеры, объем импорта, высокое налогообложение как антистимул к работе, низкий уровень трансфера технологий.

Развитие процессов глобализации будет сопровождаться ростом конкурентоспособности экономик развитых стран. А низкие показатели конкурентоспособности России оставляют вопрос о её внешнеэкономической безопасности весьма актуальным. Обеспечение условий внешнеэкономической безопасности требует от России, в первую очередь, обеспечения устойчивого экономического развития, сближения качества макро- и микроподходов к конкурентной среде с качеством аналогов мировой экономики. Необходима разработка национальной концепции международной конкурентоспособности России, формируемой совместно представителями государства, бизнеса, науки и общественных организаций.

Реализация названных целей обеспечения внешнеэкономической безопасности России требует укрепления государственной власти, повышения доверия к ее институтам, а также рационализации механизмов выработки и формирования экономической политики, исходя из задач повышения конкурентоспособности России.

Контрольные вопросы

1. Методические подходы оценки внешнеэкономической безопасности России.
2. Понятие платёжного баланса и характеристика его разделов.
3. Экономическое значение сальдо платёжного баланса, экономическое значение сальдо платёжного баланса.
4. Принципы и материальная основа регулирования платёжного баланса.
5. Понятие и основные методы государственного регулирования платёжного баланса.
6. Методы и источники погашения дефицита платёжного баланса.
7. Показатели участия страны в международной торговле.
8. Понятие конкурентного потенциала и конкурентные преимущества государства.
9. Понятие, значение и методика расчёта индекса глобальной конкурентоспособности.

Задачи и упражнения

Дайте оценку структуре и динамике внешнего долга РФ за 2016 г. и I квартал 2017 г. Оцените его влияние на уровень экономической безопасности государства.

Таблица 4.4
Внешний долг РФ в 2016 г. и I квартале 2017 г.

Показатели	1 января 2016 г.	1 апреля 2016 г.	1 июля 2016 г.	1 октября 2016 г.	1 января 2017 г.	1 апреля 2017 г.
Всего	519 101	521 213	524 550	520 288	514 132	525701
Органы государственного управления	30 551	32 093	35 983	40 391	39 178	45 865
Федеральные органы управления	29 987	31 509	35 392	39 729	38 966	45 630
Новый российский долг	28 747	30 273	34 311	38 647	37 924	44 584
Долг бывшего СССР	1 240	1 237	1 081	1 081	1 045	1 046
Центральный банк	11 716	10 859	10 734	10 960	12 334	14 402
кредиты	2 128	934	802	1 157	2 546	4 298
наличная национальная валюта и депозиты	1 728	1 933	1 997	1 885	2 161	2 404
прочая задолженность (распределение СДР)	7 860	7 991	7 935	7 917	7 628	7 700
Банки	131 733	129 802	127 734	123 586	119 395	120 195
долговые обязательства перед прямыми инвесторами	5 499	4 863	4 721	4 362	5 179	5 353
кредиты	1 062	1 207	1 119	983	451	254
текущие счета и депозиты	117 415	115 226	113 468	109 041	105 302	105 485
долговые ценные бумаги	5 721	5 299	5 463	5 444	6 148	5 681
прочая задолженность	2 037	3 207	2 963	3 755	2 314	3 424
Прочие секторы	345 100	348 460	350 100	345 352	343 225	345239

Тесты

1. Какие группы факторов влияют на экономическую безопасность во внешнеэкономической области?

- а) состояние экспортно-импортной деятельности государства;
- б) стабильность курса российской валюты в сравнении с основными мировыми валютами;
- в) состояние экспортной деятельности государства;
- г) состояние импортной деятельности государства;
- д) состояние платёжного баланса.

2. Пороговые значения экспорта определяются условием:

- а) темпы роста экспорта должны превышать темпы роста внешнего долга не менее чем на 15 %;
- б) темпы роста экспорта должны быть не ниже темпов роста внешне-го долга;

в) темпы роста экспорта должны быть равны темпам роста внешнего долга и процентных выплат по нему;

г) темпы роста экспорта должны быть не ниже темпов роста внешнего долга и процентных выплат по нему;

д) темпы роста экспорта должны превышать темпы роста внешнего долга не менее чем на 10 %.

3. Необходимыми условиями для признания международной торговли (продажи товара – экспортом, покупки – импортом) являются:

а) факт пересечения товаром таможенной границы государства без смены собственника товара;

б) факт пересечения товаром таможенной границы государства и смена собственника товара;

в) факт пересечения товаром таможенной границы государства, при этом меняет товар собственника или нет – не имеет значения;

г) факт пересечения товаром таможенной границы государства, смена собственника товара и последующая его продажа;

д) факт пересечения товаром таможенной границы государства и последующая его продажа.

4. Расчетный баланс – это:

а) динамика денежных требований по отношению к внешнему миру;

б) соотношение денежных требований и обязательств страны по отношению к внешнему миру;

в) динамика денежных требований и обязательств страны по отношению к внешнему миру;

г) динамика обязательств страны по отношению к внешнему миру;

д) отношение обязательств и финансовых ресурсов страны по отношению к внешнему миру.

5. Расчетный баланс на определенную дату позволяет:

а) планировать расчетную позицию страны;

б) прогнозировать расчетную позицию страны;

в) контролировать расчетную позицию страны;

г) провести анализ и оценку международной расчетной позиции страны;

д) снизить риски по расчетной позиции страны.

6. К балансирующим статьям платёжного баланса относятся:

а) счет текущих операций;

б) государственный капитал;

в) кредиты международных валютно-финансовых организаций;

г) внешние государственные займы;

д) государственные золотовалютные резервы.

7. Платежный баланс – это:

а) соотношение денежных платежей, поступающих в страну из-за границы, и всех ее платежей за границу в течение определенного периода времени;

- б) состояние денежных платежей, поступающих в страну из-за границы в течение определенного периода времени;
- в) состояние денежных платежей, поступающих за границу в течение определенного периода времени;
- г) динамика денежных платежей, поступающих в страну из-за границы, и всех ее платежей за границу в течение определенного периода времени;
- д) отношение денежных платежей, поступающих в страну из-за границы, и всех ее платежей за границу.

8. Расчетный баланс за определенный период является инструментом:

- а) для планирования расчетной позиции страны;
- б) прогнозирования расчетной позиции страны;
- в) анализа расчетной позиции страны;
- г) снижения рисков расчетной позиции страны;
- д) контроля расчетной позиции страны.

9. Балансирующие операции по платёжному балансу совершаются:

- а) в ответ на совершение первичных операций;
- б) в ответ на совершение вторичных операций;
- в) в противовес по внешнеторговым операциям;
- г) в противовес изменению внутренней конъюнктуры, выражющейся в ценах, валютном курсе и проценте;
- д) в противовес изменению внешней конъюнктуры, выражющейся в ценах, валютном курсе и проценте.

10. Экономическое значение сальдо торгового баланса страны зависит:

- а) от положения страны в мировом хозяйстве, характера ее связей с партнерами и золотовалютных резервов;
- б) положения страны в мировом хозяйстве, характера ее связей с партнерами и экономической политики;
- в) положения страны в мировом хозяйстве и инвестиционной политики;
- г) положения страны в мировом хозяйстве, характера ее связей с партнерами, кредитной и инвестиционной политикой;
- д) положения страны в мировом хозяйстве и внешнеэкономической политики.

11. К методам государственного регулирования платежного баланса относятся:

- а) ограничение импорта;
- б) дефляционная политика;
- в) девальвация национальной валюты;
- г) финансовая политика;
- д) денежно-кредитная политика.

12. Источники погашения дефицита платежного баланса:

- а) продажа национальных ценных бумаг и размещение их за границей;
- б) иностранные займы и субсидии;
- в) продажа иностранных ценных бумаг и размещение национальных ценных бумаг за границей;
- г) золотовалютные резервы;
- д) иностранные дотации и субвенции.

13. Приемлемым уровнем соотношения экспорта и выплат по обслуживанию внешнего долга государства является:

- а) 25 – 45 %;
- б) 20 – 40 %;
- в) 25 – 40 %;
- г) 25 – 35 %;
- д) 20 – 30 %.

14. Паритет покупательной способности – это:

- а) количество одной валюты, выраженное в единицах другой валюты, необходимое для приобретения одинакового товара или услуги на рынках обеих стран;
- б) количество одной валюты, выраженное в единицах другой валюты, необходимое для приобретения одинакового товара или услуги на рынке анализируемой страны;
- в) количество одной валюты, выраженное в единицах другой валюты, необходимое для приобретения товаров на рынках обеих стран;
- г) количество одной валюты, выраженное в единицах другой валюты, необходимое для приобретения товаров на рынке анализируемой страны;
- д) количество одной валюты, выраженное в единицах другой валюты, необходимое для приобретения одинакового количества дифференцированных товаров или услуг на рынках обеих стран.

15. Какие стадии проходит развитие конкурентоспособности страны по М. Портеру?

- а) движение факторами и инвестициями;
- б) движение цennыми бумагами;
- в) движение на макро- и микроуровне;
- г) движение богатством и инновациями.

Глава 5. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

5.1 Место и роль внешнеэкономической деятельности в обеспечении экономической безопасности региональных экономических систем

Пространственная неоднородность глобализации, обусловленная разным весом отдельных ее субъектов (стран, районов стран, городов) в мирохозяйственных связях, сочетается со специфическим географическим рисунком этих связей у каждого из этих субъектов. При этом география связей подчинена гравитационной закономерности-интенсивности международных связей и находится в прямой зависимости от экономического веса взаимодействующих субъектов, но в обратной зависимости от разделяющих их расстояний. Фактор географической близости (удаленности) играет немалую роль в пространственной структуре внешних связей. Гравитационная закономерность оказывает существенное влияние на регионализацию международного сотрудничества, которое отражает региональные различия в плотности международных экономических отношений, в частности повышенную тесноту экономических, культурных и политических связей между соседями по географическому региону.

Термин «регионализация» широко применяется для обозначения преференциальных отношений между группой стран в целях повышения конкурентоспособности каждой из них и обеспечения благоприятных условий для экономического развития стран-участниц региональных объединений. Эти отношения являются результатом политики, проводимой странами для более полного использования на основе сотрудничества экономических преимуществ положения в одном географическом регионе.

Региональная экономическая интеграция как одно из проявлений регионализации – глубинный, динамичный процесс увеличения объемов, частоты многообразия экономических связей между хозяйствующими субъектами всех форм собственности, а также между государствами одного определенного региона; процесс, непременно сопровождающийся нарастанием количества и качества совместно образуемых и реализуемых элементов их экономической политики и практики. Региональная интеграция на мезоуровне проявляется в возрастании внутренней экономической и коммуникационной связанности стран-участниц, росте их политической и институциональной однородности, увеличении потенциала безопасности и разрешения конфликтов и противоречий между странами – участниками регионального соглашения. При наличии определенных политических и экономических предпосылок этот процесс может развиваться спонтанно, независимо от степени его институциональной оформленности.

Региональная интеграция на микроуровне реализуется на уровне регионов стран и именуется как приграничное, трансграничное и межрегиональное сотрудничество. Его содержание зависит от характера экономических и политических отношений стран, развитости регионов, текущего состояния их экономики, культурных и исторических особенностей. В качестве субъектов сотрудничества на этом уровне выступают региональные власти и местные сообщества. Последние все шире выступают как субъекты международных экономических отношений, участвуя в региональном и глобальном сотрудничестве в рамках своих полномочий. Этому способствует расширение прав местных органов власти и снятие барьеров внутри региональных сообществ на пути трансграничного движения людей, товаров, производственных ресурсов, информации. Понятие регионализация в этом смысле отражает также возрастание роли отдельных районов стран, органов их управления и местных сообществ в международных экономических отношениях.

Характер формирования внешнеэкономической деятельности и выстраивания внешнеэкономических связей зависит от особенностей региона. Существует множество авторских классификаторов, основные из которых схематично отображены на рисунке 5.1.

Используя преимущества либерализации внешнеэкономической деятельности, каждый регион вырабатывает свою модель поведения во внешнеэкономических связях, выделяя собственные приоритеты и формируя определённую стратегию исходя из наличия соответствующего потенциала. Регионы, в которых преобладают добывающие отрасли, имеют особые условия в развитии внешнеэкономической деятельности и весьма благоприятные перспективы для вхождения в мировой рынок. Развитию региональной внешнеэкономической деятельности благоприятствует и территориальное расположение регионов – центров международных транспортных магистралей, имеющих развитую производственную и коммерческую инфраструктуры.

Для этих регионов внешнеэкономическая деятельность становится одним из основополагающих факторов экономического роста. Экономическое благополучие региона, выходящего на мировой рынок, основывающееся лишь на экспорте природных и сырьевых ресурсов, может оказаться недолговечным. Практика показывает, что только развитие достаточно широкого круга видов и форм внешнеэкономической деятельности в регионе приводит к тому, что хозяйствующие субъекты, активно включённые во внешнеэкономические связи, приобретают постоянных деловых партнёров за рубежом, привлекают иностранные инвестиции в свой производственный и научный потенциал.

