**В.Е. Степенко, профессор кафедры ГПД** директор Юридического института ТОГУ, д.ю.н., доцент

**Гаджикишиева Д.Т.,** студент

*Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск*

**Совершенствование обеспечения деятельности мировых судей Ульяновской области**

Аннотация: *мировые судья, расходы, судебная практика, совершенствование правового регулирования, законодательство, командировочные расходы, повышение квалификации, судебный участок, помощник мирового судьи.*

До настоящего времени со стороны Управления Судебного департамента в Ульяновской области остается не решенным вопрос возмещения мировым судьям расходов, связанных с их командированием на курсы повышения квалификации (профессиональной подготовки). Это расходы по проезду к месту командирования и обратно, найму жилого помещения, суточные.

Для точного анализа, нужно разобраться в том, как решен вопрос о возмещении расходов в других регионах.

В первую очередь рассмотрим законодательство Хабаровского края о возмещении расходов мировым судьям в связи с их командированием и повышением квалификации.

В нашем регионе действует Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» [11].

Возмещение расходов в размерах, установленных постановлением, производится федеральными государственными органами, государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и федеральными государственными учреждениями в пределах ассигнований, выделенных им из федерального бюджета. А именно в Хабаровском крае, возмещение происходит за счет средств бюджета Правительства Хабаровского края.

Приведем в пример Тамбовскую область, в которой действует Приказ от 14.02.2019 № 28 «Об утверждении Порядка возмещения мировым судьям Тамбовской области расходов, связанных с прохождением профессиональной переподготовки и (или) повышением квалификации» [12].

Порядок возмещения мировым судьям Тамбовской области расходов, связанных с прохождением профессиональной переподготовки и (или) повышением квалификации разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации", Законом области от 01.07.2011 № 16-З «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тамбовской области».

Данный порядок устанавливает основания, размер и сроки возмещения расходов, связанных с прохождением профессиональной переподготовки и (или) повышением квалификации, мировым судьям Тамбовской области.

Возмещение расходов, связанных с прохождением профессиональной переподготовки и (или) повышением квалификации, осуществляется Тамбовским областным государственным казенным учреждением "Учреждение по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Тамбовской области" (далее - ТОГКУ "Учреждение по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Тамбовской области") после завершения профессиональной переподготовки и (или) повышения квалификации на основании документов

Возникает вопрос о том, откуда берутся деньги на возмещение расходов, связанных с прохождением профессиональной переподготовки и (или) повышением квалификации. Рассматривая на примере Тамбовской области, в соответствии со ст.7 п.4 Закона Тамбовской области от 01.07. 2011 № 16-З «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тамбовской области» возмещения осуществляются за счет средств бюджета Тамбовской области в порядке, утвержденном правовым актом уполномоченного органа исполнительной власти Тамбовской области [6].

Рассматривая регионы, которые находятся рядом, я приведу в пример Пензенскую и Самарскую область. Расстояние от Пензы до Ульяновска составляет 329 километров, а от Самары до Ульяновской области 243,5 км.

Смотря на законодательство Пензенской области, у них действует Постановление Правительства от 19.12.2018 № 694-пП «Об утверждении Порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками мировых судей в Пензенской области, направляемых для получения дополнительного профессионального образования». Данное постановление определяет условия и размеры возмещения расходов связанных с командировками и в период прохождения дополнительного профессионального образования [12].

Согласно п.2 возмещение расходов, связанных со служебными командировками мировых судей для получения дополнительного профессионального образования, осуществляется Управлением общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области в пределах бюджетных средств.

Дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства возмещаются за каждый день его нахождения в командировке в размере, установленном постановлением Губернатора Пензенской области от 19.03.2010 № 20 «О порядке условиях командирования государственных гражданских служащих Пензенской области».

Что касается Самарской области, я лично звонила в Управление судебного Департамента в Самарской области. На мои вопросы о возмещении расходов мировым судьям в связи с их командированием и повышением квалификации они ответили, что руководствуются ст.20.1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 и Законом Самарской области от 14.03.2000 № 3-ГД «О мировых судьях Самарской области».

