

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Кубанский государственный технологический университет»  
(ФГБОУ ВО «КубГТУ»)

Институт экономики, управления и бизнеса

Кафедра экономической безопасности

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность

на тему: «Направления повышения эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности территории (на примере Департамента финансов Администрации МО г. Краснодар)»

Автор

*Е.С. Купина* 11.06.2020г.

Е.С. Купина

Руководитель, доцент

*К.О. Тернавченко* 11.06.2020г.

К.О. Тернавченко

Нормоконтролер, доцент

У.Ю. Рошкетасва

Выпускная квалификационная работа  
допущена к защите

\_\_\_\_\_ 2020 г.

Зав. кафедрой, профессор

А.С. Молчан

Краснодар  
2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Кубанский государственный технологический университет»  
(ФГБОУ ВО «КубГТУ»)

Институт экономики, управления и бизнеса

Кафедра экономической безопасности

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
экономической безопасности,  
профессор  
\_\_\_\_\_ А.С. Молчан  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

**ЗАДАНИЕ  
НА ВЫПУСКНУЮ КВАЛИФИКАЦИОННУЮ РАБОТУ**

по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность

студентке Купиной Елене Сергеевне

Тема выпускной квалификационной работы: «Направления повышения эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности территории (на примере Департамента финансов Администрации МО г. Краснодар)»

Утверждена приказом ректора университета от 10.06.2020 г. № 734-Ст

Руководитель доцент Тернавщенко Кристина Олеговна

Срок сдачи выпускной квалификационной работы на кафедру 01.06.2020 г.

## **Содержание выпускной квалификационной работы**

Введение

- 1 Теоретико-методические аспекты формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности территории
- 2 Финансово-экономическая характеристика Департамента финансов Администрации МО г. Краснодар
- 3 Анализ и оценка эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности МО г. Краснодар
- 4 Мероприятия, направленные на повышение эффективности формирования и использования налогового потенциала как императива обеспечения экономической безопасности МО г. Краснодар
- 5 Экономико-правовое обеспечение формирования и использования налоговых поступлений территории

Заключение

Список использованных источников

Общее количество листов – 96 с.

## **Объем иллюстративной части**

Презентация выпускной квалификационной работы

Общее количество слайдов иллюстративной части – 10 ед.

## **Список основной и рекомендуемой литературы**

1. Богачева О.В. Налоговый потенциал и региональные счета. / О.В. Богачева // Финансы. 2016. – №2. – 29-32 с.
2. Кузьменко В.В., Ефимец Е.А. Институциональный подход к исследованию налогового потенциала и налогового бремени // Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия: Экономика. Ставрополь. – 2018. – 35 с.
3. Суглобов А.Е. Экономическое содержание налогового потенциала в современном экономическом развитии // Налоги. – 2019. № 9. – 42 с.
4. Улыбина Л. В. Налоговый потенциал региона: проблемы формирования и перспективы развития / Л. В. Улыбина. – Чебоксары. – 2018. – 60 с.
5. Оценка налогового потенциала и расходных потребностей субъектов РФ / соавт.: П.А. Кадочников, О.В. Луговой – М. – 2019. – 102 с.



## Реферат

Выпускная квалификационная работа 96 с., 3 рис., 20 табл., 52 источника

Иллюстративная часть – презентация на 11 слайдах

НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ, НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, БЮДЖЕТ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ФОРМИРОВАНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ, НАЛОГИ, ДОХОДЫ, РАСХОДЫ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, МЕРОПРИЯТИЯ

Объект: Департамент финансов Администрации МО г. Краснодар.

Цель: разработка мероприятий по повышению эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности МО г. Краснодар.

Рассмотрены теоретические вопросы формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности территории. Определены понятие, роль и значение налогового потенциала в системе экономической безопасности территории, особенности формирования и использования налогового потенциала территории и методические подходы к оценке и мониторингу уровня налогового потенциала территории. Дана финансово-экономическая характеристика организации. Проведены анализ и оценка эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности.

Предложены мероприятия по повышению эффективности формирования и использования налогового потенциала как императива обеспечения экономической безопасности на основе выявленных недостатков.

Ожидаемый годовой экономический эффект от внедрения предлагаемых мероприятий составит 65 837 тыс. руб.