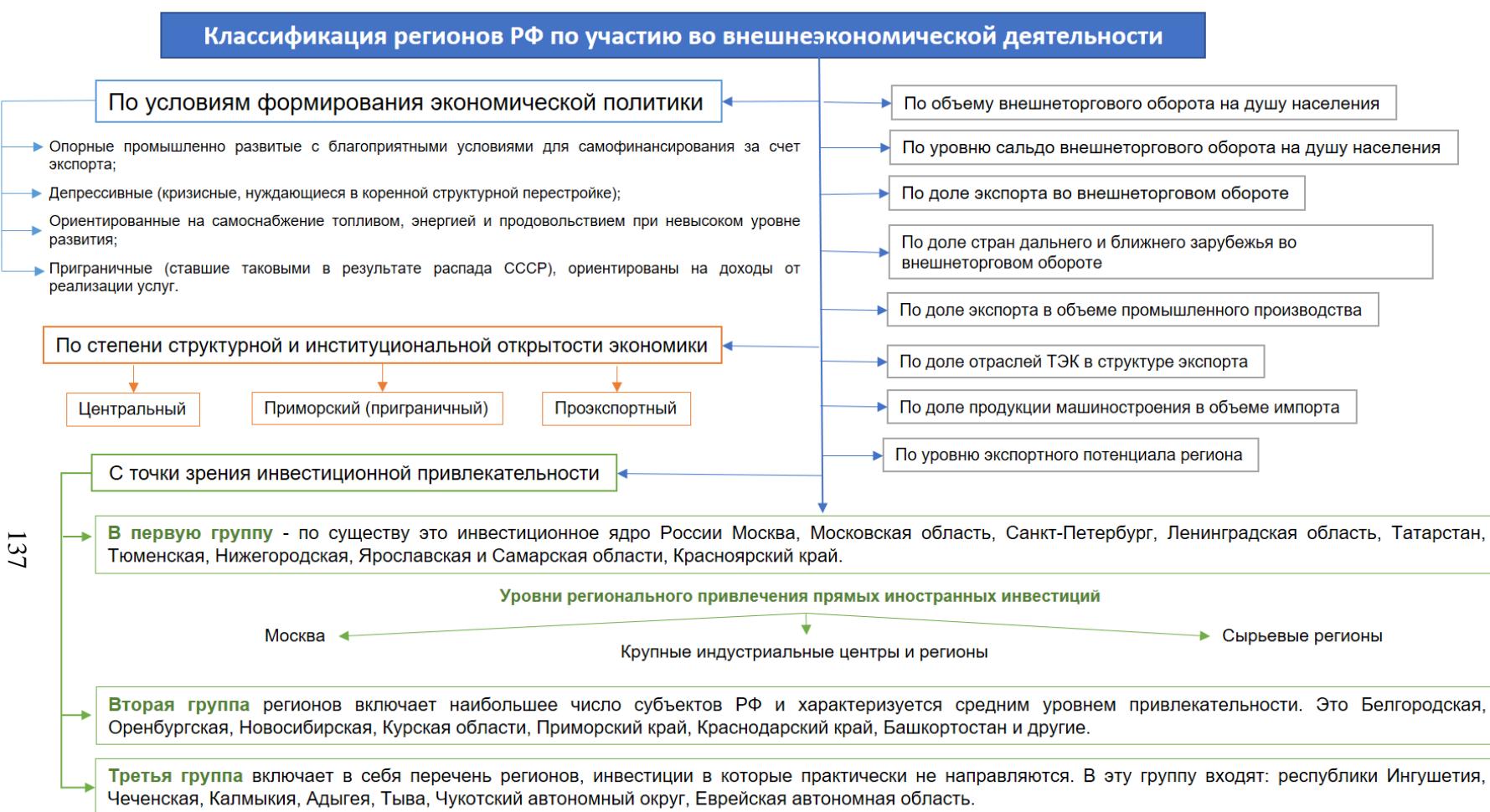


Рисунок 5.1 – Классификация субъектов РФ по степени участия внешнеэкономической деятельности

Исходя из вышеизложенного становится ясно, что внешнеэкономическая деятельность является частью региональной экономики и одновременно одним из важных направлений региональной политики.

Чтобы понять сущность и специфические черты региональной внешнеэкономической деятельности, необходимо принимать во внимание общие черты экономического развития региона: характер экономики, состав и уровень развития производительных сил, обеспеченность ресурсами, а также преимущества и недостатки территориального расположения. Это закономерно, так как экономика любого региона – это часть единого экономического комплекса России, и в то же время каждый регион имеет различные конкурентные возможности, различный стартовый уровень входления в рынок, в том числе и мировой. Вместе с тем нельзя не учитывать размещение, развитие производительных сил и социально-экономическое развитие страны. Всё вышеперечисленное, в конечном счете, и определяет характер внешнеэкономической деятельности региона.

Региональная внешнеэкономическая деятельность – это совокупность видов и форм внешнеэкономической деятельности, хозяйствующих субъектов, развивающихся в соответствии с региональными программами интеграции в мировое хозяйство на основе конкурентных преимуществ и возможностей данного региона.

Региональная внешнеэкономическая деятельность означает включение во внешнеэкономические связи региона как подсистемы народного хозяйства, которая организована на основе отраслевого и территориального разделения труда. В ней реализуются условия и возможности предприятий и организаций во внешнеэкономической деятельности. Регионы существенно отличаются по природно-ресурсным условиям, геополитическому положению, а также по социально-экономическим показателям, например таким как: развитость коммерческих структур, обеспеченность финансовыми ресурсами, уровень «дотационности», уровень безработицы, развитость инфраструктуры, зависимость экономики региона от импорта и т. д.

Платформой реализации эффективной региональной внешнеэкономической деятельности является внешнеэкономический комплекс региона, представленный совокупностью отраслей, подотраслей, внешнеэкономических объединений, а также предприятий и организаций, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность в различных видах и формах.

В структуре внешнеэкономического комплекса региона можно выделить производственные предприятия и предприятия инфраструктуры, содействующие внешнеэкономической деятельности. Последние приобретают всё большее значение в развитии внешнеэкономической деятельности.

Результаты производственно-хозяйственной и коммерческой деятельности внешнеэкономического комплекса региона предназначаются как для экспорта, так и для насыщения внутреннего рынка. Успешное развитие внешнеэкономического комплекса региона определяется:

– сохранением и укреплением внутри- и межрегиональных производственных и коммерческих связей между предприятиями, сохранением устойчивых цепочек типа «поставщик сырья - предприятие», «предприятие-перевозчик-предприятие», «продавец - покупатель» и т. п.;

– спецификой взаимодействия с мировым рынком (уровнем конкуренции на тех или иных зарубежных рынках, выбором и предпочтением различных форм внешнеэкономической деятельности, уровнем государственной поддержки экспорта) и т. п.

В настоящее время в России складывается ситуация, когда доходы от внешнеэкономической деятельности в регионах зачастую составляют всё большую часть реальных доходов в связи с сокращением бюджетного финансирования ряда отраслей. Внешнеэкономическая деятельность региона всё больше становится тем фактором, который влияет на производственную структуру региона, ускоряет развитие инфраструктуры, обслуживающей производство. Таким образом, внешнеэкономическая деятельность влечёт за собой подъём производства других отраслей при наличии кооперационных связей, а также стимулирует развитие сопряжённых отраслей и инфраструктуры. Внешнеэкономическая деятельность выполняет в регионе ряд функций:

- 1) способствует выравниванию уровней технико-экономического развития предприятий;
- 2) повышает технологический уровень производства;
- 3) реализует преимущества международного разделения труда;
- 4) способствует социальному развитию и повышению жизненного уровня населения региона.

В настоящее время необходимо различать два направления государственного вмешательства во внешнеэкономическую деятельность региона: через систему разделения полномочий между центром и субъектами Федерации и посредством региональной политики.

Согласно основным положениям региональной политики в Российской Федерации, основными целями региональной политики в сфере международных и внешнеэкономических связей являются:

- 1) обеспечение внешнеэкономических интересов России на международной арене;
- 2) учёт интересов субъектов РФ при подготовке и заключении международных договоров РФ;
- 3) поддержка внешнеэкономической деятельности российских регионов;
- 4) содействие установлению тесных экономических связей между регионами России и государствами – участниками СНГ.

Механизм реализации этих целей включает:

- 1) государственную поддержку программ регионального развития субъектов РФ при становлении импортозамещающих производств, предоставление льготных кредитов, участие государства в финансировании достаточно крупных внешнеэкономических проектов;
- 2) совместную координацию внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- 3) создание условий для улучшения инвестиционного климата: регулирование налогов и субсидий, гарантирование займов, смягчение таможенных правил;
- 4) обеспечение государственной поддержки деятельности субъектов РФ по развитию внешних связей.

Сущность региональной экономической безопасности заключается в возможности действенного контроля со стороны региональных органов управления по эффективному использованию природных, трудовых, материальных, финансовых ресурсов, ускорению экономического роста, повышению качества продукции, конкурентоспособности производства.

Система региональной экономической безопасности, представленная на рисунке 5.2, в самом общем виде представляет собой многокомпонентную структуру, состоящую из значительного числа элементов. В настоящее время самым серьезным сдерживающим фактором экономического роста являются крайняя неравномерность развития базисных отраслей и регионов и высокий уровень специализации в российской экономике.



Рис. 5.2. Структура экономической безопасности региона

Сложившаяся в течение исторического развития поляризация регионов по качеству жизни, уровню социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности в национальном и международном хозяйственном пространствах обостряет значимость

и необходимость регулирования развития региональных экономических систем. Несмотря на это, среднесрочные и долгосрочные цели развития национальной и региональных социально-экономических систем необходимо ориентировать на современные вызовы мировой экономики, развитие эффективных и устойчивых рыночных структур, которые способны обеспечить поступательный рост благосостояния общества в условиях глобального перераспределения производительных сил.

В связи с этим решение проблемы увеличения эффективности регулирования социально-экономического, институционального, структурного развития российских регионов должно получить современное, адекватное вызовам нестабильной рыночной среды научно-методологическое обеспечение.

Развитие процессов глобализации обуславливает преобразование регионов в участников внешнеэкономических отношений, что, как следствие, определяет необходимость формирования подсистемы регионального управления, которая была бы ориентирована на реализацию ресурсного потенциала территориальных образований и их резидентов на международном уровне.

Участие во внешнеэкономических связях выступало в прошлом одним из ключевых направлений функционирования государственных образований, которое обеспечивало одновременно увеличение и реализацию ресурсного потенциала, определялось принципами функционирования национальной экономической системы. В дальнейшем внешнеэкономические связи превратились в неотъемлемую составляющую воспроизводственного процесса государств, их регионов и отдельных субъектов. Для многих российских регионов внешнеэкономическая деятельность стала важным фактором социально-экономического развития.

Содержание и направления развития внешнеэкономических связей определяется внешнеэкономической политикой, которая ориентирована на реализацию стратегических целей и задач государства во взаимодействии с другими государствами и их интегрированными образованиями. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., целью внешнеэкономической политики является создание условий для достижения лидирующих позиций российского государства в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства.

В настоящее время развитие национальной и региональных социально-экономических систем России основывается на двух составляющих. Во-первых, интересы обеспечения устойчивого развития страны в контексте глобализации экономических отношений требуют упорядочения форм и

методов государственного регулирования экономики. Во-вторых, становится очевидной задача либерализации хозяйственного и институционального конструктора российской экономики на основе расширения сферы свободной конкуренции. Подобные противоречивые тенденции преобразуют макро- и мезосреды национальной экономики, коренным образом изменяя характер, формы, механизмы и инструментальное обеспечение регулирования социально-экономического развития.

Чтобы достигнуть этой цели, необходимо использовать внешнеэкономический потенциал субъектов Федерации на основе разработки модели инновационного развития, обеспечивающей повышение конкурентоспособности региона, необходимость разработки форм и методов управления внешнеэкономическими связями региональных образований в условиях активизации процессов глобализации с учетом стратегических ориентиров развития российского государства.

Несмотря на ограничения участия субъектов Федерации во внешнеэкономических отношениях нормами международного договорного права и федеральным законодательством, регионы обладают существенными возможностями в применении управленческих технологий, направленных на адресную поддержку экспортноориентированных производителей, развитие конкуренции на локальных рынках, информационное и консультационное обеспечение внешнеэкономической деятельности, развитие инфраструктуры и подготовку кадров, определяющих ее результативность.

Взаимозависимость и взаимообусловленность внешнеэкономической деятельности регионов с их внутриэкономической средой обуславливается величиной и эффективностью использования социально-экономического потенциала регионов, аккумулирование которого в условиях рыночной неопределенности предполагает комплексный мониторинг интеграционных возможностей регионов, обусловленных высокими темпами импортозамещения.

Возросшая роль внешнеэкономического фактора в развитии экономики страны и необходимость качественного изменения её структурной организации, которое способствовало бы развитию внешнеэкономической активности территорий за счёт согласованного развития ключевых сфер внешнеэкономической деятельности, снижению диспропорций в развитии ресурсных и инновационных отраслей, сокращению уровня асимметрии в развитии регионов и обеспечению положительных темпов их экономического роста, актуализирует проблему выявления, оценки эффективности и отбора наиболее значимых факторов развития внешнеэкономической деятельности.

Использование системного подхода к региональному внешнеэкономическому развитию предполагает создание современной институциональ-

ной инфраструктуры организации и управления внешнеэкономической деятельности, а именно широкое внедрение инноваций в реальный сектор, диверсификация производства и формирование экспортноориентированной ассортиментной политики; также обеспечение внешнеэкономической деятельности необходимой правовой базой, предоставление хозяйствующим субъектам регионов большей самостоятельности при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Осуществление этих намерений ограничивается существующей диспропорцией в развитии регионов, а невозможность полного её преодоления в обозримой перспективе возводит в ранг первоочередных задач регионального развития создание условий для обеспечения положительных темпов экономического роста для всех регионов, несмотря на сохраняющиеся различия в уровнях развития между регионами-лидерами и развивающимися территориями.

Особенности развития Российской Федерации в последние годы способствовали возникновению в научной среде нового подхода к проблеме обеспечения дальнейшего экономического роста в стране, суть которого заключается в том, что формирование внешнеэкономической стратегии отдельного региона предполагает планирование его развития не только с учётом ресурсного, производственного и трудового потенциала этого региона, но и потенциала сопредельных с ним территорий.

Современный формат федеративных отношений в России, предопределил необходимость установления и детального изучения основополагающих принципов формирования региональной внешнеэкономической политики, которая бы отвечала реалиям нынешнего этапа экономических реформ в РФ. Эта проблема приобретает особое значение ещё и в связи со значительными расхождениями в оценке отечественных экономистов на содержание, принципы формирования и механизмы реализации этой политики, а также в связи с необходимостью усиления государственного регулирования процессами развития внешнеэкономической деятельности регионов, формой которого по существу и является региональная внешнеэкономическая политика.