Согласно ст. 7.1 п.5 Закона «О мировых судьях Самарской области» дополнительное профессиональное образование мировых судей осуществляется за счет средств областного бюджета [6].

В 2018 году в связи принятием Федерального закона от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» в Ульяновской области совершенствовалось законодательство о мировых судьях.

По состоянию, на конец 2018 года законодательство Ульяновской области в сфере обеспечения деятельности мировых судей полностью соответствует федеральному.

Как показывает судебная практика, обращения с просьбами выделить аванс на командировочные расходы остаются без удовлетворения, суд мотивирует это тем, что согласно ст. 10 Закона РФ « О мировых судьях в Российской Федерации» за счет средств федерального бюджета финансируется только заработная плата мировых судей и социальные выплаты. Оплата командировочных расходов не финансируется за счет средств федерального бюджета, это расходы, которые возмещаются за счет средств областного бюджета [4].

В соответствии со ст. 168 ТК РФ в случае отправления в служебную командировку работодатель должен возместить работнику: расходы по проезду, расходы по найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные) [2].

Согласно ст. 7 Закона Ульяновской области «О мировых судьях Ульяновской области» финансирование расходов на обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счет средств, предусматриваемых в законе Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на очередной финансовый год[8].

Так же, согласно ст. 7.2 пункт 3 данного закона организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей области осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти.

Чтоб не было неразберих в данном вопросе, будет целесообразно издать приказ на примере Тамбовской и Пензенской области «О порядке возмещения командировочных расходов для профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей Ульяновской области», указать размер, процедуру и условия командировочных расходов мировых судей Ульяновской области. Сюда отнести: расходы по бронированию и найму жилых помещений, дополнительные расходы, которые связаны с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), так же расходы по проезду к месту служебной командировки и обратно. Внести пункт о том, что мировой судья по возвращению с командировки в течении нескольких дней представляет заявление в уполномоченный орган о возмещении командировочных расходов, с приложением документов.

Следовательно, командировочные расходы при направлении в служебную командировку мировых судей относятся к необходимым расходам, связанным с обеспечением деятельности мировых судей и подлежат возмещению за счет средств бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем остается проблема замещения мировых судей на время их длительного отсутствия (отпуск, заболевание, командировка и т.д.). Пункт 3 ст.8 ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» указывает на то, что при прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью другого судебного участка того же судебного района постановлением председателя соответствующего районного суда. Но, как показывает практика, обычно при отсутствии должностного лица, исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью в ближайшем судебном районе [4].

К подсудности мирового судьи отнесены уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее трех лет лишения свободы, за исключением уголовных дел, перечень которых предусмотрен ч. 1 ст. 31 УПК РФ. Следовательно, мировым судьей рассматриваются дела о преступлениях небольшой и средней тяжести в соответствии со ст.15 УК РФ. Все это говорит о том, что мировой судья наделен широкими полномочиями по осуществлению судопроизводства.

Получается, судья, на которого будут возложены обязанности в следствии с замещением отсутствующего мирового судьи, приведут к тому, что из-за дополнительных обязанностей будут нарушены сроки назначения и рассмотрения дел.

Важно, что в УПК РФ не содержатся процессуальные нормы о порядке передачи уголовного дела для дальнейшего производства в случаях отсутствия мирового судьи свыше принятого для назначения уголовного дела срока в соответствии со ст. 321 УПК РФ и удовлетворения заявленного отвода мировому судье.

Также с нехваткой судей на местах предлагается бороться с помощью привлечения для судебных процессов судей, находящихся в отставке.

Согласно п. 3 ст. 7.1. Исполнение обязанностей судьи Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» привлечение судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи производится на основании решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению председателя соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей и документа, свидетельствующего об отсутствии у судьи, находящегося в отставке, заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи [5].