## Содержание

Введение.....	8
1 Теоретико-методические аспекты формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности территории.....	12
1.1 Понятие, роль и значение налогового потенциала в системе экономической безопасности территории.....	12
1.2 Особенности формирования и использования налогового потенциала территории.....	18
1.3 Методические подходы к оценке и мониторингу уровня налогового потенциала территории.....	23
2 Финансово-экономическая характеристика Департамента финансов Администрации МО г. Краснодар.....	34
2.1 Общие сведения о Департаменте.....	34
2.2 Анализ основных социально-экономических показателей Департамента.....	38
2.3 Оценка уровня экономической безопасности МО г. Краснодар...	41
3 Анализ и оценка эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности МО г. Краснодар.....	48
3.1 Анализ и оценка эффективности формирования налогового потенциала как основного источника финансовой самостоятельности территории.....	48
3.2 Оценка эффективности использования налогового потенциала территории.....	59
3.3 Индикативный анализ бюджетно-налоговой безопасности территории.....	68
4 Мероприятия, направленные на повышение эффективности формирования и использования налогового потенциала как	

императива обеспечения экономической безопасности	
МО г. Краснодар.....	72
4.1 Приоритетные направления развития налогового потенциала территории.....	72
4.2 Оценка влияния развития налогового потенциала на уровень бюджетно-налоговой безопасности территории.....	76
5 Экономико-правовое обеспечение формирования и использования налоговых поступлений территории.....	80
Заключение.....	87
Список использованных источников.....	90
Приложение А Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2015 год	
Приложение Б Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2016 год	
Приложение В Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2017 год	
Приложение Г Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2018 год	
Приложение Д Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2019 год	

## Введение

В условиях решения проблем преодоления последствий финансово-экономического кризиса и модернизации российской экономики возникает необходимость увеличения доходной части бюджетов всех уровней, поиска дополнительных источников налоговых доходов, направленных на укрепление налогового потенциала территорий.

Проблема эффективности занимает одно из центральных мест среди совокупности проблем, стоящих перед обществом. Она волнует экономическую науку и хозяйственную практику на протяжении многих столетий.

Интерес к проблемам повышения эффективности использования налогового потенциала территории обусловлен практической задачей прогнозирования поступлений финансовых ресурсов, с помощью которых будут обеспечиваться расходные обязательства бюджетов соответствующих уровней административной власти. С другой стороны, важно учитывать, что налоговая политика оказывает непосредственное влияние на активность процесса экономического развития. В связи с этим очевидной становится проблема выработки таких решений, которые, с одной стороны, позволят максимально эффективно наполнить бюджет, а с другой стороны, будут способствовать стимулированию экономической активности.

Повышение эффективности налогового потенциала обуславливается совокупностью постоянно действующих факторов и рядом особенностей современного этапа экономического развития общества.

Наиболее важным фактором, оказывающим влияние на налоговый потенциал, является производственный потенциал территории, выраженный результатами экономической деятельности хозяйствующих субъектов и перспективами их повышения. Именно данный фактор в конечном итоге прямым и косвенным образом определяет множество других факторов, оказывающих влияние на налоговый потенциал территории: сумму налогооблагаемой прибыли, объем доходов физических лиц, добавленную стоимость, созданную в



процессе производства, стоимость имущества, использование тех или иных природных ресурсов.

В последнее время растет интерес ученых к исследованию налогового потенциала в части изучения эффективности его формирования и использования, а также степени его влияния на бюджетно-налоговую безопасность в системе экономической безопасности территории.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности рассмотрения налогового потенциала территории как особого, самостоятельного и объективно обусловленного объекта исследования, изучение которого является одной из предпосылок совершенствования налогообложения всего государства в целом.

Выбранная тема является актуальной, так как каждая территория, будь то муниципальное образование, регион или вся страна, стремится получить как можно больший объем доходов в бюджет того или иного уровня, для чего следует глубоко анализировать сложившуюся ситуацию в экономике.

Актуальность данной темы также обусловлена тем, что на основе анализа финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления вырабатываются стратегия и тактика развития определенной территории, обосновываются планы и управленческие решения, осуществляется контроль над их выполнением, выявляются резервы повышения эффективности.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка мероприятий по повышению эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности МО г. Краснодар.