Ужесточение государственного регулирования должно обеспечить существенный рост внешнеэкономической активности регионов в связи с тем, что будет способствовать равномерному развитию различных направлений внешнеэкономической деятельности и, что особенно важно, таких ключевых её сегментов, как внешняя торговля и инвестиционная сфера, которые до настоящего времени развивались неравномерно практически во всех регионах РФ. Скоординированное, взаимообусловленное развитие названных сфер внешнеэкономической деятельности является принципиальным аспектом роста внешнеэкономической активности регионов.

Таким образом, неопределенность мировых финансовых и сырьевых рынков формируют ряд проблем, с которыми уже не могут справиться рыночные механизмы без вмешательства государственных регуляторов. В связи с этим назревает вопрос относительно форм и методов эффективного участия государства в регулировании процессов развития социально-экономических систем в условиях усиления процессов глобализации и неопределенности условий развития внешнеэкономической деятельности.

Территориально-административное деление региональных социально-экономических систем, отсутствие институциональных механизмов налаживания межрегиональных связей, неспособность частного бизнеса эффективно организовать межрегиональное корпоративное пространство, различия в социально-экономическом потенциале регионов создали предпосылки для возникновения и развития региональной поляризации национального и внешнеэкономического пространства.

В настоящее время в условиях протекания глобализационных процессов в мировой экономике, а также общей либерализации экономической политики Российской Федерации существенную роль приобретает инновационное развитие внешнеэкономической деятельности, в том числе и на уровне регионов. Это направление включает в себя как использование преимуществ международного разделения труда, разработку, производство и продажу на экспорт отечественных наукоемких товаров, услуг и технологий, так и освоение новых прогрессивных технологий производства, имеющихся за рубежом.

Проблемы развития региональной внешнеэкономической деятельности вызывают необходимость исследования понятия регионального экономического интереса как результирующей двух разнонаправленных тенденций. С одной стороны, регионы субъекты РФ стремятся к разделению полномочий и предметов ведения с центром в сфере внешнеэкономических связей. С другой стороны, они должны выступать на зарубежных рынках в лице единого государства – России, не забывая об общероссийских экономических интересах. Выход отдельных хозяйствующих субъектов региона на зарубежное экономическое сотрудничество – необходимое, но недостаточное условие для комплексного развития региональной внешнеэкономической деятельности. Одновременно процессы дифференциации отдельных субъектов РФ по уровням и темпам развития экономики ведут к разным скоростям интеграции в мировое хозяйство. Поэтому необходимо целостное регулирование внешнеэкономической деятельности субъектов РФ со стороны центральных органов государственного управления.

5.2 Методические подходы к оценке внешнеэкономической безопасности региональных экономических систем

Достаточный уровень внешнеэкономической безопасности региона заключается в соответствии результатов его внешнеэкономической деятельности национально-государственным интересам России. Внешнеэкономическая безопасность достигается повышением конкурентоспособности, приспособляемостью экономики региона к условиям мирового рынка.

Проводя оценку внешнеэкономической безопасности региона, необходимо определить не только количественные характеристики состояния её безопасности, но и рассмотреть качественную составляющую факторов, определяющих стабильное и устойчивое развитие субъекта.

Качественная составляющая уровня внешнеэкономической безопасности обуславливается уровнем включенности в глобальное экономическое пространство субъекта, предопределяя его конкурентные преимущества, вытекающие в свою очередь из классификационных признаков.

Одной из наиболее распространённых оценок внешнеэкономической безопасности региона, является оценка, проводимая на основе метода Data Envelopment Analysis (DEA), т.е. анализа среды функционирования. В западных странах с помощью данного метода проводится оценка результативности функционирования однородных объектов в различных социально-экономических системах. В методологии DEA исследуемые объекты (в данном случае внешнеэкономическая безопасность региона) преобразуют входы в выходы, т.е. входные параметры упрощенно представляются как ресурсы системы, а выходные – как результат ее деятельности. В качестве входных параметров рассматриваются показатели социально-экономического развития региона, в качестве выходных используются показатели, которые определяют уровень развития внешнеэкономического комплекса области. Такая формулировка объясняется тем, что внешнеэкономическая безопасность региона достигается путем взаимодействия внешнеэкономического комплекса с региональной экономикой, т.е. результаты функционирования внешнеэкономического комплекса региона, с одной стороны, обусловлены параметрами развития всех сфер деятельности, а с другой – определяют их. Актуальность этого метода также состоит и в том, он позволяет определить границу эффективности индивидуально для каждого региона с учётом особенностей его потенциала при использовании входных факторов (независимые переменные) для производства желаемых выходных продуктов (зависимые переменные).

Рассмотрим методику DEA более подробно путём моделирования условной ситуации. Пусть имеются данные для K входных параметров и M выходных параметров для каждого из N объектов (под термином «объект»

в данном случае будет подразумеваться регион). Для i -го объекта они представлены вектор-столбцами x_i и y_i соответственно. Тогда матрица X размерности $K \times N$ представляет матрицу входных параметров для всех N объектов, а матрица Y размерности $M \times N$ представляет матрицу выходных параметров для всех N объектов. Можно прийти к задаче математического программирования и, используя теорию двойственности, сформулировать ее в такой форме:

$$\begin{aligned} & \min_{\theta, \lambda} (\theta), \\ & -y_i + Y\lambda \geq 0, \\ & \theta x_i - X\lambda \geq 0, \\ & \lambda \geq 0, \end{aligned} \tag{5.1}$$

где θ – скаляр, а λ является вектором констант размерности $N \times 1$. Значение θ , полученное при решении задачи, и будет мерой эффективности i -го объекта. При этом эффективность не может превышать единицы. Важно помнить, что аналогичная задача решается N раз, т.е. для каждого региона индивидуально. Иными словами, объекты, для которых значение показателя эффективности оказалось равным единице, находятся на границе эффективности. В результате может быть сформирована кусочно-линейная граница эффективности. Точки, соответствующие тем объектам, у которых показатель эффективности оказался меньше единицы, можно спроектировать на границу эффективности таким образом, что каждая из этих точек будет равна линейной комбинации $(X\lambda, Y\lambda)$. Часть элементов вектора λ имеют ненулевые значения. Эти элементы соответствуют тем объектам, которые являются эталонными для оцениваемого объекта. Линейная комбинация эталонных объектов и образует гипотетический объект, находящийся на границе эффективности. Гипотетический объект был бы эффективным, если бы существовал в действительности. Но поскольку он не существует, то значения его переменных являются целью для реального – неэффективного – объекта. В результате для объектов с $\theta < 1$ могут быть установлены цели, которые заключаются в пропорциональном сокращении их входных факторов на величину θ при сохранении выходных значений на прежнем уровне. Чем ближе точка, соответствующая данному объекту, к границе эффективности, тем выше ее мера эффективности.

Приведенная модель называется моделью, ориентированной на вход и принимающей наличие постоянного эффекта масштаба. Для того чтобы учесть возможность переменного эффекта масштаба, нужно в данную модель добавить ограничение на сумму весовых коэффициентов λ :

$$\sum \lambda_i = 1. \tag{5.2}$$

Следствием ввода этого ограничения является формирование выпуклой линейной комбинации эталонных объектов. Схематично метод DEA при влиянии двух факторов x_1 и x_2 и переменной y представлен на рисунке 5.3. При этом сделаем важное допущение о том, что в нашем случае будет иметь место постоянный эффект масштаба. Это допущение позволит нам для графического изображения применяемой технологии производства использовать двухмерный график.

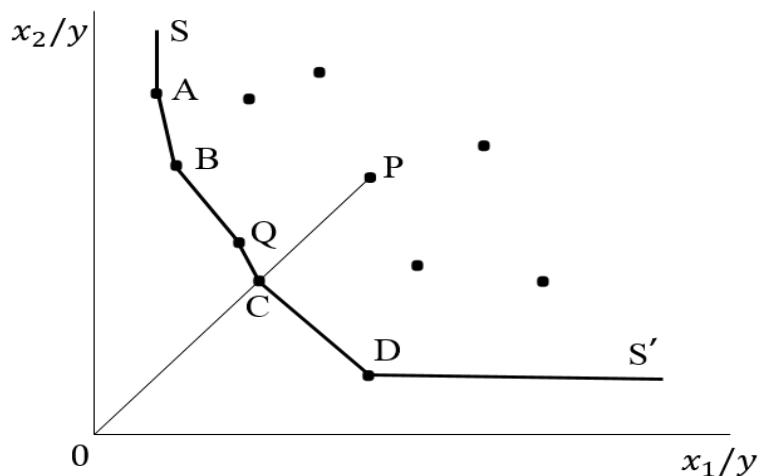


Рис. 5.3.Графическое отображение метода DEA
при двух факторах и одной переменной

Точки А, В, Q и D, представленные на рисунке 1 являются эффективными (они и формируют границу эффективности), а точка Р – неэффективной (она не лежит на этой границе). Если некоторый регион использует входные факторы в количествах, представленных точкой Р на рисунке 5.3, то в этом случае его техническая неэффективность будет выражаться длиной отрезка СР (где точка С является проекцией точки Р на границу эффективности). Эта длина представляет собой величину, на которую могут быть пропорционально сокращены величины входов без уменьшения величины выпускаемой продукции (выпуска). Техническая эффективность фирмы Р будет равна отношению длин отрезков 0С и 0С.

При использовании статистических данных за несколько лет появляется возможность проследить перемещение границы эффективности во времени. На основании направления этих перемещений можно определить, имеет ли место прогресс в исследуемой группе объектов (например, отраслей региона) или же регресс. Данный метод также позволяет определить, за счет чего достигнут прогресс: за счет улучшения управления, за счет приведения масштаба объекта к оптимальному либо за счет изменения

технологии (например, внедрения нового оборудования). Кроме того, можно определить так называемую распределительную эффективность (allocative efficiency), т.е. эффективность использования ресурсов, если известны их стоимости. Метод DEA имеет ряд привлекательных свойств, а именно:

- позволяет вычислить один агрегированный показатель для каждого объекта в терминах использования входных факторов (независимые переменные) для производства желаемых выходных продуктов (зависимые переменные);
- может одновременно обрабатывать много входов и много выходов, каждый из которых при этом может измеряться в различных единицах измерения;
- позволяет учитывать внешние по отношению к рассматриваемой системе переменные – факторы окружающей среды;
- не требует априорного указания весовых коэффициентов для переменных, соответствующих входным и выходным параметрам при решении задачи оптимизации;
- не налагает никаких ограничений на функциональную форму зависимости между входами и выходами;
- позволяет при необходимости учесть предпочтения менеджеров, касающиеся важности тех или иных входных или выходных переменных;
- производит конкретные оценки желательных изменений во входах/выходах, которые позволили бы вывести неэффективные объекты на границу эффективности;
- формирует Парето-оптимальное множество точек, соответствующих эффективным объектам;
- концентрируется на выявлении примеров так называемой лучшей практики (best practice), а не на каких-либо усредненных тенденциях, как, например, регрессионный анализ.

Метод DEA позволяет учесть наличие переменных окружающей среды, т.е. таких переменных, которые оказывают влияние на расчеты по моделям, но на которые невозможно оказывать влияние в рамках решаемой задачи, что позволит наиболее детально разработать модель обеспечения внешнеэкономической безопасности региона и в среднесрочной перспективе наиболее точно определить влияние факторов на региональную экономическую систему. В отечественной практике наиболее распространён метод ранжирования соответствующих показателей по основным сферам жизнедеятельности региона: производственной, инвестиционной, социальной, бюджетно-финансовой, внешнеэкономической деятельности, который схематично отображен на рисунке 5.4.

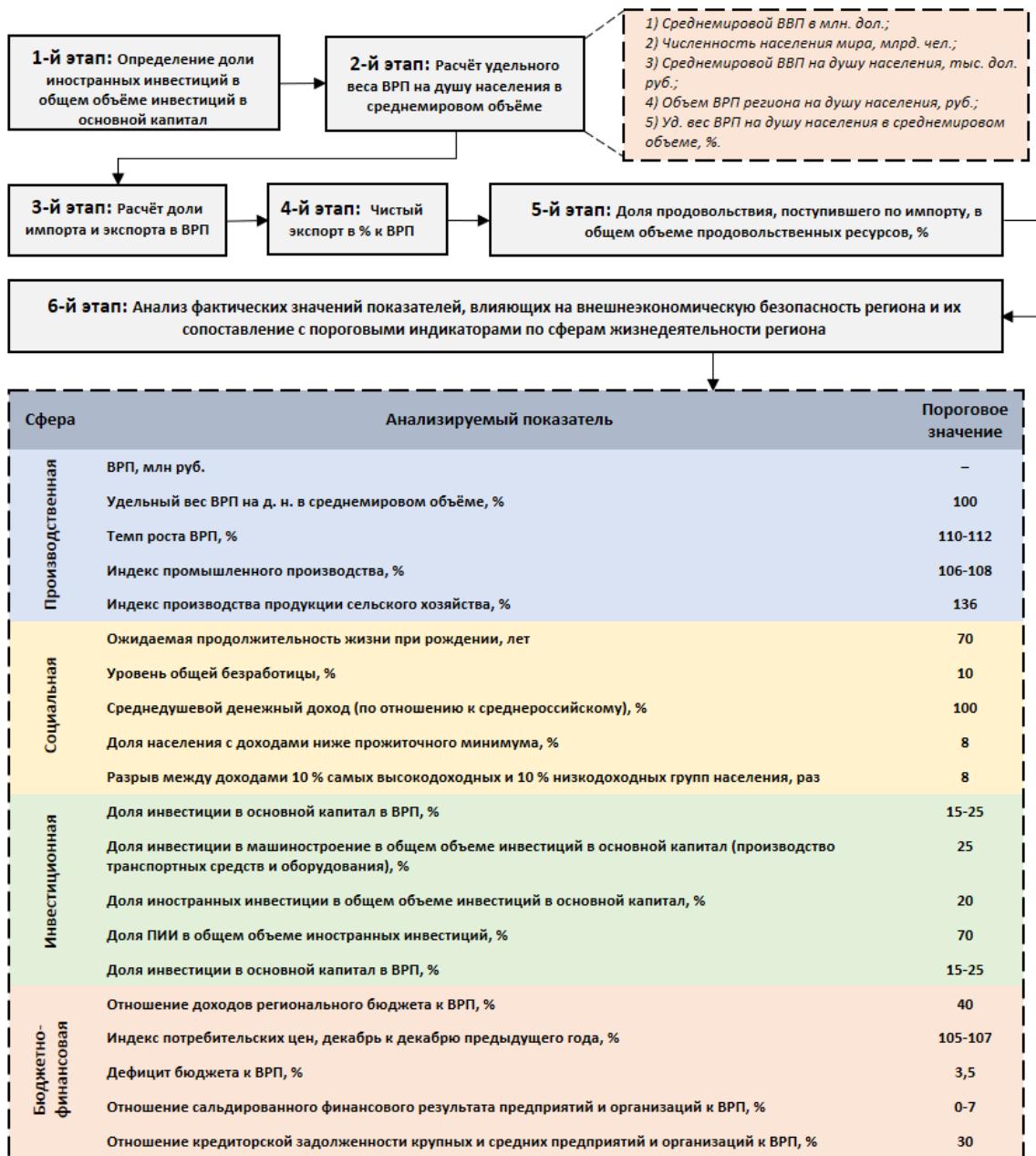


Рис. 5.4. Этапы оценки показателей ВЭБ региона по основным сферам жизнедеятельности региона

После проведения анализа и отслеживания динамики фактических значений показателей, влияющих на внешнеэкономическую безопасность региона, и сопоставления их с пороговыми индикаторами, определяется ранг региона по каждой из указанных сфер жизнедеятельности региона.