Например, в одном из перечисленных регионов может на месте отсутствовать несколько мировых судей, также несколько судей может быть в декрете, несколько человек назначено судьями районных судов, а кто-то ушел. По моим подсчетам, примерно может отсутствовать от 7 до 10 судей. А всего в Ульяновской области 71 судебный участок. Многие судьи после отставки меняют место жительства. И вполне резонно, если на новом месте им предоставят возможность еще поработать.

Штат аппарата мировых судей и специалистов мировых судей не соответствует их рабочей нагрузке. В Хабаровском крае – 3 человека: секретарь судебного заседания; секретарь судебного участка; помощник мирового судьи.

Таким образом, для решения данной проблемы в Ульяновской области, будет целесообразно увеличить штат работников мировых судей, путем введения должностей помощников мировых судей для каждого мирового судьи. Так как, например, судебные участки Ленинского района г. Ульяновска состоят из мирового судьи, ведущего специалиста, секретаря судебного заседания, старшего инспектора судебного участка и инспектора судебного участка.

Для разрешения проблем по снижению нагрузки на мировых судей, замещения временно отсутствующего мирового судьи предлагаю установить законодательные нормы, в соответствии с которыми мировой суд должен будет состоять из участковых мировых судей и добавочных мировых судей. Добавочные мировые судьи должны состоять из судей в отставке.

Говоря о численности добавочных мировых судей, она может быть рассчитана так: на каждые 3 должности мировых судей – одна должность добавочного мирового судьи. К исполнению обязанностей участкового морового судьи порядок привлечения добавочного мирового судьи должен быть основан на нормах ст. 7.1 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

*Библиографические ссылки:*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2001) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020)// Собрание законодательства РФ. – 2001, – № 52 (ч. I), – Ст. 4921.
4. О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ (ред. от 22.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 51. – Ст. 6270; 2014. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4277.
5. О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 (ред. от 22.12.2014) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1792; Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 52 (ч. 1). – Ст. 7542.
6. О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 01.07. 2011 № 16-З (ред. от 29.04.2020)
7. О мировых судьях Самарской области: закон РФ от 14.02.2000 г. № 3-ГД (ред. от 17.07.2018)
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей: федер. закон от 18.04.2018 № 76-ФЗ // Парламентская газета. –2018 № 15; Российская газета. – 2018. №–85; Собрание законодательства РФ. –2018, № 17, Ст. –2425.
9. О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области: закон Ульяновской области от 02.11.2005 № 113-ЗО (ред. от 30.05.2017)
10. О мировых судьях Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Ульяновской области: закон Ульяновской области от 04.07.2011 №108-ЗО (ред. от 30.08.2018 № 83-ЗО) "
11. О создании должностей мировых судей и судебных участков в Ульяновской области" (принят ЗС Ульяновской области 08.08.2013): закон Ульяновской области от 13.08.2013 № 135-ЗО (ред. от 26.06.2017)
12. Об утверждении Порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками мировых судей в Пензенской области, направляемых для получения дополнительного профессионального образования: Постановление Правительства от 19.12.2018 № 694-пП (ред. от 21.12.2018)
13. О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений: Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 № 729 (ред. от 07.03.2016)
14. Об утверждении Порядка возмещения мировым судьям Тамбовской области расходов, связанных с прохождением профессиональной переподготовки и (или) повышением квалификации: Приказ от 14.02.2019 № 28
15. Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях" (принят ЗС Ульяновской области 24.02.2011): закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО (ред. от 09.10.2018)
16. О мировых судьях Ульяновской области: закон РФ от 04.07.2011 № 108-ЗО (ред. от 23.12.2019)
17. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области: закон РФ от 25.09.2019 № 96-ЗО

© Stepenko V.E., Professor of the Department of State and Legal Disciplines, Director of the Law Institute of the Pacific National University, Doctor of Law, Associate Professor

© Gadjikishieva D.T., student

Pacific National University, Khabarovsk

Improving the provision of justice in the Ulyanovsk region

Abstract: the magistrate, expenses, litigation, legal regulation, legislation, travel expenses, training, judicial sector, the assistant magistrate.