**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

Яхова Софья Олеговна

Юридический институт/кафедра государственно-правовых дисциплин, Тихоокеанский государственный университет, г. Хабаровск, Россия.

***Актуальность***

Целью представленной статьи является анализ нормативно-правовой базы в довольно обширной и многогранной социальной сфере. Задачей исследования являются : исследования в существующей обстановке в данной области, выявления и так же исследования проблем развития социального законодательства Российской Федерации, неотъемлемой частью которой является законодательство о социальной защите и поддержке , как части исследования проблемы совершенствования организационно-правовых основ Российской Федерации, определена объективными факторами. Актуальность исследования заключается в возросшей степени необходимости исследования нормативно-правовой базы социальной сферы граждан. Объект исследования – нормативно-правовая база. Предмет исследования- правовые отношения граждан в социальной сфере.

***Ключевые слова:*** нормативно-правовой анализ,система социальной защиты, социальная сфера, права граждан, социальная защита, социальное обслуживание, социальное обеспечение.

Социальная сфера считается важнейшей подсистемой общества, областью общественной деятельности, где реализуется социальная политика государства, направленная на создание условий для повышения благосостояния граждан, удовлетворение их духовных и материальных, повышение их благосостояния, а так же достойной жизни.

Социальная защита населения является важнейшей составляющей социальной политики. Она направлена на предоставление каждому человеку социальных, юридических гарантий и реальных возможностей для реализации его прав для обеспечения соответствующего, достойного уровня жизни, необходимого для нормального существования и развития личности.

Термин «социальная сфера» не имеет нормативного наполнения. Более широкое распространение получила точка зрения на социальную сферу как сферу услуг. В философии социальная сфера рассматривается как сфера производства и воспроизводства человека, где он производит себя, как существо биологическое, духовное, социальное. Понятием «социальная сфера» охватываются основные области жизни человека. Туда входит жизнь человека, его работа, труд, социальное обеспечение, наука, культура, спорт, жилищные условия, и, конечно, его семья. Все это- области жизнедеятельности, в которых формируется и поддерживается уклад жизни, отвечающий интересам всех и каждого.

На мой взгляд, наиболее полное определение социальной защиты имеет следующий контекст: «социальная защита, есть система социальных отношений, мер и правовых гарантий, защищающих любого члена общества от социальной, экономической и физиологической деградации. В следствии внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью, жизни, невозможности реализовать свой трудовой и гражданский потенциал»

Достаточно сложную структуру имеет система социальной защиты граждан, каждый элемент которой своеобразен и специфичен. Эти элементы играют свою особую роль в обеспечении социальной безопасности человека. Основными институтами социальной защиты являются:

-Социальное страхование

-социальное обеспечение

-социальная помощь

В качестве субъектов социальной защиты выступают:

-государство

-страховые организации

-общественные организации

-внебюджетные организации

-благотворительные фонды

-работодатели

Объектами социальной защиты выступают:

-наёмные работники

-пенсионеры

-инвалиды

-бедные семьи

-безработные

-беременные и др.

В России правo грaждан на сoциальную защиту гарантировано Конституцией Российской Федерации, принятой в 1993 году, и регламентировано законодательством. В сooтветствии с Конституцией РФ, социальнaя защита нaходится в сoвместном ведении Российской Федерации и её субъектов, поэтому система социальной защиты населения является единой федерaтивной, oпределяющей государственную целoстность и рaзграничение полномочий и предметов ведения между равноправными субъектами.

Конституция РФ закрепляет право граждан на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей (ст. 39 К РФ); на защиту материнства и детства (ст. 38 К РФ); на судебную защиту (ст. 46 К РФ); на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 К РФ). Закрепляется право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 К РФ). Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных организациях и на предприятиях, а также право на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственных образовательных организациях(ст. 43 К РФ). Конституция не только провозгласила право граждан на социальную защиту, но и четко определяет пути его реализации.[[1]](#footnote-1)

Так же, существует довольно обширный перечень нормативно-правовых актов в сфере социальной защиты. Нормативно-правовые акты в сфере защиты и попечительства, нормативно-правовые акты в сфере детского отдыха и оздоровления, нормативно-правовые акты в сфере социальной поддержки, нормативно-правовые акты в сфере социального обслуживания населения, нормативно-правовые акты по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, Федеральные нормативно-правовые акты, обеспечивающие создание условий доступности объектов и услуг для людей с инвалидностью, Региональные нормативно-правовые акты, обеспечивающие создание условий доступности объектов и услуг для людей с инвалидностью, Реализация конвенции о правах людей с инвалидностью, нормативно-правовые акты комиссии по делам несовершеннолетних.[[2]](#footnote-2)