Для этого для каждой из предложенных сфер находится значение интегрального показателя безопасности. (R_j) каждого объекта по формуле

$$R_j = \sum X_{ij} : n, \quad (5.3)$$

где $i = 1 \dots n$; n – количество применяемых показателей; $j = 1 \dots$ – количество исследуемых составляющих экономической безопасности; X_{ij} – оценка используемого показателя, которая находится как отношение фактического значения показателя и порогового. Для тех показателей, значения которых должны стремиться к увеличению (a_{ij} – значение i -го показателя для j -ой сферы):

$$X_{ij} = a_{ij} : \text{порог. } a_{ij}. \quad (5.4)$$

Для тех показателей, значения которых должны стремиться к уменьшению по сравнению с фактическим:

$$X_{ij} = \text{порог. } a_{ij} : a_{ij}. \quad (5.5)$$

Если интегральная оценка от 0,75 и выше – ситуация в данной сфере считается благополучной, если 0,5-0,74 – предкризисной, если интегральная оценка менее 0,5 – ситуация в данной сфере считается кризисной.

Стоит отметить, что зачастую рассмотренные методы разработаны и созданы различными авторами для разных целей, но все же имеют общие черты, которые позволяют выявить последовательность действий при оценке внешнеэкономических связей регионов и их влияния на экономическое развитие. Показатели, формулы расчета и их характеристики представлены в таблице 5.1.

Таблица 5.1
Показатели оценки внешнеэкономического комплекса региона

Коэффициент	Алгоритм расчёта	Норма коэффициента	Характеристика
1. Уровень открытости региональной экономики			
Экспортная квота	$K_e = \mathcal{E} / ВРП \cdot 100 \%$, где \mathcal{E} – объём экспорта региона ВРП – валовый региональный продукт	Не имеет конкретной нормы	Характеризует значимость экспорта для экономики региона
Импортная квота	$K_i = I / ВРП \cdot 100 \%$, где I – объём импорта региона	Не имеет конкретной нормы	Характеризует значимость импорта для экономики региона

Продолжение табл. 5.1

Коэффициент	Алгоритм расчёта	Норма коэффициента	Характеристика
Внешнеторговая квота	$K_{вт} = (\mathcal{E} + И) / 2 \cdot ВРП \cdot 100 \%$,	Не имеет конкретной нормы	Характеризует отношение внешнеторгового оборота к ВРП
Коэффициент покрытия импорта экспортом	$K_{и/и} = \mathcal{E} / И$	Больше 1	Характеризует уровень внешнеторговой самообеспеченности региона
Коэффициент международной конкурентоспособности	$K_{мк} = (\mathcal{E} - И) / ВО$, где ВО – внешнеторговый оборот региона	Больше 0	Характеризует долю «чистого» экспортного дохода в внешнеторговом обороте
Доля экспортна на душу населения	$K_{Эдн} = \mathcal{E} / Ч$, где Ч – численность населения региона	Не имеет конкретной нормы	Показывает объем экспортного дохода, приходящегося на одного жителя региона
Доля импорта на душу населения	$K_{Идн} = И / Ч$	Не имеет конкретной нормы	Показывает объем импортного дохода, приходящегося на одного жителя региона
Внешнеторговый оборот на душу населения	$K_{водн} = (И + \mathcal{E}) / Ч$	Не имеет конкретной нормы	Показывает объем внешнеторгового оборота, приходящегося на одного жителя региона
2. Уровень специализации экономики региона			
Коэффициент отраслевой специализации региона	$K_{сп} = ВРП_{отр} \cdot ВПР_{стр} / ВПР_{отр \cdot стр} \cdot ВРП_{рег}$, где $ВРП_{отр}$ – ВРП отрасли, руб.; $ВПР_{стр}$ – ВРП страны, руб.; $ВПР_{отр \cdot стр}$ – ВРП отрасли страны в целом; $ВРП_{рег}$ – ВРП региона	Значение больше 1 свидетельствует о наличии отраслевой специализации региона в этой отрасли	Характеризует отраслевую специализацию региона и дает возможность определить специализацию региона как в целом (производящие товары или услуги), так и более детализированную (промышленный, сельскохозяйственный или смешанный тип специализации)
Коэффициент локализации производства	$Kл = O_p \cdot П_c / П_p \cdot O_c$, где O_p – объем товарной продукции отрасли региона; O_c – объем товарной продукции отрасли страны;	Значение более 1,25 – базовая отрасль; 0,75- 1,25 – отрасли, ориентированные на внутреннее потребление; менее 0,75 –	Характеризует уровень развития отраслей в регионе и значимость их для экономики региона

Окончание табл. 5.2

Коэффициент	Алгоритм расчёта	Норма коэффициента	Характеристика
	Π_p – все промышленное или сельскохозяйственное производство региона, руб.; Π_c – все промышленное или сельскохозяйственное производство страны.	отрасли, ориентированные на импортозамещение	
Коэффициент отраслевой специализации экс-порта	$K_{сп\mathcal{E}} = \mathcal{E}_{опт} \cdot \mathcal{E}_{ст\mathcal{P}} / \mathcal{E}_{опт\mathcal{P}} \cdot \mathcal{E}_p$, где $\mathcal{E}_{опт}$ – экспорт отрасли региона, руб.; $\mathcal{E}_{ст\mathcal{P}}$ – экспорт отрасли страны, руб.; \mathcal{E}_p – экспорт региона, руб.; $\mathcal{E}_{ст\mathcal{P}}$ – экспорт страны, руб.	Значение более 1,25 - базовая экспортноориентированная отрасль; 0,75-1,25 – отрасли, ориентированные на внутреннее потребление; менее 0,75 - отрасли, ориентированные на импортозамещение	Характеризует уровень экспортной специализации отраслей региона
Коэффициент отраслевой специализации импорта	$K_{сп\mathcal{I}} = I_{опт} \cdot I_{ст\mathcal{P}} / I_{опт\mathcal{P}} \cdot I_p$, где $I_{опт}$ – экспорт отрасли региона, руб.; $I_{опт\mathcal{P}}$ – экспорт отрасли страны, руб.; I_p – экспорт региона, руб.; $I_{ст\mathcal{P}}$ – экспорт страны	Значение более 1,25 - базовая импортноориентированная отрасль; 0,75-1,25 - отрасли, ориентированные на внутреннее потребление; менее 0,75 - отрасли, ориентированные на импортозамещение	Характеризует уровень импортной специализации отраслей региона
Коэффициент продуктивности экономики	$K_{пр} = ВРП_{опт} / V_{п\mathcal{P}опт}$, где $ВРП_{опт}$ – валовой региональный продукт отрасли, руб.; $V_{п\mathcal{P}опт}$ – объем продукции отрасли	Значение колеблется в зависимости от доли добавленной стоимости в общем объеме товарной продукции	Характеризует долю добавленной стоимости в общем объеме продукции, произведенной в регионе
Коэффициент территориальной специализации экспорта	$K_{этр} = \mathcal{E}_{rc} / \mathcal{E}$, где \mathcal{E}_{rc} – объем экспорта региона в данную группу стран, руб.; \mathcal{E} – общий объем экспорта региона	Значение колеблется от 0 до 1 в зависимости от объема экспорта в данную группу стран	Позволяет определить преобладающие направления экспорта региона
Коэффициент территориальной специализации импорта	$K_{итр} = I_{rc} / I$, где I_{rc} – объем импорта региона в данную группу стран, руб.; I – общий объем импорта региона	Значение колеблется от 0 до 1 в зависимости от объема импорта в данную группу стран	Показывает долю каждой группы стран в импорте региона

Далее проводится анализ основных показателей внешнеэкономических связей и экономического развития. Оценка влияния может быть проведена с применением модели множественной регрессии, которая представляет собой взаимосвязь между несколькими независимыми и одной зависимой переменной. Когда необходимо выявить зависимость между двумя переменными (парная регрессия), уравнение множественной регрессии имеет следующий вид:

$$Y = a + b x X, \quad (5.6)$$

где Y – зависимая переменная;

X – независимая переменная;

a – константа (свободный член);

b – угловой коэффициент.

В случае нескольких независимых переменных (многомерная регрессия) уравнение записывается следующим образом:

$$Y = a + b_1 X_1 + b_2 X_2 + \dots + b_p X_p, \quad (5.7)$$

где p – количество независимых переменных.

Для оценки влияния внешнеэкономических связей на экономическое развитие в качестве объясняющих переменных предполагается использовать количественные показатели внешнеэкономической активности по основным направлениям, в то время как объем ВРП будет выступать зависимой от них переменной. В качестве определяющих факторов можно использовать объем иностранных инвестиций в экономику региона, а также величину экспорта.

Оценочная модель множественной регрессии будет иметь следующий вид:

$$Y = b + b_2 X + b_3 If, \quad (5.8)$$

где Y – объем ВРП;

X – объем регионального экспорта;

f – объем иностранных инвестиций, привлеченных в экономику региона;

b_1 – постоянный коэффициент;

b_2 – коэффициент, показывающий, как изменится ВРП при изменении экспорта региона на единицу;

b_3 – коэффициент показывающий, как изменится ВРП при изменении иностранных инвестиций на единицу.

Учитывая тот аспект, что регионы имеют разную полярность в приоритетных направлениях своего развития в соответствии с имеющимся потенциалом, конкурентными преимуществами, а также по степени значимости с точки зрения геополитических и экономических интересов России, применяются различные методические подходы к оценке их внешнеэкономической безопасности для наиболее эффективного достижения национальных интересов страны.

5.3 Основные показатели, характеризующие уровень воздействия внешнеэкономических угроз на экономическую безопасность региональных экономических систем

Экономическая безопасность региональных экономических систем представляет собой устойчивое и стабильное состояние экономики субъекта, стремящиеся к прогрессирующему росту и развитию, способное обеспечивать достойные условия жизни населения и развития личности, поддерживать социально-экономическую государственную и общественную стабильность, противостоять внутренним и внешним угрозам. Данные аспекты заключаются в возможности и готовности экономики региона улучшать качество жизни общества, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальных затратах ресурсов и использовании природных факторов, обеспечивать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность. Обеспечение высокого уровня экономической безопасности региона возможно при осуществлении качественной оценки показателей, характеризующих уровень воздействия угроз.

В условиях развитости и всеобъемлемости интеграционных процессов ни один субъект не сможет абстрагироваться от воздействия угроз генерируемых внешней средой. А учитывая тот факт, что угрозы внешнеэкономической безопасности в абсолютном большинстве зарождаются на макроуровне, становится ясна степень важности оценки и прогнозирования подобного рода угроз, поскольку, возникая на макроуровне, они оказывают существенное воздействие на все структурные элементы как экономической, так и национальной безопасности.

Оценка влияния внешнеэкономических угроз на экономическую безопасность региона как в стране, так и в регионе проводится с определением индикаторов экономической безопасности, а также их количественного выражения и сопоставления с пороговыми значениями. Это помогает определить экономическую безопасность территории, ее состояние и уровень, выявить и оценить грядущие угрозы, а также реализовать необходимый комплекс программно-целевых мер по снижению уровня угроз.

Метод ранжирования (расстановки объектов по возрастанию или

убыванию свойства) помогает выбрать из анализируемых факторов самые существенные, дает оценку социальному-экономическому положению территории по группам показателей, исследует ранг устойчивости по определенным показателям и оценивает состояние экономической безопасности.

Также широко применяется метод экспертной оценки, позволяющий провести интуитивно-логический анализ проблемы с количественной оценкой суждений и формальной обработкой результатов. Например, он использовался краснодарскими специалистами для определения уровня экономической безопасности Краснодарского края при ранжировании территорий по уровню угроз. Рассмотрим на примере Краснодарского края показатели, характеризующие уровень воздействия внешнеэкономических угроз на его экономическую безопасность с помощью методов сопоставления угроз и факторов дестабилизации, метода ранжирования и метода экспертных оценок. Для наглядного представления внешнеэкономических угроз Краснодарского края проведем SWOT-анализ, представленный в таблице 5.2.

