**РЕЖИМ ВОИНСКОГО УЧЕТА**

**Тверитин Даниил Кириллович, студент**

**Тихоокеанского государственного университета, Хабаровск, Россия**

**2016103845@pnu.edu.ru**

**Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры Государственно-правовых дисциплин Веретенников Николай Николаевич**

**Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск, Россия**

**Аннотация**: цель представленной работы – анализ режима воинского учета, как составная часть воинской обязанности граждан Российской Федерации и сокращение уровня уклонения от призыва в Вооруженные Силы РФ.

**Ключевые слова**: воинский учет, воинская обязанность, военный комиссариат, призывная комиссия

**MILITARY RECORD MODE**

**Daniil Kirillovich Tveritin, student**

**Pacific State University, Khabarovsk, Russia**

**2016103845@pnu.edu.ru**

**Scientific adviser: Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines Nikolai N. Veretennikov**

**Pacific State University, Khabarovsk, Russia**

**Resume:** the aim of the presented work is to analyze the military registration regime as an integral part of the military duty of citizens of the Russian Federation and to reduce the level of draft evasion into the Armed Forces of the Russian Federation.

**Keywords:** military registration, conscription, military commissariat, draft board

Воинский учёт в Российская Федерации это одна из частей входящая в воинскую обязанность граждан, а именно это деятельность, осуществляемая государством, которая регистрирует призывные и мобилизационные людские ресурсы, а также осуществляет комплекс мероприятий по анализу, сбору, обобщению и сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

Его основной целью является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения в военное время:

а) потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и спец. формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав;

б) потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления (бронирования) за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях. [6]

Основными задачами воинского учета являются:

а) обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, установленной законодательством Российской Федерации;

б) документальное оформление сведений воинского учета о гражданах, состоящих на воинском учете;

в) анализ количественного состава и высококачественного состояния призывных и мобилизационных человеческих ресурсов для их действенного применения в заинтересованностях обеспечивания защиты государства и его защищённости;

г) проведение плановой работы по подготовке необходимого количества военно-обученных граждан, пребывающих в запасе, для обеспечения мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с мирного на военное время, в период мобилизации и поддержание их укомплектованности на требуемом уровне в военное время. [6]

В настоящее время при проведении призыва граждан на военную службу органы местного самоуправления и ОИВ сталкиваются в своей работе с многочисленными случаями невыполнения лицами призывного возраста Конституции РФ и Федерального закона РФ от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Закон о воинской обязанности). [2]

Вопросы призыва граждан на военную службу являются актуальными и волнуют всех представителей ОИВ, общественности и родителей юношей, которые проходят либо уже прошли военную службу.

Саму процедуру призыва выполняют и обеспечивают военные комиссариаты. Пример их работы четко показан в Хабаровском крае, а именно:По итогам работы военный комиссариат Хабаровского края в последние несколько лет (с 2016 года) занимает лидирующее место среди 10-ти военных комиссариатов краев и областей Восточного военного округа (ВВО).

Обязательное задание на призыв, установленное для региона, на протяжении нескольких лет выполняется в полном объеме.

По словам военного комиссара Хабаровского края генерал-майора запаса Николая ГЛИНИНА, такое положение дел возможно только при слаженной кропотливой работедолжностных лиц Правительства Хабаровского края, военных комиссариатов, органов местного самоуправления и внутренних дел. Главную особенность подготовки граждан к военной службе определяет то, что Хабаровский край занимает большую территорию.

Отдельные муниципальные образования не имеют на своей территории воинских частей, которые являются важнейшей частью всей системы подготовки граждан к военной службе. В образовательных организациях, находящихся в отдаленных от регионального и муниципального центра населенных пунктах, порой сталкиваются с кадровой проблемой, а именно отсутствием преподавателей, осуществляющих подготовку по основам военной службы, с опытом военной службы.

Образовательные организации, расположенные на территориях, где нет воинских частей, ежегодно приказом командующего войсками ВВО закрепляются за военными комиссариатами (муниципальными) и образовательными организациями Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России.

Это позволяет компенсировать отсутствие воинских частей, но в целом проблему не решает. Отдельные военнослужащие,военные комиссариаты обслуживают некоторое количество городских образований. В городских военкоматах это не влияет наорганизацию подготовки граждан к военной службе (имеется много воинских частей, достаточное количество штатных работников, среди преподавателей много офицеров запаса, разветвленная сеть спортивных, культурно-массовых объектов).