Данная цель позволяет конкретизировать следующие задачи:

- дать понятие, определить роль и значение налогового потенциала в системе экономической безопасности территории;
- раскрыть особенности формирования и использования налогового потенциала территории;

- рассмотреть методические подходы к оценке и мониторингу уровня налогового потенциала территории;
- привести общие сведения о Департаменте финансов;
- проанализировать основные социально-экономические показатели Департамента финансов;
- оценить уровень экономической безопасности МО г. Краснодар;
- проанализировать и оценить эффективность формирования налогового потенциала как основного источника финансовой самостоятельности территории;
- оценить эффективность использования налогового потенциала территории;
- провести индикативный анализ бюджетно-налоговой безопасности территории;
- разработать мероприятия, направленные на повышение эффективности формирования и использования налогового потенциала как императива экономической безопасности МО г. Краснодар;
- раскрыть экономико-правовое обеспечение формирования и использования налоговых поступлений территории.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе является Департамент финансов Администрации МО г. Краснодар, результаты его деятельности за 2015-2019 годы.

Предметом исследования является финансово-экономическая деятельность Департамента финансов Администрации МО г. Краснодар.

Источниками информации для работы послужили научные работы и нормативные документы по определению налогового потенциала, эффективности его формирования и использования, анализу деятельности муниципальных образований, а также некоторые формы статистической и налоговой отчетности.

В работе использованы следующие методы экономического анализа: экономико-статистический метод, методы комплексного подхода, наблюдения, сравнения, группировки, анализа и синтеза.

# **1 Теоретико-методические аспекты формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности территории**

## **1.1 Понятие, роль и значение налогового потенциала в системе экономической безопасности территории**

Появление понятия «потенциал» относится к первой половине 20 века, согласно толковому словарю Ожегова С.И. оно означает «степень мощности в каком-нибудь отношении, совокупность каких-нибудь средств и возможностей». Исходя из чего налоговый потенциал определяется как «налоговые возможности», а именно как условно достижимая сумма налоговых поступлений и сборов [1].

В международной практике используется термин «taxable capacity», который был впервые введен в России экспертами Всемирного банка в 1993 году и дословно переводится как «налоговая мощность», означающая способность налоговой базы внутри определенной административной единицы приносить доход в виде налоговых поступлений, но не всю фактическую сумму начисленных налогов.

В научной литературе есть множество качественных и количественных характеристик к определению понятия «налоговый потенциал», исходя из чего встречается и большое количество позиций авторов и ученых с различными подходами на данную тему, что представлено в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Подходы к определению понятия «налоговый потенциал»

Автор	Определение налогового потенциала
1	2
Богачева О.В.	Налоговый потенциал – потенциальный бюджетный доход на душу населения, который может быть получен органами власти за определенный промежуток времени (обычно финансовый год) при применении единых на всей территории страны условий налогообложения [2].

Окончание таблицы 1.1

1	2
Матрусова Н.Д., Коломиец А.Л.	Налоговый потенциал согласно ресурсному подходу – ресурс, который должен аккумулироваться за счет налоговых платежей в бюджет [3].
Паскачев А.Б.	Налоговый потенциал согласно результативному подходу – максимально возможная сумма налоговых платежей с точки зрения формирования налоговой базы [4].
Алиев Б.Х., Мусаева Х.М.	Налоговый потенциал согласно результативному подходу – способность налогоплательщиков платить налоги в федеральный, региональный и местный бюджеты, выраженные количественно в денежных единицах
Кузьменко В.В., Ефимец Е.А.	Налоговый потенциал согласно системному подходу – максимально возможный объем налоговых поступлений, который может быть собран в пределах субъекта Российской Федерации за установленный период времени с учетом использования фактически имеющихся в регионе ресурсов [5].
Слободчиков Д.Н., Суглобов А.Е.	Налоговый потенциал в качественном аспекте – система экономических отношений, сформулированная следующими характеристиками: 1) налоговый потенциал существует в экономическом пространстве, его содержание включает возможность отчуждения части доходов совокупности субъектов налоговых отношений, то есть возможность институционально ограничить ресурсную базу процесса воспроизводства собственности в пользу ресурсной базы процесса воспроизводства власти, не подрывая при этом основы воспроизводства собственности; 2) налоговый потенциал – способность какой-либо совокупности субъектов налоговых отношений сформировать массу (поток) налоговых платежей при том условии, что правовое поле и экономическая система налогообложения заданы; 3) налоговый потенциал – составная часть финансового потенциала совокупности объектов налоговых отношений, которые локализованы на данной хозяйственной территории, формирование налогового потенциала переходит в процесс реализации экономического потенциала, а экономический потенциал следует определить в качестве главного фактора налогового потенциала; 4) мера налогового потенциала определяет ресурсы воспроизводства собственности и экономического потенциала в целом, а значит и меру налогового потенциала последующих периодов [6].
Ф.Ф. Ханафеев	Налоговый потенциал согласно институциональному подходу – развивающаяся экономическая система [7]. Каждый экономический субъект в системе в процессе своего развития наращивает свои возможности и налоговую базу и способствует поддержанию и развитию налогового потенциала, который является способностями и возможностями такой экономической системы.