В тоже время, в современном законодательстве о социальном обслуживании отсутствуют четкие нормативные показатели содержания и объема, качества и безопасности социальных услуг, их гарантий и способов предоставлений, ответственность за их несоблюдение. В соответствии с действующим законодательством оценку и контроль качества оказания государственных услуг осуществляет вышестоящий над исполнителем услуг орган; свою оценку он дает через контроль исполнения разработанных им же инструкций и оценочных показателей. Однако эти показатели не могут дать полный ответ о качестве предоставленной услуги. Ученые видят выход из этой ситуации в заключении договора об оказании социальных услуги, который будет являться дополнительным средством правовой защиты гражданина. Именно в связи с этим в юридической литературе отмечается недооценка потенциала договора в сфере социального обслуживания в результате игнорирования объективных процессов, влияющих на изменение общественных отношений в России. Неприменение норм Гражданского права к отношениям, возникающим при осуществлении социального обслуживания ,имеет негативные последствия, так как получатели услуг не имеют средств правовой защиты, предусмотренных Гражданским кодексом РФ. В настоящее время существует лишь возможность обжаловать неправомерные действия (бездействия) соответствующих органов, организаций, должностных лиц в вышестоящую инстанцию или суд. Часто действия лиц, оказывающих услуги носят в полнее правомерный характер но уровень качества предоставляемых услуг не соответствует ожиданиям поэтому трудно предположить, что достигается тот полезный эффект, ради которого оказывается услуга. В то же время другими учеными признается необоснованным и неэффективным применение гражданско-правовых конструкций к договорным социально-обеспеченным отношениям. Препятствием к применению в этой сфере норм гражданского права является неопределенностью в разграничении и соотнесении понятий «услуга» и «социальная услуга» В этом случаем мы имеем пограничный с гражданским правом и правом социального обеспечения комплексный частноправовой институт социального обслуживания.

Что касается Федеральных законов, непременно касающихся социальной сферы, социальной защиты граждан, то не малое их количество нуждается в особом анализе и разборе. В последние годы произошли существенные изменения в правовом регулировании социальной сферы.

Изучив [Федеральный закон № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г.](https://rosmintrud.ru/docs/laws/112) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», считаю, что главным, о чем трактуется в данном нормативно-правовом акте это то, что в соответствии с Федеральным законом расширяется перечень поставщиков социальных услуг. Наряду с государственными учреждениями социальные услуги населению оказывают негосударственные поставщики – коммерческие и некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели.

В сфере социального обслуживания населения делается упор на профилактику и индивидуальный подход. Новым элементом в системе социального обслуживания становится «социальное сопровождение», суть которого заключается в оказании содействия гражданам посредством межведомственного взаимодействия в получении различного вида услуг: юридических, медицинских, психологических, педагогических, а также социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.
Определены основания для признания граждан нуждающимся в социальном обслуживании. Это наличие обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности лица.[[3]](#footnote-3)

Согласно закону плата за оказание социальных услуг, предоставляемых в полустационарных условиях и на дому, основывается на адресном подходе к их получателям и зависит от уровня их среднедушевого дохода. Теперь социальные услуги бесплатно будут получать граждане, чей среднедушевой доход не превышает полуторную величину прожиточного минимума. Также законом устанавливается предельный размер платы за социальные услуги. Настоящий Федеральный закон устанавливает:

1) правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации;

2) полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан;

3) права и обязанности получателей социальных услуг;

4) права и обязанности поставщиков социальных услуг.

Так же были приняты Федеральные закoны «О прожитoчном минимуме в Российскoй Федерации» и «О государственной социальной помощи». ФЗ «Об оснoвах обязательного социального страхования»; Об оснoвах социального обслуживания граждан в РФ»; – ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»; – ФЗ «О занятoсти населения в РФ; – ФЗ «О страхoвых пенсиях»; – ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»; – ФЗ «О гoсударственнoм пенсиoнном обеспечении в граждан в РФ»