Таблица 5.2

SWOT-анализ внешнеэкономических угроз Краснодарского края

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное экономико-географическое положение; - крупнейший транспортный узел, включающий 9 морских портов; - уникальное сочетание комфортного климата и рекреационных ресурсов; - крупнейший поставщик сельскохозяйственной продукции; - экономический и человеческий потенциал; - высокая предпринимательская активность 	<ul style="list-style-type: none"> - энергодефицитный регион; - ограниченная пропускная способность автомобильных и железнодорожных дорог; - диспропорция инвестиционной активности
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> - высокая политическая стабильность и значимость территории Краснодарского края в связи с уникальностью геополитического положения; - конкурентоспособность продукции, товаров и услуг краевых товаропроизводителей; - получение государственной поддержки для реализации инфраструктурных проектов на территории края; - повышение эффективности развития сельского хозяйства, в том числе чаеводства и виноградарства; - эффективное использование территориальных ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> - близость к зонам конфликтов на Северном Кавказе Российской Федерации, на Украине и в Грузии; - политические санкции со стороны Запада; - усиление конкуренции со стороны стран, активно продвигающих близкие по маркетинговым позициям туристические услуги; - потенциальный конкурент - Крым; - отток квалифицированных кадров из АПК и снижение технологического уровня сельскохозяйственного производства

На сегодняшний день трудно представить экономику региона в отрыве от её внешних экономических связей. И в связи с этим оценка качества региональной внешнеэкономической деятельности приобретает всё большую значимость. Экономическое сотрудничество является одним из факторов экономического развития региона. Исходя из этого, администрации регионов должны уделять внимание многофакторному анализу развития своих территорий, чтобы искать оптимальные пути решения задач повышения благосостояния своего населения, в том числе за счет международного экономического сотрудничества.

Региональную экономическую систему Краснодарского края смело можно назвать одной из самых развивающихся среди регионов России. Помимо положительных темпов роста в АПК, наблюдается также динамика в строительстве, транспорте, курортно-рекреационном комплексе. Доля Краснодарского края в ВВП страны составляет около 2 %. В списке регионов – лидеров по уровню инвестиционной активности Кубань находится на пятом месте.

Занимает 1-е место в ЮФО по объему привлеченных инвестиций. По данным Росстата в объеме инвестиций в основной капитал 36,5 % заняли собственные средства, 63,5 % – привлеченные. Более подробное изложение структуры экспорта Краснодарского края представлено в виде таблицы 5.3.

Таблица 5.3
Товарная структура экспорта Краснодарского края за 2013-2016 гг.

Показатель	Годы				Абсо- лютное отклоне- ние, +/-	Темп роста, %
	2013	2014	2015	2016		
Все товары, млн дол.	7892	10200	6276	5589	-2303	70,82
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	1748	2320	1515	1775	27	101,54
минеральные продукты	5596	6966	3952	3032	-2564	54,18
продукция химической промышленности, каучук	178	205	194	210	32	117,98
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	37	43	47	43	6	116,22
текстиль и текстильные изделия	3	3	3	4	1	133,33
металлы, драгоценные камни и изделия из них	220	499	462	403	183	183,18
машины, оборудование и транспортные средства	74	138	91	108	34	145,95
прочие товары	36	26	12	13	-23	36,11

За последние годы просматривается тенденция сокращения экспорта в крае. Значительно сократился экспорт прочих товаров и экспорт минеральных продуктов. Снижение экспорта последнего связано, в первую очередь, не со снижением объема экспортируемых ресурсов, а со снижением стоимости минеральных продуктов в долларовом эквиваленте. Основой экспорта Краснодарского края выступают минеральные продукты и продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, что обусловлено спецификой региона.

За анализируемый период увеличилась доля экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья за три года. Но высокий темп прироста вызван, в первую очередь, падением цен на минеральные ресурсы, а не увеличением эффективности агропромышленного комплекса края, который в последние годы особенно страдает от износа основных средств.

Доля импортируемых товаров из стран СНГ и стран дальнего зарубежья составляет 12 % и 88 % соответственно. Основные импортируемые товары: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, удобрения и химические средства защиты растений, машины, оборудование и транспортные средства (преимущественно сельскохозяйственное оборудование), металлы, драгоценные камни и изделия из них, а также цитрусовые, нефтепродукты, лекарства (таблица 5.4).

Таблица 5.4
Товарная структура импорта Краснодарского края за 2013-2016 гг.

Показатель	Годы				Абсолютное отклонение, +/-	Темп роста, %
	2013	2014	2015	2016		
Все товары, млн дол.	5826	5289	4004	3634	-2192	62,38
в том числе:						
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	3080	2766	2541	2114	-966	68,64
минеральные продукты	100	71	42	43	-57	43,00
продукция химической промышленности, каучук	416	371	263	252	-164	60,58
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	161	152	123	127	-34	78,88
текстиль и текстильные изделия	193	154	109	95	-98	49,22
металлы и изделия из них	515	427	268	309	-206	60,00
машины, оборудование и транспортные средства	1016	1094	494	555	-461	54,63
прочие товары	345	254	164	139	-206	40,29

Специфика внешнеэкономических отношений края аналогична ситуации, складывающейся на протяжении многих лет в российской экономике в целом. Положительное сальдо внешнеторгового оборота Кубани, как аграрного региона, обеспечивается лишь за счет экспорта минеральной продукции. При этом сохраняется тенденция направленности участников международных экономических отношений на партнеров из дальнего зарубежья. Это можно объяснить тем, что большая часть внешнеторговых операций приходится на нефть и нефтепродукты, в основной массе экспортирующиеся в страны дальнего зарубежья. В Южном федеральном округе Кубань занимает первое место по значениям как абсолютного, так и по среднедушевого объема ВРП, инвестиций, внешнеторговому обороту, объему строительных работ, жилищному строительству, производству сельскохозяйственной продукции, автомобильным грузоперевозкам, различным продажам, а также по финансовым результатам организаций. Рассмотрим показатели оценки внешнеэкономической безопасности региона, представленные в таблице 5.5.

Таблица 5.5

Показатели оценки внешнеэкономической безопасности
Краснодарского края за 2013-2016 гг.

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Абсолютное отклонение, +/ -
Экспортная квота, %	0,0181	0,006	0,005	-0,01344
Импортная квота, %	0,009	0,004	0,003	-0,00635
Внешнеторговая квота, %	0,530	0,309	0,257	-0,2733
Коэффициент покрытия	1,929	1,567	1,538	-0,39056
Коэффициент международной конкуренции	0,326	0,448	0,210	-0,11567
Доля экспорта на душу населения, %	0,002	0,001	0,001	-0,00083
Доля импорта на душу населения, %	0,001	0,001	0,001	-0,0003
Внешнеторговый оборот на душу населения	0,003	0,001	0,002	-0,00104

Экспортная и импортная квоты за анализируемый период значительно сократились, что свидетельствует о снижении доли экспорта и импорта в ВРП региона. Внешнеторговая квота также снизилась, что говорит о том, что суммарно доля экспорта и импорта в регионе также снизилась. Коэффициент покрытия импорта экспортом характеризует уровень внешнеэкономической самообеспеченности региона, норма которого должна быть больше 1, за анализируемый период значение коэффициента снизилось, но находится в допустимых пределах. Коэффициент международной

Таблица 5.6
Соотношение показателей экономической безопасности Краснодарского края и ее внешнеэкономических угроз

Показатель	Пороговое значение	Фактическое отклонение	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	Внешнеэкономическая угроза
ВРП на душу населения	100% от среднероссийского уровня	Соответствует	78	97	98	98,3	101	Отток валютных средств; потеря внешнего рынка
Доля в промышленном производстве обрабатывающих производств	Не менее 70%	Соответствует	87,9	88,3	89,5	90,1	91,1	При наличии высокой доли импортных комплектующих ОПФ приводит к потере экономической независимости региона
Степень износа основных фондов	Не более 60%	Соответствует	40	39,9	34,6	33,7	32,1	Потеря конкурентоспособности; деградация производственных отраслей
Доля инвестиций в ВРП	Не менее 25%	Соответствует	54,8	42,2	27,5	34,9	35,1	Разрушение инвестиционно-инновационного комплекса
Доля расходов на НИОКР в ВРП	Не менее 2%	Соответствует	2,7	2,9	3,1	3,1	3	Экстенсивный путь развития
Доля в импорте продуктов питания	Не более 30%	Не соответствует	33,8	33,5	42,4	34,1	33,2	Потеря продовольственной независимости
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	Не более 7%	Не соответствует	10,3	11	10	11,8	11,8	Обострение ценовых диспропорций
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	Более 3,5	Соответствует	3,2	3,5	3,7	3,7	3,6	Угрозы валютно-финансовой сферы; увеличение дифференциации по уровню доходов
Уровень безработицы	Не более 8%	Соответствует	5,6	5,8	5,7	6,1	5,8	Потеря высококвалифицированных кадров
Условный коэффициент депопуляции	Не более 1	Соответствует	1,11	1,01	0,98	0,95	0,94	Демографический кризис
Удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения, %	Менее 7 %	Не соответствует	22,9	23,1	23,3	23,5	23,7	Снижение трудового потенциала
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения)	Не более 5 тыс.	Соответствует	1189	1190	1186	1264	1361	Увеличение уровня социальной напряжённости

конкурентоспособности в течение всего периода больше 0 и характеризует долю «чистого» экспорта во внешнеторговом обороте. Доля экспорта и импорта на душу населения сократилась в связи со снижением объема экспорта и импорта в регионе. Внешнеторговый оборот на душу населения сократился по той же причине. Анализ экономического положения в регионе проводится с определением индикаторов экономической безопасности, а также их количественного выражения и сопоставления с пороговыми значениями. Это помогает определить экономическую безопасность территории, ее состояние и уровень, выявить и оценить грядущие угрозы, а также реализовать необходимый комплекс программно-целевых мер по снижению уровня угроз. Соотношение количественных показателей с их пороговыми значениями представлено в таблице 5.6.

Как видно из таблицы 5.6, любой показатель экономической безопасности имеет разнополярную градацию из-за прямого или косвенного влияния внешнеэкономических угроз.

Далее для оценки влияния внешнеэкономических угроз на экономическую безопасность Краснодарского края проведем ранжирование показателей исходя из таблицы 5.7.

Таблица 5.7
Ранжирование показателей уровня экономической безопасности
Краснодарского края

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
ВРП на душу населения	5	3	1	4	2
Доля в промышленном производстве обрабатывающих производств	5	4	3	2	1
Степень износа основных фондов	5	4	3	2	1
Доля инвестиций в ВРП	1	2	5	4	3
Доля расходов на НИОКР в ВРП	4	3	1	1	2
Доля в импорте продуктов питания	3	2	5	4	1
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	2	3	1	4	4
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	4	3	1	1	2
Уровень безработицы	1	3	2	4	3
Условный коэффициент депопуляции	5	4	3	2	1
Удельный вес лиц старше 65 лет, в общей численности населения, %	1	2	3	4	5
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения)	2	3	1	4	5
Сумма рангов	38	36	32	36	30
Средний ранг	3,2	3	2,7	3	2,5

Проведя ранжирование показателей по степени влияния внешнеэкономических угроз на экономическую безопасность Краснодарского края, прослеживается ослабление влияния внешнеэкономических угроз. Данная динамика обусловлена скоординированной работой Совета Безопасности Краснодарского края.

По результатам ранжирования можно отметить, что 2016 год имеет наименьший средний ранг, который составил 30 единиц, при этом средний ранг устойчивости региональной экономики дестабилизирующими угрозам – 2,5 ранга. Оценка внешнеэкономических угроз позволит дать более целостное представление в отношении положения отдельного субъекта в экономическом пространстве и тем самым смоделировать наиболее эффективные механизмы защиты системы экономической безопасности. Также в комплексе мер, формирующих систему экономической безопасности региона, решающее значение должно принадлежать упреждению зарождающихся угроз. С позиций экономической безопасности важно оценивать и прогнозировать влияние всех ожидаемых угроз, а также экономических и неэкономических воздействий на их ход, а главное – выявлять возможность резкого спада и критического порога. Одновременно с прогнозно-аналитической возникает и обратная задача, состоящая в разработке и реализации системы мер, направленных на недопущение наступления кризиса и на преодоление критического порога.

В идеальном случае экономическая безопасность региона идентифицируется, с одной стороны, с интересами его населения, а с другой – с интересами Российской Федерации в целом. В реальной же практике интересы края зачастую заменяются понятием «местнические интересы», интересы Российской Федерации – интересами федерального центра, а интересы населения – интересами отдельных слоев населения.

Сочетание интересов населения края и территории имеет двойственный характер. С одной стороны, территория выступает полигоном с локализованными социально-экономическими, экологическими, демографическими процессами. Эти процессы могут угрожать экономической безопасности Российской Федерации, а их проявление – носить территориально-дифференцированный характер. С другой стороны, отдельная территория является субъектом регулирования в рамках имеющегося круга полномочий, т.е. выступает проводником собственной экономической политики.

5.4 Особенности обеспечения экономической безопасности пограничных территорий

В системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации существенную роль играют пограничные территории, выполняя особые геополитические и геоэкономические функции.

Увеличение количества пограничных территорий в результате рас-

пада СССР привело с одной стороны к развитию внешних торговых отношений, транспортных магистралей, увеличению таможенных пунктов, стимулированию пограничного сотрудничества с Норвегией и Финляндией; с другой стороны – к массовой миграции, трансграничной преступности в пограничных территориях, к изолированию Калининградской области от основной территории России границами независимых государств, к спаду социально-экономического развития регионов, нарастанию межнациональных конфликтов со стороны таких пограничных стран, как Грузия и Азербайджан.

Присоединение Республики Крым и г. Севастополя к России способствовало получению стратегически важной военно-морской базы Севастополя для своего флота, крупного рекреационного региона; с другой стороны – к нарастанию внешнеэкономического давления и территориальным претензиям к России со стороны США, Германии и Украины, к приближению военных структур НАТО к российским границам.

Данные проблемные зоны обуславливают необходимость обеспечения экономической безопасности пограничных территорий РФ. Главной особенностью этого обеспечения заключается в непрерывном процессе защиты экономических интересов пограничных территорий от воздействия внутренних и внешних угроз, способных подорвать стабильное состояние национальной экономики государства. В свою очередь этот процесс обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на поддержание устойчивости и потенциала экономической безопасности данных территорий.

