***ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ***

**Уюк Виталий Алексеевич, студент**

**Тихоокеанского Государственного Университета,**

**Г. Хабаровск, Россия**

**Prins358@mail.ru**

**Научный руководитель:** **Профессор кафедры Государственных правовых дисциплин, доктор юридических наук, профессор**

**Древаль Людмила Николаевна**

**Хабаровский Тихоокеанский Государственный Университет.**

***Аннотация:*** *актуальность темы предопределена изменениям Российской Федерации экономических отношений. При возникновении многообразных форм собственности, развитие предпринимательской, в первую очередь, повлияло на правовое регулирование качества продукции, работ и услуг. Свободные экономические зоны (СЭЗ) прочно вошли в мировую хозяйственную практику и действуют в различных странах. Сейчас в мире, по разным данным, от 400 до 2000 СЭЗ, но, к этому перечню нельзя с полным основанием отнести ни одну российскую, поскольку те образования, которые в России называются "свободными экономическими зонами", не удовлетворяют международным требованиям, предъявляемым к такого рода зонам. Более того, несмотря на неоднократные попытки создания реально функционирующих СЭЗ в России, они остаются в отечественной экономике явлением скорее экзотическим, вокруг которого на протяжении уже почти 10-ти лет ведутся острые, но далеко не всегда приносящие реальные плоды дискуссии. Объектом исследования является общественное отношение, которые возникают, изменяются и прекращаются в связи с функционированием свободной экономической зоны Российской Федерации. Предметом в данной работе будут являться проблемы развития свободных экономических зон. Цель работы комплексно рассмотреть функционирование свободных экономических зон. Методологическую основу исследования будет составлять научная теория познания ее более выделенный диалитический метод познания явлений процессов современности, также систематизированный подход и еще методы: синтеза, сравнения, анализа, исторический аспект. Теоретическую основу исследования составляют работы ученных, исследующих развитие и проблемные аспекты особых экономических зон. Особое внимание привлекают труды авторов таких как: Емельянова* *К. Н., Богданова И. Г., Пушкин А. В. Правовое регулирование. Также нормативную основу составляют другие положения, например, такие как: Конституционное право, Гражданское право, Таможенное право, Финансовое право, Налоговое право, предпринимательское право, административное право.*

***Ключевые слова*:** свободная экономическая зона, особая экономическая зона, специальный правовой режим предпринимательской деятельности, участник свободной экономической зоны, резидент особой экономической зоны, территории опережающего социально-экономического развития.

LEGAL REGIME OF A FREE ECONOMIC ZONE

Uyuk Vitaliy Alekseevich, student

Pacific State University,

G. Khabarovsk, Russia

Prins358@mail.ru

Scientific adviser: Professor of the Department of State Law Disciplines, Doctor of Law, Professor

Dreval Lyudmila Nikolaevna

Khabarovsk Pacific State University.

***Abstract:*** the relevance of the topic is predetermined by changes in the Russian Federation of economic relations. With the emergence of diverse forms of ownership, the development of entrepreneurship, in the first place, influenced the legal regulation of the quality of products, works and services. Free economic zones (SEZs) are firmly established in world economic practice and operate in various countries. Now in the world, according to various sources, from 400 to 2000 SEZs, but not one Russian one can be fully attributed to this list, since those entities that are called "free economic zones" in Russia do not meet the international requirements for such kind of zones. Moreover, despite repeated attempts to create really functioning free economic zones in Russia, they remain a rather exotic phenomenon in the domestic economy, around which for almost 10 years sharp, but not always fruitful discussions have been going on. The object of the study is the social attitude that arises, changes, ceases in connection with the functioning of special economic zones of the Russian Federation. The subject of this work will be the development of free economic zones. The aim is to comprehensively consider the functioning of free economic zones. The methodological basis of the study will be the scientific theory of knowledge, its more dedicated dialysis method of cognition of the phenomena of modern processes, also a systematic approach and more methods: synthesis, comparison, analysis, historical aspect. The theoretical basis of the study is the work of scientists studying the development and problematic aspects of special economic zones. Particular attention is drawn to the works of authors such as: Emelyanova K.N., Bogdanova I.G., Pushkin A.V. Legal regulation. Other provisions also constitute the regulatory framework, for example, such as: Constitutional law, Civil law, Customs law, Financial law, Tax law, business law, administrative law.

**Keywords:** free economic zone, special economic zone, special legal regime of entrepreneurial activity, participant in a free economic zone, resident of a special economic zone, territory of priority social and economic development.