В современном мире понятие «налоговый потенциал» используется довольно часто как в литературе, так и на практике, так как он является наиболее значимым показателем государственного, регионального и муниципального регулирования, оказывающим значительное влияние на экономическую составляющую национальной безопасности.

Налоговый потенциал как инструмент налогового регулирования используется для решения следующих задач:

- 1) корректировка пропорций расширенного воспроизводства;
- 2) оптимизация уровня налоговой нагрузки на экономику;
- 3) оценка степени эффективности существующих и планируемых к введению налогов;
- 4) определение состава и структуры системы налогообложения;
- 5) разработка направлений налоговой политики;
- 6) уменьшение дифференциации социально-экономического развития субъектов России [8].

По величине налогового потенциала можно оценить проблемы обеспечения полноты и своевременности поступлений в бюджеты разных уровней, на которые влияет стремление государства, регионов и муниципалитетов достигнуть устойчивого экономического роста, направленного на реализацию приоритетных направлений государственной политики, включая укрепление человеческого капитала и справедливое распределение доходов, стабильность развития и поддержание экономической безопасности.

Экономическая безопасность региона рассматривается как с точки зрения системного, так и с точки зрения функционального подхода. Согласно системному подходу экономическая безопасность территории определяется как состояние экономических отношений региональной экономической системы, при которой она способна эффективно противостоять угрозам внешнего и внутреннего характера. А в соответствии с функциональным подходом экономическая безопасность – это совокупность текущего состояния условий и факторов, отражающих стабильность, устойчивость и поступа-

тельность развития экономики территории, ее определенную независимость, с одной стороны, и интеграцией с экономикой государства с другой.

Объектами экономической безопасности региона являются территория субъекта, его население, имеющиеся ресурсы и инфраструктура, а также совокупность потенциалов, вытекающая из вышеуказанных объектов.

Налоговый потенциал в структуре экономической безопасности в значительной степени определяется налоговой политикой и формируется за счет собственных налоговых поступлений и доли федеральных налогов, определяемых налоговой политикой региона и межбюджетными отношениями. Он определяется как суммарная величина всех налоговых поступлений, формируемых на основе взаимодействия императивов законодательной системы и мер регионального налогового администрирования с учетом возникновения финансовых угроз различного уровня.

Налоговая политика, включающая налоговый потенциал, в свою очередь, выступает частью экономической безопасности территории в качестве особого системного инструмента государственного воздействия на все процессы, происходящие в государстве, в том числе экономические, а также в качестве ресурса, располагаемого государством, и фактора двусторонней связи субъектов экономики, включающих государство, регионы, муниципальные образования, физических и юридических лиц.

Налоговый потенциал, являясь составляющей системы экономической безопасности территории, играет важную роль в обеспечении финансовой безопасности, а именно устойчивости финансово-бюджетной системы для обеспечения социально-экономического развития региона и качества жизни населения.

Экономическая безопасность территории выражается в возможности осуществлять собственную экономическую политику в рамках государства, в способности реагировать на резкие геополитические изменения, в возможности оказывать межрегиональную помощь, а также в возможности стабильно поддерживать соответствие действующих на территории экономических

нормативов с целью обеспечения качества жизни населения.