Пограничная сфера, в которой сосредоточены национальные интересы и противостоящие им угрозы в пограничном пространстве, предопределяет место пограничной безопасности в структуре национальной безопасности. Пограничная безопасность и национальная безопасность государства соотносятся между собой как часть целого и целое, т.е. пограничная безопасность является составляющей системы национальной безопасности (рисунок 5.5). Само понятие «пограничная безопасность» является сравнительно новым, несмотря на то, что отражаемое им явление имеет давние исторические корни. Под пограничной безопасностью согласно «Основам пограничной политики Российской Федерации» официально понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве Российской Федерации. В более широком смысле под пограничной безопасностью сегодня понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз в пограничном пространстве, достигаемое совместной и согласованной деятельностью органов государственной власти Российской Федерации и дру-

гих субъектов обеспечения пограничной безопасности в пределах их полномочий в пограничной сфере при координирующей роли органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

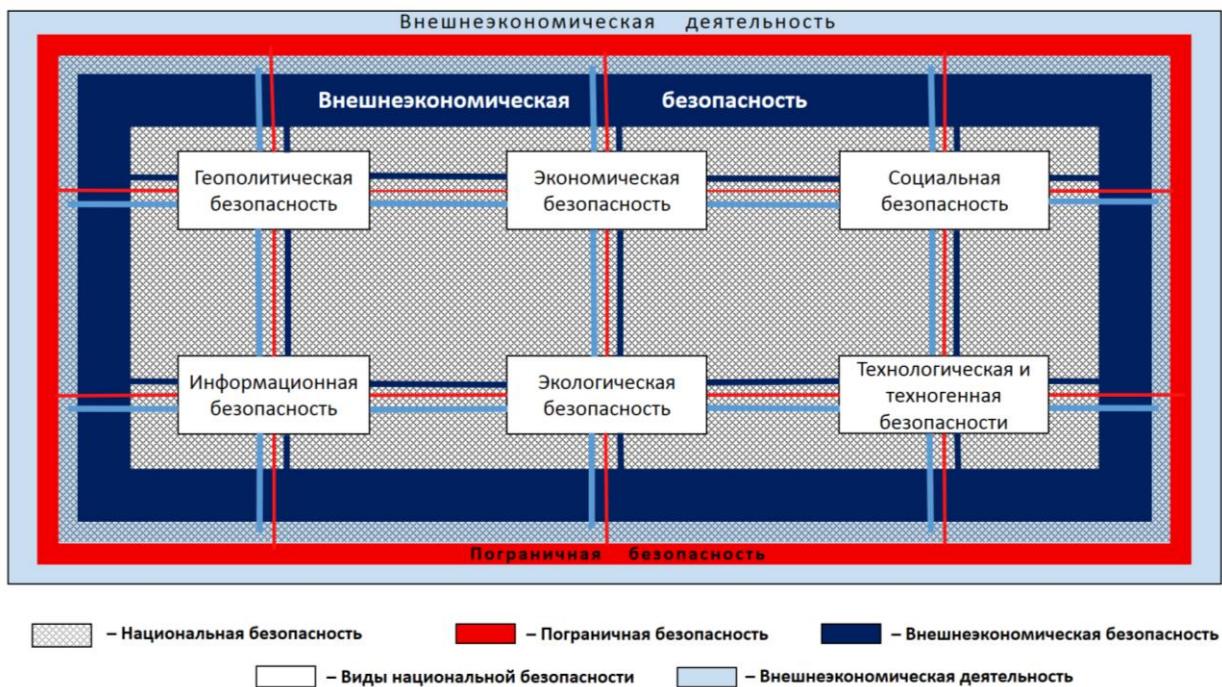


Рис. 5.5. Составляющие системы национальной безопасности

В свою очередь экономическая безопасность пограничных территорий представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз в пограничном пространстве, достигаемое совместной и согласованной деятельностью органов государственной власти Российской Федерации и других субъектов обеспечения пограничной безопасности в пределах их полномочий в пограничной сфере при координирующей роли органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

По своей сути пограничная безопасность представляет собой стержневое направление пограничной политики государства, формируемой на основе ее национальных интересов, носящих долгосрочный характер и определяющих основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики Российской Федерации. Национальные интересы РФ в пограничном пространстве:

- обеспечение суверенитета, территориальной целостности государства, его суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономиче-

ской зоне и на континентальном шельфе РФ в соответствии с федеральным законодательством, а также завершение оформления государственной границы в международно-правовом отношении и разграничения прилегающих морей с учетом национальных интересов России;

– соблюдение установленных законодательством РФ порядка и правил осуществления всех видов деятельности вграничном пространстве России;

– создание условий для осуществления экономической, хозяйственной, промысловый и иной деятельности на государственной границе, в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе РФ, способствующих социальному-экономическому развитию страны, сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, надежной защите морской среды;

– развитие межгосударственного и приграничного сотрудничества с соседними странами в условиях формирования современного облика государственной границы.

Стабильность любого государства тесно связана с безопасностью его границ и в значительной мере предопределяется состоянием пограничной безопасности. Потребность в пограничной безопасности обусловлена объективными обстоятельствами. Прежде всего, она является закономерным следствием образования государств и процессов территориального разграничения между ними, установления и сохранения границ, а также государственного суверенитета в пределах своей территории, возможного возникновения односторонних или взаимных территориальных претензий, попыток пересмотра существующих границ, обострения пограничных споров и перевода их в стадию открытого конфликта, чреватого эскалацией вооруженного насилия. Кроме того, неотъемлемой функцией государства во все времена была и остается защита своих жизненно важных интересов и противодействие угрозам национальной (государственной) безопасности на границе и приграничной территории.

Очевидно, что в современных условиях, когда коренные внутригосударственные изменения в Российской Федерации и новые внешнеполитические и международно-правовые реалии изменили и сделали крайне динамичными процессы, происходящие на мировой арене, а также и на сопредельных территориях, возникает острая необходимость укрепления национальной безопасности России, в том числе ее составляющей – пограничной безопасности. Основные угрозы национальным интересам России в ее пограничном пространстве остаются и продолжают оказывать существенное влияние на охрану государственной границы и в целом как на обеспечение национальной, так и пограничной безопасности.

Учитывая, что на международной арене действуют многочисленные и разнообразные, в том числе диаметрально противоположные, социально-политические факторы, взаимосвязь и взаимовлияние которых порождают угрозы национальной и пограничной безопасности. Исходя из этого, необходимо подчеркнуть следующее.

Во-первых, угрозы пограничной безопасности Российской Федерации являются следствием определенной политики сопредельных (и других) государств.

Во-вторых, угрозы пограничной безопасности России представляют собой интегрированные результаты воздействия на эту безопасность ряда разнохарактерных факторов. То есть угроза пограничной безопасности Российской Федерации – многофакторное по своему происхождению явление.

В-третьих, угроза пограничной безопасности Российской Федерации относится к пограничной сфере как к особой, специфической области жизнедеятельности общества и государства, определяющим фактором которой является государственная граница. Угроза пограничной безопасности России представляет собой возможность причинения ущерба (вреда) этой безопасности; с исчезновением такой возможности (с ее нейтрализацией) исчезнет и сама угроза.

В-четвертых, угрозы пограничной безопасности Российской Федерации тесно связаны с угрозами ее национальной и внешнеэкономической безопасностями, они соотносятся как особенное и общее.

Таким образом, угрозы пограничной безопасности Российской Федерации – это сложные образования, в которых тесно переплетаются результаты воздействия разнородных (политических, военных, экономических, географических, экологических, демографических и иных) факторов, негативно влияющих на пограничную безопасность. Угрозы пограничной безопасности России характеризуются динанизмом, многообразием тенденций и форм проявления. Поэтому классификация всех факторов и их состояний, детерминирующих угрозы пограничной безопасности Российской Федерации, достаточно сложна.

Тем не менее, базисными факторами, детерминирующими угрозы пограничной безопасности Российской Федерации, являются угрозы в политической, военной и экономической сферах. К угрозам безопасности пограничных территорий в настоящее время относятся:

- территориальные притязания и нерешенные вопросы территориального разграничения России с соседними государствами на сухопутных и морских участках государственной границы;
- стремление спецслужб и организаций иностранных государств ис-

пользовать территорию приграничных с Россией стран для проведения разведывательно-подрывной деятельности;

– продолжающийся вывоз из страны стратегического сырья, рост контрабанды наркотиков, оружия, боеприпасов и деятельности трансграничной организованной преступности в условиях ухудшения социально-экономической и криминогенной обстановки в ряде приграничных регионов, способствующей укреплению пособнической базы преступных международных группировок;

– деятельность террористических организаций и групп, незаконных вооруженных формирований через государственную границу и в приграничных районах с нестабильной обстановкой;

– широкомасштабное расхищение морских биологических ресурсов на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ, истощение и загрязнение трансграничных водных объектов;

– увеличение масштабов незаконной миграции граждан иностранных государств через российскую территорию или в целях их оседания в РФ;

– усиление экономической и демографической экспансии со стороны ряда сопредельных государств на отдельные приграничные территории РФ;

– возрастание опасности переноса на территорию РФ особо опасных инфекционных болезней человека, животных, карантинных вредителей, сорняков, возбудителей болезней растений, а также токсичных веществ;

– возможность расширения очагов социально-политической напряженности и развязывания вооруженных конфликтов вблизи Государственной границы РФ;

– расширение НАТО на Восток с выходом к государственной границе.

С точки зрения исторического развития Российской Федерации угрозы ее пограничной безопасности не являются чем-то неизменным или застывшим. Неизменным для угроз пограничной безопасности России на различных этапах истории государства всегда оставалось одно: быть интегрированным результатом воздействия различных факторов, результатом социально-политической деятельности.

Таким образом, содержанием угрозы пограничной безопасности Российской Федерации является совокупность разнородных факторов в различных сферах общественной жизни и международных отношений, негативно воздействующих на ее пограничную безопасность.

Осуществление внешнеэкономической политики и реализация интересов России на международной арене генерируют риски и угрозы без-

опасности пограничных территорий, которые возникают вследствие конфликта интересов участников международных отношений. В результате чего необходимо проводить оценку внешнеэкономической безопасности как пограничных регионов, так и страны в целом.

В приграничных регионах Российской Федерации и на территории отдельных государств в целях выявления, анализа, оценки и прогнозирования угроз пограничной безопасности представители войск и органов Пограничной службы должны отслеживать информацию по основным сферам общественной жизни.

1. Всепограничные сферы:

- а) характер вооруженных конфликтов вблизи государственной границы;
- б) деятельность вооруженных группировок и бандформирований в сопредельных государствах;
- в) военная деятельность в сопредельных государствах вблизи государственной границы (наращивание войсковых группировок, войковые учения, передислокация живой силы и техники, характер и направленность подготовки военных кадров);
- г) подготовка на территории сопредельных государств вооруженных формирований и групп.

2. Экономическая сфера:

- а) характер производства в приграничных регионах России;
- б) характер экономической зависимости приграничных регионов от иностранного капитала;
- в) наличие тенденций к экономической обособленности приграничных субъектов Российской Федерации;
- г) наличие и характер экономической и демографической экспансии со стороны сопредельных государств;
- д) характер контрабандной деятельности через государственную границу;
- е) обстановка с вывозом за рубеж капитала, стратегически важных сырьевых ресурсов и товаров.

3. Политическая сфера:

- а) наличие и характер территориальных притязаний к России;
- б) наличие и уровень регионального сепаратизма и национального эгоизма;
- в) состояние международно-правового оформления государственной границы;
- г) характер деятельности иностранных спецслужб и антироссийских организаций в приграничных регионах Российской Федерации и сопредельных государствах;

д) наличие трансграничной организованной преступности и терроризма в приграничных регионах и на сопредельной территории.

4. Социальная сфера:

а) уровень жизни большинства населения в приграничных регионах;

б) характер социально-политической обстановки в приграничных регионах;

в) состояние миграции через государственную границу.

5. Духовная сфера:

а) уровень интеллектуального потенциала населения приграничных регионов;

б) характер криминализации общественного сознания населения приграничных регионов;

в) состояние правовой культуры и нравственности жителей приграничных регионов.

6. Экологическая сфера:

а) эпидемиологическая обстановка;

б) возможность заноса на территорию Российской Федерации инфекционных заболеваний через государственную границу;

в) возможность переноса через государственную границу заразных болезней животных и птиц;

г) возможность аварий, катастроф и стихийных бедствий в сопредельных государствах с трансграничным переносом последствий.

Обозначенные сферы предопределяют направленность и источники возникновения угроз, накладывающие отпечаток на влияние экономической безопасности пограничных территорий и внешнеэкономической безопасности в целом.

В настоящее время используются различные методики (методы) анализа, оценки и прогноза развития угроз пограничной безопасности. Как свидетельствует опыт аналитико-прогнозной деятельности в различных сферах общественной жизни, до 90 % всех оценок и прогнозов выполнено на основе экспертных (интуитивных) и экстраполяционных методов (методик).

Метод экспертных оценок позволяет выразить индивидуальную информацию специалистов (экспертов) об угрозе пограничной безопасности Российской Федерации. Источником исходной информации об угрозе являются главным образом знания, опыт и интуиция специалистов, имеющих непосредственное отношение к реализации пограничной политики Российской Федерации.

Разработка мер по нейтрализации угрозы пограничной безопасности России и ликвидации ее источника предполагает, во-первых, выявление субъекта угрозы, его места, сферы проявления угрозы и, по возможности,

времени начала ее действия; во-вторых, выбор сил и средства для решения задачи (т.е. нейтрализации угрозы и ее ликвидации); в-третьих, определение времени, места, форм и способов действий этих сил и средств.