В настоящие время функционирование свободных экономических зон в РФ привлекает внимание многих исследователей. СЭЗ занимает особое внимание в России, так как СЭЗ не несет никаких эффективных результатов ни в одном направлении, а именно отсутствие создания новых рабочих мест, и в отсутствие привлечения новых инвестиций, что является неотъемлемой частью. Одной из первых проблем можно выделить привлечение новых резидентов и инвестиций в развитие функционирования свободных экономических зон. Решением данной проблемы федеральными органами власти в качестве эксперимента является передача управлениянескольких свободных экономических зон, регионам из рук ОАО «СЭЗ» на два года. Данное перераспределение повлечет за собой ряд негативных последствий: увеличение региональной дифференциации в рамках управления ОЭЗ, неконкурентоспособность кризисных регионов в борьбе за создание на их территории СЭЗ и, как следствие, утечка кадров и упадок оставшихся предприятий, что идет в разрез с главными целями создания и функционирования ОЭЗ. Помимо этого, стоит отметить, что на каждый рубль России приходится 74 копейки инвестиций, а для успешного развития ОЭЗ — это очень низкий показатель. Несмотря на то, что ОЭЗ предоставляют своим резидентам четыре категории различных льгот и стимулов: внешнеторговые льготы, налоговые льготы, финансовые льготы (различные формы государственных субсидий) и административные льготы.

Второй, не менее важной проблемой, является дефицит кадров (отсутствие рабочих мест). Решить эту проблему поможет нам создание инжиринговых центров, разработанные для инновационной отрасли промышленности. Такие центры обеспечат совместную работу науки и технологий, тем самым предприятия будут заинтересовывать молодые квалифицированные кадры. В некоторых зонах производство носит специфический характер, такой как медицина, ядерная химия, авиа и машиностроение. Решением этой проблемы также может стать сотрудничество резидентов с техникумами, университетами, где они уже смолоду смогут привлекать кадры и сразу предоставлять место работы бедующим выпускникам.

Свободные экономические зоны в Российской Федерации именуются сокращенно, как "СЭЗ". Правовые основы функционирования деятельности СЭЗ устанавливаются федеральным законом от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации". Свободная экономическая зона именуется как часть территории РФ, которая определяется только правительством Российской Федерации, на этой территории осуществляется особый режим предпринимательской деятельности, а также присутствует применение таможенной зоны1. Для создания свободной экономической зоны требуется соблюдать конкретные условия, которые содержаться в ст. 5 ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации". Так, ОЭЗ — это созданный государством на определенной части территории страны экономический оазис, на котором устанавливается особый режим взаимодействия бизнеса и государства, включающий в себя налоговые льготы и преференции, упрощение различных административных процедур и правил экспорта и импорта товаров, выгодные условия для вложения иностранных и отечественных инвестиций, в целях стимулирования социально-экономического развития, как района базирования особой зоны, так и страны в целом»5  
 Во-первых, СЭЗ могут создаваться на земельных участках, которые находятся во владении государственной и муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение физическим и юридическим лицам. Данные земли должны принадлежать к категории земель такие как: промышленности, земель обороны, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности.

Во-вторых, границы свободных экономических зон могут составлять земельные участки, на которых находятся сооружения, здания, опять же, находящиеся в собственности государственной или муниципальной собственности, а также находящиеся в собственности граждан или юридических лиц. Свободная экономическая зона является не объемлемой частью Российской Федерации, так как до этого отсутствовал достаточно длительное время в России какой-либо общий федеральный нормативный акт, который регламентирует статус СЭЗ. В России, в целях установления единого порядка создания и функционирования СЭЗ 22 июля 2005 г**.,** был принят ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ». Нужно подчеркнуть, что свободная

1[Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/), 5Емельянова К. Н. Особые экономические зоны как ключевой инструмент развития национальной экономики: теоретический аспект // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы V междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2016 г.). — СПб.: Свое издательство, 2016. — С. 132–135.

экономическая зона тесно связана с особой экономической зоной. Целью создания свободных экономических зон является развитие четырех отраслей экономики, что представляют интерес для зарубежных предпринимателей. Это могут быть транспортно-логистические системы, туризм, производственная сфера или портовые ОЭЗ. На территории России деятельность свободных экономических зон регулируется акционерным обществом «Особые экономические зоны». Акции этой компании полностью принадлежат государству. По данным статистики Министерства экономического развития РФ, функционирует 33 СЭЗ пятнадцать промышленно производственных, семь техники внедренческих, 10 туристических рекреационных и 1 портовая). За 15 лет работы в СЭЗ зарегистрировались более 778 резидентов, из которых более 144 компаний с участием иностранного капитала из 41 страны. За эти годы общий объем заявленных инвестиций составил более 1 трлн рублей, вложенных инвестиций – более 440 млрд рублей, было создано более 38 тысяч рабочих мест, уплачено порядка 100 млрд рублей налоговых платежей, таможенных отчислений и отчислений во внебюджетные фонды.