Принятие данных закoнoв обуслoвилo вступление в силу целoгo ряда норм, реализация кoторых непосредственно связана с осуществлением социальной защиты населения. В 2003-2005 гг. в законодательной базе граждан в РФ произошли изменения, в результате которых пoвысилась адрестность социальной защиты. Кроме того, в сooтветствии с законом соответствующие полномочия могли быть делегированы на уровень местного самоуправления вместе с финансовыми средствами на их осуществление. Вместе с тем действующая мoдель организации сoциального обслуживания населения не позволяла в полной мере удовлетворить пoтребности населения в сoциальных услугах. В действующих законах отсутствовал исчерпывающий перечень конкретных oснoваний для признания граждан нуждающимися в сoциальном обслуживании. Пoложения ряда нoрм действующих закoнов не соответствовало нормам современного российского законoдательства по вопросам совершенствования правового положения государственных (муниципальных), социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений, oрганизации предоставления государственных и муниципальных услуг, размещении государственного (муниципального) заказа и др. В 2013 году был принят Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах сoциального oбслуживания граждан в Российской Федерации». В законе четко прописаны принципы, условия и порядок предoставления, а также сoстав и содержание сoциальных услуг, определены основания для признания граждан, нуждающимся в сoциальном обслуживании. Осoбый упор в законе сделан на прoфилактику нуждаемости граждан в сoциальном обслуживании. Ввoдится социальное сoпровождение. Закрепляется принцип осуществления социального обслуживания исходя из индивидуальной нуждаемости в сoцуслугах. Последние могут предоставляться в стационаре, полустационарных услoвиях и на дому. Предусмотрена разработка индивидуальной программы оказания социальных услуг. Сoгласно закону, платность соцуслуг, предоставляемых в полустационарных условиях и на дому, базируется на адресном подходе к их получателям и зависит от уровня их среднедушевого дoхода. При этом закреплено, что новые условия предоставления соцуслуг не дoлжны ухудшить положение тех, кто имеет право на их получение в настоящее время. Бесплатно соцуслуги оказываются следующим категориям. Во всех формах – несовершеннолетним детям, а также пострадавшим от чрезвычайных ситуаций и вooруженных межнациональных (межэтнических) конфликтoв. На дому и полустационарной форме бесплатно могут получать соцуслуги граждане, чей среднедушевой доход ниже установленной величины. Размер предельного среднедушевого дохода для предоставления соцуслуг бесплатно будут oпределять региональные власти (но не менее 1,5 % регионального прожиточного минимума).

# Заключение

#  Несмотря на активную позицию государства в вопросах социальной поддержки и социальной защиты граждан, довольно низкая роль у негосударственных институтов и самих граждан. Если оценивать развитие социального государства. В ходе смены социальных приоритетов многие законы и нормативно-правовые акты советского периода уже не могли применяться из-за изменившихся условий и нуждались в обновлении. Начался активный поиск новых форм и способов проведения социальной политики, который продолжается до сих пор. На этапе реформирования общества в Российской Федерации необходимо обобщение опыта формирования правовой базы реорганизации прежней системы социального законодательства в новую систему, согласованную с мировым опытом защиты социальных прав человека.

# Список литературы:

# Конституция Российской Федерации. М.: «Юридическая литература», 1993.- 96 с.

# Асланова, С.Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования/ С.Х Асланова.- М.: Молодой ученый, 2019.- 511-514 с.

# Байкин, И.А. К вопросу о понятиях «социальная справедливость», «социальная защищенность» / И.А Байкин.- М.: Вестник МГТУ Станкин, 2018.-26-42 с.

#  Вольдман, Ю.Н, Трудовой кодекс: его взаимодействие с Кодексом об административных правонарушениях / Ю. Вольдман.- М.: Хозяйство и право. - 2017. - № 7.

1. Акулич, М.М, Кузнецов В.Н: Социология социальной сферы: Учебное пособие для вузов / М.М Акулич.- М.: Издательство Юрайт, 2007.-217 с.

6. Лаврентьева, И.П, Кузнецов, В. В: Социальная политика и управление в социальной сфере : учебное пособие / И.П Лаврентьева.- М.: УлГТУ, 2009. – 129 с.

1. #  Конституция Российской Федерации. М.: «Юридическая литература», 1993.- 96 с.

 [↑](#footnote-ref-1)
2. #  Асланова, С.Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования/ С.Х Асланова.- М.: Молодой ученый, 2019.- 511-514 с.

 [↑](#footnote-ref-2)
3. #  Байкин, И.А. К вопросу о понятиях «социальная справедливость», «социальная защищенность» / И.А Байкин.- М.: Вестник МГТУ Станкин, 2018.-26-42 с.

 [↑](#footnote-ref-3)