Также нейтрализация угроз пограничной безопасности Российской Федерации и ликвидация их источников осуществляются в процессе реализации всех способов действий Пограничной службы ФСБ, при этом в зависимости от ситуации выделяются самые приоритетные из них:

1) расширение вооруженных конфликтов на границе и в приграничных районах на националистической, религиозной, сепаратистской и иной основе – служебно-боевые действия войск и органов ПС ФСБ;

2) рост браконьерства и хищений морских биологических ресурсов в приграничных районах, территориальных водах, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также контрабанды, наносящей ущерб экономике страны – переговоры по линии погранпредставительства и погрансотрудничества;

3) нарастание потоков незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства из государств Юго-Восточной Азии, Ближнего и Среднего Востока, Китая через территорию Российской Федерации в третьи страны, а также их оседание в России – переговоры по линии погранпредставительства и погрансотрудничества;

4) активизация разведывательной и иной подрывной деятельности иностранных спецслужб и некоторых антироссийских центров, организаций и их эмиссаров на границе и в приграничных районах – усиление контрразведывательных мероприятий;

5) усиление проявлений реваншизма и территориальных притязаний к России со стороны некоторых сопредельных государств и возможное провоцирование на этой основе инцидентов и конфликтов – переговоры по линии погранпредставительства и погрансотрудничества; согласованные действия войск и органов Пограничной службы ФСБ России с действиями войск и органов ФСБ, МВД, Минобороны России;

6) рост трансграничной организованной преступности, сопровождаемый нелегальной переправой через границу наркотиков, оружия, боеприпасов – согласованные действия войск и органов Пограничной службы ФСБ России с действиями органов ФСБ, МВД России на государственной границе и путях международного сообщения; войсковые действия (участие в проведении антитеррористической операции). Исходя из вышеизложенного, становится понятно, что обеспечение безопасности пограничных территорий имеет множество отличительных особенностей, которые зависят от развитости региона, его потенциала и граничащих государств с пограничными территориями, что позволяет формировать более эффективные и маневренные внешнеэкономические связи.

Пограничное пространство отличает особый динамизм происходящих в нем процессов и явлений, не всегда предсказуемый характер их развития, а также высокая развитость пограничных территорий ввиду осуществления действенной внешнеэкономической деятельности.

Нередко именно в них острее всего сталкиваются интересы соседних государств, приграничных районов, различных социальных слоев и групп населения.

Поэтому эффективность государственной деятельности в пограничных пространствах зависит от разумного сочетания элементов внешней и внутренней политики, а также комплексного использования мероприятий направленных на осуществление внешнеэкономической деятельности государства.

Контрольные вопросы

1. Каково понятие и структура региональных экономических систем?
2. Условия и критерии функционирования региональной экономической системы в условиях глобализации.
3. Какова роль региональной политики внешнеэкономической деятельности в обеспечении экономической безопасности?
4. Охарактеризуйте методические подходы к оценке внешнеэкономической безопасности региональных экономических систем.
5. В чем заключается сущность оценок внешнеэкономической безопасности региона, проводимая на основе метода Data Envelopment Analysis (DEA)?
6. Перечислите и охарактеризуйте этапы процесса оценки внешнеэкономической безопасности региональных экономических систем по отечественным методикам.
7. Приведите и охарактеризуйте основные показатели оценки внешнеэкономического комплекса региональных экономических систем.
8. Методические подходы к оценке качества внешних угроз экономической безопасности.
9. Охарактеризуйте влияние внешних угроз на показатели оценки экономической безопасности региона.
10. Какова роль границ в международном сотрудничестве и безопасности государств?
11. Какова взаимосвязь внешнеэкономической безопасности и безопасности пограничных территорий?
12. Перечислите и охарактеризуйте направления деятельности по обеспечению экономической безопасности пограничных территорий.
13. Обозначьте основные угрозы безопасности пограничных территорий и основные сферы, являющиеся их источниками.

14. С чем связана большая дифференциация приграничных регионов по уровню социально-экономического развития?

15. Почему России нужны экономически сильные приграничные регионы?

Тесты

1. Экономическая безопасность региональных экономических систем представляет собой:

а) динамическую и быстроразвивающуюся систему, стремящуюся к прогрессирующему росту и развитию, способную обеспечить достойные условия жизни населения и развития личности;

б) такое состояние экономики субъекта, которое способно поддерживать социально-экономическую государственную и общественную стабильность, противостоять внутренним и внешним угрозам;

в) устойчивое и стабильное состояние экономики субъекта, стремящиеся к прогрессирующему росту и развитию, способное обеспечивать достойные условия жизни населения и развития личности, поддерживать социально-экономическую государственную и общественную стабильность, противостоять внутренним и внешним угрозам;

г) состояние защищенности экономики субъекта, позволяющее обеспечить достойные условия жизни населения и развития личности, поддерживать социально-экономическую государственную и общественную стабильность, противостоять внутренним и внешним угрозам.

2. Основами реализации эффективной региональной внешнеэкономической деятельности является внешнеэкономический комплекс региона, представленный совокупностью:

а) предприятий и организаций, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность в различных видах и формах;

б) отраслей, подотраслей, внешнеэкономических объединений, а также предприятий и организаций, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность в различных видах и формах;

в) отраслей, подотраслей, внешнеэкономических объединений, а также деятельности представителей органов власти;

г) промышленно-производственного комплекса.

3. Успешное развитие внешнеэкономического комплекса региона определяется:

а) сохранением и укреплением внутри- и межрегиональных производственных и коммерческих связей между предприятиями, сохранением устойчивых цепочек типа «поставщик сырья – предприятие», «предприятие – перевозчик – предприятие», «продавец – покупатель» и т. п.;

б) уровнем объема поступления финансовых ресурсов в региональный бюджет;

в) спецификой взаимодействия с мировым рынком (уровнем конкуренции на тех или иных зарубежных рынках, выбором и предпочтением различных форм внешнеэкономической деятельности, уровнем государственной поддержки экспорта) и т. п.;

г) характером внешнеэкономических связей и социальной развитостью региона.

4. Внешнеэкономическая деятельность региона всё больше становится тем фактором, который:

а) определяет внешнюю политику государства;

б) дестабилизирует развитие региона и приводит к деградации экономической безопасности;

в) влияет на производственную структуру региона, ускоряет развитие инфраструктуры, обслуживающей производство;

г) способствует дестабилизации уровней технико-экономического развития.

5. Внешнеэкономическая деятельность выполняет в регионе ряд функций:

а) обеспечивает конкурентоспособность региона путем выхода на мировой рынок;

б) способствует выравниванию уровней технико-экономического развития предприятий и повышает технологический уровень производства;

в) реализует преимущества международного разделения труда и способствует социальному развитию и повышению жизненного уровня населения региона;

г) предопределяет потенциальные угрозы.

6. Сущность оценки внешнеэкономической безопасности региона, проводимая на основе метода DEA, состоит:

а) в выявлении границы эффективности внешнеэкономической безопасности при учёте влияния ряда факторов;

б) оценке эффективности функционирования социально-экономических систем;

в) моделировании траектории осуществления внешнеэкономической политики в сфере обеспечения экономической безопасности;

г) выявлении пороговых значений для формирования эффективной внешнеэкономической деятельности.

7. Основными преимуществами метода DEA являются:

а) вычисление одного агрегированного показателя для каждого объекта в терминах использования входных факторов и способность одновременно обрабатывать множество входов и выходов;

б) возможность давать конкретные оценки желательных изменений во входах/выходах, которые позволили бы вывести неэффективные объекты на границу эффективности;

в) априорные указания весовых коэффициентов для переменных, соответствующих входным и выходным параметрам при решении задачи оптимизации;

г) способность концентрироваться на выявлении усредненных тенденций как, например, регрессионный анализ.

8. Основные этапы оценки показателей внешнеэкономической безопасности региона:

а) определение доли иностранных инвестиций в объеме инвестиций в основной капитал, расчет удельного веса ВРП на душу населения в среднемировом объеме, расчет доли импорта и экспорта в ВРП, расчет объемов чистого экспорта в процентах к ВРП, расчет доли продовольствия поступившего по импорту в общем объеме продовольственных ресурсов, анализ фактических значений показателей влияющих на внешнеэкономическую безопасность региона;

б) расчет удельного веса ВРП на душу населения в среднемировом объеме, расчет доли импорта и экспорта в ВРП, расчет объемов чистого экспорта в процентах к ВРП, расчет доли продовольствия поступившего по импорту в общем объеме продовольственных ресурсов, влияние внешних угроз на экономическую безопасность региона;

в) определение доли иностранных инвестиций в объеме инвестиций в основной капитал, расчет удельного веса ВРП на душу населения в среднемировом объеме, расчет доли импорта и экспорта в ВРП, расчет объемов чистого экспорта в процентах к ВРП, расчет доли продовольствия поступившего по импорту в общем объеме продовольственных ресурсов, оценка структурных диспропорций экспортно-импортных операций;

г) определение доли иностранных инвестиций, расчет доли импорта и экспорта в ВРП, расчет объемов чистого экспорта в процентах к ВРП, расчет доли продовольствия поступившего по импорту в общем объеме продовольственных ресурсов, расчет доли инновационных товаров в структуре экспорта.

9. Анализ фактических значений показателей влияющих на внешнеэкономическую безопасность региона проводится по сферам:

а) бюджетно-финансовая, технико-технологическая, социальная и экологическая;

б) бюджетно-финансовая, инвестиционная, производственная и социальная;

в) финансовая, инвестиционная, технико-технологическая, социальная;

г) экономическая, экологическая, ресурсно-производственная, социальная.

10. Оценку уровня внешнеэкономического комплекса региона характеризуют:

- а) коэффициенты импорта, экспорта и внешнеторгового оборота;
- б) показатели уровня открытости региональной экономики и уровня специализации экономики региона;
- в) коэффициенты отраслевой специализации и продуктивности экономики и показатель ВРП на душу населения;
- г) показатель ВРП на душу населения и соотношение экспорта и импорта.

11. Оценка внешнеэкономических угроз позволяет:

- а) провести оценку положения отдельного субъекта во внешнеэкономической деятельности и смоделировать наиболее эффективные механизмы защиты системы экономической безопасности;
- б) дать более целостное представление в отношении положения отдельного субъекта в экономическом пространстве и тем самым смоделировать наиболее эффективные механизмы защиты системы экономической безопасности;
- в) сформировать представление в отношении внешнеэкономической деятельности региона в системе внешнеэкономических связей государства;
- г) проанализировать структурные взаимосвязи в отношении положения отдельного субъекта в экономическом пространстве и тем самым смоделировать наиболее эффективные механизмы защиты системы экономической безопасности.

12. Согласно «Основам пограничной политики Российской Федерации» под пограничной безопасностью понимается:

- а) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве Российской Федерации;
- б) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз в пограничном пространстве, достигаемое совместной и согласованной деятельностью органов государственной власти РФ и других субъектов обеспечения пограничной безопасности в пределах их полномочий в пограничной сфере при координирующей роли органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- в) направление пограничной политики государства, формируемой на основе ее национальных интересов, носящих долгосрочный характер и определяющих основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- г) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз достигаемое деятельностью органов государственной власти РФ и других субъектов обеспечения пограничной безопасности в пределах их полномочий в пограничной сфере и за её пределами при координирующей

роли органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

13. В целях выявления, анализа, оценки и прогнозирования угроз безопасности пограничных территорий производится отслеживание информации по основным сферам общественной жизни региона, таких как:

- а) военно-разведывательная, экономическая, социальная, духовно-нравственная, технико-технологическая и экологическая;
- б) военная, социально-экономическая, политическая, технико-технологическая, духовная и инновационная;
- в) военная, экономическая, политическая, социальная, духовная и экологическая;
- г) военно-разведывательная, социально-экономическая, политическая, инновационная, духовная и экологическая.

14. К основным угрозам безопасности пограничных территорий относятся:

- а) территориальные притязания со стороны стран НАТО, увеличение военной мощи которых на сопредельных территориях с РФ значительно ограничивают её суверенитет;
- б) увеличение количества техногенных и экологических катастроф в результате взаимоотношений пограничных субъектов РФ с сопредельными территориями;
- в) территориальные притязания и нерешенные вопросы территориального разграничения России, деятельность террористических организаций и группировок, рост контрабанды;
- г) увеличение масштабов незаконной миграции граждан иностранных государств через российскую территорию, усиление экономической и демографической экспансии со стороны ряда сопредельных государств на отдельные приграничные территории РФ, а также увеличение социально-экономической напряжённости и развязывания вооруженных конфликтов вблизи государственной границы.

15. Разработка мер по нейтрализации угрозы пограничной безопасности России и ликвидации ее источника предполагает:

- а) выявление субъекта угрозы, его места, сферы проявления угрозы и, по возможности, времени начала ее действия;
- б) выявление субъекта угроз и факторов, генерирующих его, а также прогнозирование проявления угрозы;
- в) выработку рычагов воздействия на взаимоотношения между внешнеэкономическим партнёрами;
- г) выбор сил и средства для решения задачи, а также определение времени, места, форм и способов действий этих сил и средств.

Заключение

Системная трансформация общества и интегрирование в мировую экономику в условиях ее глобализации являются основными труднореализуемыми задачами, решение которых необходимо для обеспечения внешнеэкономической безопасности современного российского государства. В связи с этим вопросы организации контроля за упорядоченностью общественных процессов приобретают особую важность, при этом основная роль в обеспечении экономической безопасности и формировании ее концептуальных основ принадлежит государству.

Возросшая роль внешнеэкономического фактора в развитии экономики страны и необходимость качественного изменения её структурной организации, которое способствовало бы развитию внешнеэкономической активности территории за счёт согласованного развития ключевых сфер внешнеэкономической деятельности, снижению дисбаланса в развитии ресурсных и инновационных отраслей, сокращению уровня асимметрии в развитии регионов и обеспечению положительной динамики их экономического роста, актуализируют проблему выявления, оценки эффективности и отбора наиболее значимых факторов развития внешнеэкономической деятельности государства. Применение системного подхода к региональному внешнеэкономическому развитию предполагает создание современной институциональной инфраструктуры организации и управления внешнеэкономической деятельностью, широкое внедрение инноваций в реальный сектор, диверсификация производства и формирование экспортноориентированной ассортиментной политики. А также обеспечение внешнеэкономической деятельности необходимой правовой базой, предоставление хозяйствующим субъектам регионов большей самостоятельности при осуществлении управления внешнеэкономической деятельности.