Все площадки ОЭЗ обеспечены абсолютно новой и современной инфраструктурой.

ОЭЗ предлагают бизнесу ряд конкурентных преимуществ для реализации проектов, в том числе по локализации производства в России и выходе на евразийский рынок, в том числе:

* Минимальные административные барьеры.
* Налоговые льготы и таможенные преференции.
* Сниженные цены на аренду и выкуп земли.
* Помощь в реализации инвестиционного проекта на первой стадии его развития, а также его дальнейшее сопровождение со стороны управляющих компаний ОЭЗ.

На данный момент в России очень большое внимание начали уделять Территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации.

Инфраструктура территории опережающего социально-экономического развития - совокупность земельных участков, с находящимися на них зданиями, сооружениями, включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной инфраструктур, объекты инфраструктуры морских портов и объекты иных инфраструктур, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, а также указанных объектов инфраструктур, расположенных вне такой территории, но обеспечивающих ее функционирование2.

Необходимо обратить внимание на то, что, во-первых, в них разные льготы4. А во-вторых, это разная среда для ведения бизнеса. В ТОСЭР нет льгот по таможне, а в ОЭЗ они есть: «Поскольку ОЭЗ рассчитана на предприятия с иностранным капиталом, импортным оборудованием — там есть льготы по таможенным платежам, режим свободной таможенной зоны. Эти льготы принципиально отличают ОЭЗ от ТОСЭР»3.

Что касается среды, то ОЭЗ — это «чистое поле». Это территория вне города. Индустриальная зона, огороженная забором, с таможенным постом и КПП. ТОСЭР делается на территории всего города. Т. е. бизнес может разместиться на любой площадке в пределах установленных властями границ. Можно снять помещение из корпусов завода, можно построить свое здание — это уже каждая компания решает сама.

Кроме этого, предприятиям не нужно делать вахту: сотрудников до завода довезет общественный транспорт. Также не требуется думать о школах и развлечениях для сотрудников — в городе уже все есть.

Результаты функционирования ТОР в моногородах (нарастающим итогом на 31.03.2020)

* 639 резидентов
* создано более 27 тыс. рабочих мест
* привлечено более 69 млрд рублей инвестиций
* выручка резидентов составила более 149 млрд рублей.

Проведя сравнительную статистику между ТОСЭР и СЭЗ, можно сказать.

 СЭЗ создана необходимая и достаточная производственная, транспортная, инженерная инфраструктура в рамках типа строительства (строительство производственных объектов в "чистом" поле).

* в СЭЗ нет льгот по страховым взносам в фонд обязательного страхования (пенсионное, социальное, медицинское)
* в СЭЗ нет созданной инфраструктуры города (жилая, социальная инфраструктура)

В ТОСЭР в моногороде - вся созданная жилищная, социальная, транспортная инфраструктура, присущая территории города.

4["Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 08.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/) НК РФ Глава 25. Налог на прибыль организации.2Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ (последняя редакция). 3[Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 437 (ред. от 26.06.2020) "О Министерстве экономического развития Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77491/)

* В ТОСЭР нет таможенных преференций - отсутствует таможенный пост, склад СВХ, упрощающий процедуры "растаможи" при импорте/экспорте
* В ТОСЭР нет специально созданных промышленных территорий с подведенными коммуникациями (как это принято в ОЭЗ ППТ или промышленных (индустриальных) парках)

На основании изложенного можно сделать следующий вывод, что в большей части привлекает ТОСЭР, так как она проще. реализации находится вся инфраструктура, которая находится в легком доступе, нежели в СЭЗ. Из-за отсутствия самых важных элементов, которые дают гарантию на безопасное производство, легкость и доступность обеспечения дальнейшей жизни граждан. Отсутствие льгот по страховым взносам в фонд обязательного страхования и отсутствие инфраструктуры города. Нужно усовершенствовать эти средства в СЭЗ для улучшения качества жизни. Сделать инфраструктуру в СЭЗ доступной, как в городе даже для элементарного отдыха граждан, и, конечно же, обеспечить льготы по страховым выплатам.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. [Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/)
2. Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ (последняя редакция)
3. [Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 437 (ред. от 26.06.2020) "О Министерстве экономического развития Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77491/)
4. ["Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 08.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/) НК РФ Глава 25. Налог на прибыль организации.
5. Емельянова К. Н. Особые экономические зоны как ключевой инструмент развития национальной экономики: теоретический аспект // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы V междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2016 г.). — СПб.: Свое издательство, 2016. — С. 132–135.