Региональная обособленная социально-экономическая система, с одной стороны, обладает своими собственными ресурсами, а с другой стороны – это часть общей финансовой системы. Поэтому в основе обеспечения экономической безопасности региона, прежде всего, лежит уровень его самообеспеченности, который является важным фактором экономической безопасности любой территории и предопределил необходимость деления регионов на регионы-доноры, стабильно развивающиеся регионы, регионы-реципиенты и дотационные регионы [9].

Регионы-доноры обладают высоким налоговым потенциалом, с помощью которого не только полностью обеспечивают свое существование, но и оказывают поддержку другим регионам страны.

Стабильно развивающиеся регионы – регионы со средним налоговым потенциалом, выполняющие функцию как региона-донора за счет достаточно произведенного объема налоговых поступлений, так и при этом продолжают получать небольшое количество дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета.

Регионы-реципиенты обладают невысоким налоговым потенциалом и потребляют значительный объем от федеральных дотаций, имея одновременно с этим довольно существенные налоговые доходы в сравнении с другими дотируемыми регионами и резервы для увеличения своего налогового потенциала.

Дотационные регионы имеют низкий налоговый потенциал и объем налоговых доходов, основной статьей доходов бюджетов данных регионов являются не налоговые поступления, а безвозмездные поступления из федерального бюджета.

Важным обобщающим показателем при данном разграничении выступает показатель бюджетной самообеспеченности региона, сопоставляемый со среднероссийским уровнем. В случае превышения показателя на 1-2 % от среднероссийского регион переходит в статус потенциального донора.



Таким образом, налоговый потенциал осуществляет планирующую функцию, что позволяет намечать определенный план для выполнения по конкретным регионам за намеченные временные интервалы, тем самым сохраняя баланс среди регионов-доноров и регионов-реципиентов.

В рыночной экономике налоговый потенциал выступает в роли своего рода анализа, который позволяет выявить слабые и определить сильные стороны в социально-экономической составляющей территорий. Постоянный мониторинг того, где происходит недопоступление средств в бюджеты всех уровней помогает скорректировать отрицательные показатели и работать на получение положительного вектора.

Налоговый потенциал определяет способность налоговых механизмов аккумулировать в руках государства финансовые ресурсы и от этого зависит эффективность функционирования бюджетной системы.

Роль налогового потенциала в системе экономической безопасности территории заключается в том, что он является основой регионального и муниципального развития, а также становится источником усиления рисков и угроз, значение налогового потенциала в обеспечении экономической безопасности определяется общими принципами, критериями и показателями экономической безопасности.

В соответствии с определением экономической безопасности налоговый потенциал – факторы развития экономики, при которых будут созданы приемлемые условия для развития и жизни личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз. Налоги, как фактор экономической безопасности, должны обеспечивать такие условия экономического развития, которые смогут способствовать устойчивости противостояния экзогенным угрозам безопасности государства, а также эндогенным угрозам социальной, финансовой, бюджетной и иным системам.

## **1.2 Особенности формирования и использования налогового потенциала территории**

Налоговый потенциал и его изучение в настоящее время выступает дискуссионным вопросом, так как он не имеет четких границ степени своей реализации и использования, но реализуется в доходах бюджета. Важными являются вопросы о том, какая часть налогового потенциала реализована и в какой мере, а также исследование особенностей его формирования, поиск путей его дальнейшего использования и развития с целью повышения самообеспеченности и саморазвития регионов страны.

Формирование налогового потенциала территории относится к числу многофакторных процессов. Фактор (от латинского factor – делающий, производящий) представляет собой существенное обстоятельство в каком-либо процессе или явлении [10].

Как и в любой классификации факторы, оказывающие влияние на величину налогового потенциала территории, можно разделить на первичные и второстепенные, на внешние и внутренние, постоянные и переменные и т.п. При этом важно учесть, что полная реализация налогового потенциала возможна лишь в случае, когда задействованы все факторы, с помощью которых в дальнейшем можно будет разрабатывать новые пути развития налогового потенциала определенной территории [11].

К внешним факторам формирования и развития налогового потенциала территории относятся те факторы, которые оказывают влияние извне по отношению к конкретной территории, то есть через федеральные механизмы воздействия или обусловлены изначально определенными особенностями территории. В свою очередь такая территория не может оказывать какого-либо влияния на внешние факторы. Вместе с тем, учитывая, что данные факторы образуют базис для формирования величины налогового потенциала региона, их роль в данном процессе является очень существенной.