Отдельные муниципальные образования, находящиеся на обеспечении военного комиссариата, удалены от него на расстояние от четырехсот до семисот км, при этом проехать к ним возможно только через краевой центр.

Исходя из этого, военные комиссариаты планируют свою работу по подготовке граждан к военной службе на период посещения этих муниципальных образований (проведение мероприятий по первоначальной постановке на воинский учет, заседаний призывных комиссий). При этом акцент делается напосещение образовательных организаций, оказание помощи в подготовке и проведении учебных сборов, проведение инструктивно-методических занятий с преподавателями, осуществляющими подготовку граждан к военной службе, и мероприятий военно-патриотической направленности. В целях положительного решения кадрового вопроса Министерство образования и науки Хабаровского края регулярно организует и проводит курсы повышения квалификации и инструктивно-методические занятия с руководителями и педагогическим составом образовательных организаций, осуществляющих обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовку по основам военной службы. Кроме того, вкрае создана сеть зональных центров военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки, являющихся подразделениями регионального центра. [5]

Но если рассмотреть ситуацию целиком значительное количество призывников не прибывают на медицинские и призывные комиссии, вручить повестки таким гражданам под личную роспись не представляется возможным, так как служащих органов местного самоуправления и сотрудников военного комиссариата не впускают в квартиры, а родители призывников отказываются получать повестки, аргументируя свои действия тем что они не обязаны их получать, либо просто игнорируют сотрудников комиссариатов.

Действующее законодательство не предусматривает административной ответственности если гражданин лично, не получил повестку на призыв.

Проблема заключается, в том числе, ввиду несовершенства действующего законодательства, в соответствии с которым уклонившиесяот призыва признается только те граждане, которые получили повестку под личную роспись и не явились на призывную комиссию. Соответственно, действия призывника, направленные на избежание факта вручения ему повестки (постоянное проживание не по месту регистрации, укрывательство со стороны совместно проживающих родственников и т.д.) не влекутпривлечение гражданина к ответственности. Такие граждане, как правило, скрываются до достижения 27летнего возраста и только после его наступления, прибывают в военный комиссариат для того чтоб их зачислили в запас, получили воинские документы, необходимых для официального трудоустройства и решения других вопросов.

Законодательство РФ, не смотря на существующее взаимодействие Минобороны РФ и МВД РФ, не уполномочивает органы внутренних дел осуществлять доставку уклонистов в территориальные органы Минобороны РФ для проведения действий, связанных с призывом на военную службу. Доставление и административное задержание, а также привод являются мерами административного принуждения, то есть осуществляются по правилам, установленным КоАП РФ. [3]

Но на практике сотрудники полиции и военного комиссариата зачастую предлагают самому призывнику проехать в военкомат. Призывник, оказываясь на медицинском освидетельствовании в большинстве случаев не имеет на руках медицинских документов, справок, выписок, отражающих состояние его здоровья. Все это приводит к тенденции среди молодежи уклоняться, от воинской службы.

Но если сравнить проблему уклонения со словами начальника Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил РФ генерал-лейтенанта Евгения Бурдинского: Количество уклонистов от призыва на воинскую службу в России за два года сократилось в два раза, в настоящее время их общая численность оценивается в 1,6 тыс. человек. Об этом рассказал в эфире радиостанции "[Эхо Москвы](https://echo.msk.ru/)" начальник Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил РФ генерал-лейтенант Евгений Бурдинский.

"За три года, с 2016, вдвое уменьшилось количество граждан, которые уклоняются. Сейчас это 1,6 тыс. человек", - сообщил Бурдинский. Он отметил, что резкое сокращение числа уклонистов свидетельствует о кардинальном изменении отношения молодежи к военной службе.

При этом, по его словам, в этом году задание по призыву на осенний период уменьшилось. "У нас этой осенью по заданию - 132,5 тыс. человек, весной этого года - 128 тыс. человек, а осенью 2017 года - 134 тыс.", - сказал генерал-лейтенант.

Бурдинский также рассказал о ходе этой призывной кампании. "С начала призыва, 1 октября, работают призывные комиссии. Более 28 тыс. людей уже вызвано для прохождения мероприятий. Для 13 тыс. уже вынесены решения о прохождении военной службы. 15 октября у нас начинаются отправки в места службы".