В современных условиях геополитической и геоэкономической нестабильности, когда негативные последствия регулярно повторяющихся экономических и финансовых кризисов обретают всё больший масштаб, наблюдается очевидная уязвимость экономик перед лицом глобальных катастроф, а неустойчивость мировой финансовой системы вышла на новый уровень реальной экономической угрозы для страны, в очередной раз убедительно доказывая, что воздействие внешних факторов на экономическую безопасность становится решающим. Благодаря им меняется не только экономический уклад стран, но и сами страны, а экономические и геополитические интересы ведущих мировых игроков становятся решающим фактором развития мировой экономики. Именно поэтому из экономической безопасности выделилась отдельная подсистема – внешнеэкономиче-

ская безопасность, основная задача которой состоит в определении внешнеэкономических интересов, угроз этим интересам и механизмов их реализации и защиты.

На современном этапе развития мирового хозяйства невозможно развивать экономику без учета внешних факторов и внешнего окружения. Разработка проблем внешнеэкономической безопасности стала активно вестись в развитых странах после второй мировой войны, а точнее после окончательного раз渲ала колониальной системы. Именно это событие для одних стран означало обретение долгожданной независимости, для других доступ к ресурсам, находившимся в бывших колониях, а для третьих потерю этой ресурсной базы. В этот период времени экономическая теория развивалась исключительно в русле либерализма и монетаризма, который отвечал интересам развитых стран. Продвигать эти идеи были призваны, созданные в этот период времени международные организации типа ООН, МВФ, Всемирный банк, ГАТТ, а затем ВТО и др.

Учитывая, что национальная безопасность является комплексной, многоуровневой категорией, предполагающей целенаправленную работу по устранению внутренних и внешних угроз для устойчивого и безопасного развития страны, в условиях глобализации и интеграции значительно повышается роль внешней составляющей национальной безопасности. Новые вызовы и угрозы глобализационного характера, к числу которых относятся риски, связанные со стремительным развитием событий на международной арене, которые в свою очередь приводят к противоречию между экономической рациональностью и требованиями безопасности, зарождаются при осуществлении внешнеэкономической деятельности и внешнеэкономической политики, что в последствии отражается на безопасности всех трёх уровней (государства, общества, личности). Исходя из этого к внешнеэкономической безопасности следует отнести весь спектр отношений и взаимосвязей России с внешним миром, характер которых определяется, с одной стороны состоянием мировой экономики и связей в ней, расстановкой сил и внешнеэкономической политикой стран-лидеров, а с другой – состоянием национальной экономики и внешнеэкономической политикой, призванной адекватно отражать национальные интересы страны.

По мнению большинства российских учёных, наиболее важными задачами в области внешнеэкономической деятельности, которые направлены на обеспечение экономической безопасности страны, должны стать:

- 1) регулирование внешней торговли при соблюдении экономических интересов России;
- 2) дальнейшее развитие экспортного потенциала за счёт расширения производства машин, оборудования и других высокотехнологичных товаров, проведение политики протекционизма;

3) поддержка интересов российских экспортёров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных международных рынках;

4) проведение политики протекционизма в отношении российских производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;

5) реструктуризация внешнего долга для сокращения бремени его обслуживания;

6) стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам.

Таким образом, внешнеэкономическая политика может не только напрямую противостоять экономическим угрозам, а также играть самостоятельную роль в изменении баланса экономических потенциалов участников международного интеграционного процесса, но и как следствие поможет в достижении национальных интересов.

На современном этапе развития мирового хозяйства в условиях глобализации внешнеэкономическая безопасность становится одним из ключевых факторов обеспечения национальной и экономической безопасности страны. Едва ли в современном мире можно говорить о сохранении статуса «кво» государства как в политическом, так и в экономическом плане без целенаправленной работы по расширению сферы своего влияния.

Библиографический список

1. «О безопасности» (последняя редакция) [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ – URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/01fbae25b3040955277cbd70aa1b907cceda878e/
2. «О валютном регулировании и валютном контроле» [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 10.12.2003г. №173-ФЗ (действующая редакция). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/.
3. Амирян В.А. Методологические основы исследования угроз пограничной безопасности Российской Федерации // Вестник Академии военных наук. – 2004. № 03. – С.119-125.
4. Андронова И.В. Внешнеэкономическая безопасность РФ: новые угрозы и их нейтрализация в условиях ускоренной евразийской интеграции: дис. д-ра экон. наук. – М., 2015. – 254 с.
5. Ануфриева А.П., Молчан А.С. Уровень экономической безопасности как фактор, определяющий инвестиционную привлекательность экономических систем // Экономика и управление: ключевые проблемы и перспективы развития: Материалы Международной научно-практической конференции /под общей редакцией Е.В. Королюк, 2015. – С. 17-23.
6. Борисова М.Б., Тернавщенко К.О. Интегральная оценка инновационного потенциала региона и механизмы его развития в системе экономической безопасности // Экономика, управление и бизнес. I Международный научный конгресс студентов, аспирантов и молодых ученых: материалы Международной научно-практической конференции, 2015. – С. 226-231.
7. Кучеров И.И. Валютно-правовое регулирование в Российской Федерации: эволюция и современное состояние: монография [Электронный ресурс]. – М.: НИЦ ИНФРА-М: ИЗИСП, 2013. – 234 с. – URL: <http://znanium.com/bookread2.php?book=442511>.
8. Вардовский Л.Б., Скательщикова Е.Е. Внешнеэкономическая деятельность регионов России: учеб. пособие. – М.: КОНКУРС, 2009. – 448 с.;
9. Андронова И.В. Внешнеэкономические аспекты национальных интересов России на постсоветском пространстве. – М.: Квадрига, 2010. – 383 с.
10. Концептуальные подходы к созданию системы экономической безопасности и механизм её обеспечения: монография / А.С. Молчан [и др.]; под ред. А.С. Молчан [и др.]. – Краснодар: Изд. ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2017. – 225 с.

11. Кочьян Г.А. Формирование системы мониторинга внешних угроз экономической безопасности на основе комплекса пороговых индикаторов // Современная экономика России: опора на внутренние резервы и поворот на Восток: Материалы международной научно-практической конференции, 2015. – С. 194-200.
12. Кузнецов А.А., Трощак Д.И. Нормативно-правовые аспекты внешнеэкономической деятельности институциональных единиц в России // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 5 (94). – С. 131-136.
13. Лехман Е.В., Тринка Л.И. Учет, анализ и аудит внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие для студентов специальности 080109 Бухгалтерский учет, анализ и аудит всех форм обучения. – Краснодар: Изд. В.В. Арнаутов. – 2008. –252 с.
14. Лехман Е.В., Трощак Д.И. Структурные диспропорции экспортно-импортных операций как угроза внешнеэкономической деятельности и экономической безопасности Краснодарского края // В сборнике: ЛУЧШАЯ НАУЧНАЯ СТАТЬЯ 2018 сборник статей XV Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, – 2018. – С. 155-159.
15. Макроэкономические тенденции и параметры эффективного развития субъектов региональной экономики в контексте мер обеспечения экономической безопасности: монография / А.С. Молчан [и др.]; под ред. А.С. Молчан [и др.]. – Краснодар: Изд. ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2016. – 226 с.
16. Молчан А.С, Тернавщенко К.О. Экономическая безопасность: учеб. пособие. – Краснодар: Изд. – ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2016. – 279 с.
17. Молчан А.С, Тернавщенко К.О., Кочьян Г.А. Теоретические основы экономической безопасности: учеб. пособие. – Краснодар: изд. ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2017. – 127 с.
18. Молчан А.С., Кочьян Г.А., Шадрина Ж.А. Трансформация угроз экономической безопасности в продовольственной сфере // The International Scientific and Practical Congress of Economists and Jurists «The global systemic crisis: new milestone in development or an impasse?» ISAE «Consilium». – 2015. – С. 153-157.
19. Молчан А.С., Лехман Е.В. Обеспечение безопасности внешнеэкономической деятельности экономических систем: проблемы и приоритеты // Экономика устойчивого развития. – 2015. – № 2 (22). – С. 201-208.
20. Молчан А.С., Тернавщенко К.О., Ануфриева А.П. Внешнеэкономическая безопасность Российской Федерации: тенденции, условия обеспечения, приоритеты // Научные труды Кубанского государственного технологического университета. – 2015. – № 12. – С. 30-41.
21. Глобализация экономического пространства и ее влияние на обеспечение экономической безопасности государства / А.С. Молчан [и

др.] // Научные труды Кубанского государственного технологического университета. – 2015. – № 12. – С. 67-81.

22. Молчан А.С., Тернавщенко К.О., Лехман Е.В. Платёжный баланс как инструмент оценки внешнеэкономической безопасности России // Научные труды Кубанского государственного технологического университета. – 2015. – № 12. – С. 52-66.

23. Молчан А.С., Тернавщенко К.О., Сокол М.К. Формирование системы мониторинга показателей и индикаторов экономической безопасности государства // Научные труды Кубанского государственного технологического университета. – 2016. – № 2. – С. 206-217.

24. Молчан А.С., Шадрина Ж.А., Кочьян Г.А. Моделирование инвестиционной привлекательности региона как фактора обеспечения экономической безопасности // Информационные технологии в экономике, бизнесе и управлении: материалы III международной научно-практической конференции. ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина». – Тамбов, 2016. – С. 222-229.

25. Новикова И. В., Красников Н. И. Индикаторы экономической безопасности региона [Электронный ресурс] // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2010. – № 330. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/indikatory-ekonomiceskoy-bezopasnosti-regiona>

26. Поздняков А.И., Шевцов В.С. Пограничная безопасность Российской Федерации: сущность, основные задачи обеспечения [Электронный ресурс] // Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. – 2013. – Т. 3. – Вып. 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/pogranichnaya-bezopasnost-rossiyskoy-federatsii-suschnost-osnovnye-zadachi-obespecheniya>

27. Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю. – URL: https://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/

28. Солонина С.В. Меры банка России по обеспечению экономической безопасности банковской системы // Фундаментальные и прикладные направления модернизации современного общества: экономические, социальные, философские, политические, правовые, общенаучные аспекты: Материалы международной научно-практической конференции в 4 частях Отв. ред.: Н.Н. Понарина, С.С. Чернов, 2015. – С. 39-43.

29. Структура экспорта РФ, структура импорта РФ, Импорт и экспорт РФ. [Электронный ресурс]: [www.gks.ru.](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/rusfig/rus-15.pdf/) – URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/rusfig/rus-15.pdf/ (дата обращения: 11.01.2017).

30. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета

ЕврАЗЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/

31. Тернавщенко К.О. Применение пороговых показателей экономического благосостояния для оценки финансово-бюджетной безопасности Краснодарского края // Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2016. – Т. 11. – С. 3536-3540.

32. Тернавщенко К.О., Байкенич В.Е. Направления обеспечения продовольственной безопасности краснодарского края в контексте санкционных ограничений // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики: материалы V Международной научно-практической конференции (заочной): в 2 частях, 2016. – С. 117-124.

33. Тернавщенко К.О., Хмара К.И. Международные подходы к определению и оценке внешнеэкономической безопасности в системе национальной безопасности // Приоритетные модели общественного развития в эпоху модернизации: экономические, социальные, философские, политические, правовые аспекты: материалы международной научно-практической конференции. В 5 частях. Отв. ред.: Н.Н. Понарина, С.С. Чернов, 2016. – С. 76-80.

34. Тернавщенко К.О., Хмара К.И. Международные подходы к определению внешнеэкономической безопасности государства // Экономическая политика России в условиях нестабильности мировой экономики: Материалы международной научно-практической конференции / под ред. М.Б. Щепакина, 2016. – С. 28-34.

35. Ткаченко А. А. Внешнеэкономическая политика России в условиях глобальных вызовов [Электронный ресурс] – М.: Вузовский учебник, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 240 с. – URL: <https://znanium.com/bookread2.php?book=528414>

36. Хаменушко И. В. Валютное регулирование в Российской Федерации: правила, контроль, ответственность [Электронный ресурс]: учебно-практическое пособие. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 352 с. – URL: <http://znanium.com/bookread2.php?book=479954>

37. Шадрина Ж.А., Кочьян Г.А., Тлепцеруков М.А. Проблемы и возможности управления внешними факторами экономической безопасности предприятия в условиях роста негативных тенденций развития национальной экономики // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 2 (55). – С. 777-779.

38. Концептуально-теоретические основы правового регулирования и применения мер безопасности [Электронный ресурс] : монография / Н.В. Щедрин и [др.]; под науч. ред. Н. В. Щедрина. – Красноярск: СФУ, 2010. – 324 с. – URL: <http://znanium.com/bookread2.php?book=441840>

39. Экономическая безопасность [Электронный ресурс]: учеб. пос.

бие / Н.В. Манохина [и др.]; под ред. Н.В. Манохиной. – М.: НИЦ ИНФРА-М, – 2014. – 320 с.

40. Экономическая безопасность современной России в условиях кризиса [Электронный ресурс]: монография / Т.Р. Орехова [и др.]; под науч. ред. Т.Р. Ореховой. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 105 с. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=447723>.

41. Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ. ред. Л.П. Гончаренко, Ф.В. Акулина. – М.: Издательство «Юрлайт», 2014. – 478 с.

Учебное издание

Молчан Алексей Сергеевич
Тернавщенко Кристина Олеговна
Лехман Елена Владимировна

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебное пособие

Редактор

Т.П. Горшкова

Компьютерная верстка

К.О. Тернавщенко

Подписано в печать 31.08.2018 г.
Бумага офсетная.
Печ. л. 11,75
Усл. печ. л. 11,0
Уч.-изд. л.8,4

Формат 60×84/16
Офсетная печать
Изд. № 158
Тираж 500 экз.
Заказ №

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет»
350072, г. Краснодар, ул. Московская, 2, кор. А
Типография ФГБОУ ВО «КубГТУ»: 350058, г. Краснодар,
ул. Старокубанская, 88/4