Таким образом, необходимо внести соответствующие поправки в действующее законодательство, а именно в КоАП РФ и за отдельные в УК РФ относительно привлечения к ответственности гражданина в случае неявки без уважительных причин на мероприятия, связанные с призывом на военную службу. Указанный гражданин считается уклонившимся от военной службы и привлекается к административной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Также, необходимо принять законодательные акты, которые исключают возможность: получения водительских и иных прав, выезда за пределы Российской Федерации, регистрации частных предприятий, получение или разрешение на индивидуальную трудовую деятельность, получения высшего и средне-специального образования и т.д. для граждан, уклоняющихся от воинского учета и призыва на военную службу.

Заместитель начальника управления – помощник главного военного прокурора Андрей Прокудинуказал на то, что категория военнослужащих по призыву является наиболее уязвимой (относительно иных военнослужащих) с точки зрения обеспечения их прав и свобод. Прежде всего, отметил эксперт, речь идет о проблемах гарантии безопасности военнослужащих в местах прохождения службы по призыву: достаточно высоким остается показатель травматизма, нарушений права служащих на отдых и в сфере обеспечения санитарно-эпидемологического благополучия. [6]

Эксперт считает, что работать над улучшением ситуации должны не только правоохранительные органы, но и непосредственно командиры воинских частей, кроме того, в существенной модернизации нуждается казарменно-жилищный фонд и коммунальная инфраструктура воинских частей, ведь эти проблемы и способствуют не столь уклонению, а не желанию проходить военную обязанность.

Следующий пробел законодательства – это длинные сроки обжалования решения призывной комиссии. Согласно ч. 7 ст. 28 Закона о воинской обязанности решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в призывной комиссии соответствующего субъекта РФ или в суде в установленный законодательством срок со дня получения гражданином копии указанного решения.

Более того, согласно ч. 4 ст. 29 Закона о воинской обязанности решение призывной комиссии субъекта РФ по жалобе гражданина также может быть обжаловано им в суде в установленный законодательством срок со дня получения копии указанного решения. [2] Статьей 256 ГПК РФ этот срок установлен в 3 месяца. [4]

На практике существует ряд проблем, которые способствуют избежать призыва на военную службу в Вооруженные Силы РФ, используя несовершенство и недочёты законодательства, действующего в территории Российской федерации.

Призывная комиссия субъекта РФ выносит заключение по категории годности призывника и соответственно призыву на военную службу в Вооруженные Силы РФ. Призывник, уже заведомо зная о том, что решение принято в отношении него законно и обоснованно, начинает злоупотребляет своим правом на судебную защиту и обращается с соответствующим заявлением в суд. А уже в судебном заседании и при рассмотрении дела, данный призывник отказывается от ранее заявленных собою требований.

Таким образом, призывник вводит Суд в заблуждение, утверждая о том, что имеются нарушения со стороны военного комиссариата и призывной комиссии. Тем самым призывник злоупотребляет правом насудебную защиту в свой адрес и начинает затягивать время для по прохождению службы, долга и обязанности по защите Отечества. Из-за этого, призывник на вполне «законных основаниях» избегает призыва на военную службу в Вооруженные Силы РФ в данную призывную кампанию, что даёт ему время на совершение в пол не законных действий, которые могут поспособствовать уклонению уже в следующий период призыва.

Хотелось бы выделить то что было бы правильно внести в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» определенные изменения.

1) Чтобы увеличить качественный состав призывников надо увеличить призывной возраст с восемнадцати до двадцати лет, что позволит многим гражданам получить средне -специальное образование и сформироваться физически т.е. стать более зрелым и ответственным.

2) Для понижения между лицами мужского пола действий по уклонению от прохождения военной службы увеличить предельный возраст призыва граждан на военную службу с двадцати семи до тридцати лет, это позволит увеличить не только количественные, но и качественные показатели призываемого контингента.

3) Уменьшить сами сроки прохождения военной службы по призыву с двенадцати до шести месяцев для повышения привлекательности военной службы по призыву и стимулирования разработки соответствующими компетентными органами ускоренной программы подготовки военнослужащих, в том числе с использованием инновационных технологий и компьютерного и интерактивного обучения.

4) Для соблюдения конституционного принципа равенства прав и обязанностей граждан возложить воинский долг и на граждан России, которые учатся, работают либо просто постоянно проживают за пределами РФ.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.)//Российская газета.-1993.-25 декабря.
2. Федерального закона РФ от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» С изменениями и дополнениями от: 13 июля 2020 г.
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2020)
4. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 24.04.2020)
5. «Военные комиссариаты России» информационно-аналитический и методический журнал Минобороны России: статья «ХАБАРОВСКИЕ ВАРИАНТЫ» 10 Ноября 2019
6. Журнал «ВЕСТНИК ВОЕННОГО ПРАВА»