Внешние факторы формирования и развития налогового потенциала

территории можно также классифицировать еще на несколько групп факторов, что представлено в таблице 1.2.

Таблица 1.2 – Классификация внешних факторов формирования и развития налогового потенциала территории

Фактор	Характеристика и влияние на налоговый потенциал
Федеральный законодательный фактор	Федеральный законодательный фактор включает федеральное налоговое законодательство, устанавливающее элементы налогообложения, которые прямо или косвенно влияют на налоговый потенциал путем налоговых ставок и налоговых льгот.
Географический фактор	Географический фактор характеризует географическое местоположение региона и его территориальные размеры, которые влияют, например, на наличие каких-либо торговых путей, проходящих через территорию и приносящих дополнительные налоговые поступления в бюджет.
Природно-климатический фактор	Природно-климатический фактор раскрывает климатические условия региона, что оказывает влияние, к примеру, на урожайность сельского хозяйства, а соответственно и на объем и количество налоговых поступлений от сельскохозяйственных производителей.
Природно-ресурсный фактор	Природно-ресурсный фактор включает ресурсную составляющую для формирования налоговой базы.
Геополитический фактор	Геополитический фактор характеризует местоположение региона в государстве, его защищенность от внешних угроз, состояние национальных отношений, а также межрегиональные взаимоотношения, которые напрямую влияют на налоговый потенциал в части стабильности и возможности привлечения различных инвестиций.
Инфляционный фактор	Инфляционный фактор раскрывает влияние инфляции на налоговую базу и налоговый потенциал путем их мнимого (инфляционного) увеличения.
Нормативный фактор	Нормативный фактор заключается в перераспределении налоговых платежей через определенные нормативы зачисления налогов в те или иные уровни бюджетной системы.
Методический фактор	Методический фактор подразумевает методику исчисления и уплаты налогов, которая может как сужать, так и увеличивать налоговый потенциал территории.

Внутренние факторы формирования и развития налогового потенциала территории – те факторы, которые подвержены влиянию региональной и муниципальной исполнительной и законодательной власти. Исходя из того, что территория не может оказывать влияние на действие внешних факторов, особое внимание поэтому следует уделить внутренним факторам, воздействуя на которые можно добиться увеличения налогового потенциала, путем

корректировки их региональными органами власти.

Классификация внутренних факторов формирования и развития налогового потенциала региона отражена в таблице 1.3.

Таблица 1.3 – Классификация внутренних факторов формирования и развития налогового потенциала территории

Фактор	Характеристика и влияние на налоговый потенциал
1	2
Региональный законодательный фактор	Региональный законодательный фактор включает в себя налоговые ставки, порядок уплаты и налоговые льготы, которые относятся к компетенции региональных органов власти, с помощью чего законодательная и исполнительная власти территории могут оказывать влияние на налоговый потенциал путем применения различных налоговых льгот, увеличения налоговых ставок, изменения сроков и порядка уплаты налогов, применения финансовых санкций за нарушение налогового законодательства.
Социально-экономические факторы	Социально-экономические факторы подразделяются на ресурсно-сырьевой (геоэкономический), транспортно-инфраструктурный, производственный, трудовой, финансовый, инвестиционный, бюджетный, экспортный, инновационный, экологический, предпринимательский и другие факторы, которые соответственно в совокупности или по отдельности напрямую оказывают свое воздействие на налоговый потенциал региона.
Фактор налогового администрирования	Фактор налогового администрирования представляет собой динамически развивающуюся систему управления налоговыми отношениями, которые координируют деятельность налоговых органов в условиях рыночной экономики, за счёт обеспечения роста налоговых поступлений, повышения уровня собираемости налогов и сборов для своевременного пополнения бюджета и обеспечения финансирования федеральных и региональных программ, сокращения недоимок и контроля налогового законодательства.
Управленческий фактор	Управленческий фактор характеризует уровень и качество работы региональных институтов власти, включая законодательную, исполнительную, судебную и иные институты власти, с помощью чего корректируется структура органов управления в регионе, качество и стабильность управленческих кадров, техническое оснащение органов управления, степень коррумпированности органов власти и построение отношений с федеральным центром.
Фактор региональной политики, налогового планирования и прогнозирования	Региональная налоговая политика, а также в ее рамках региональное налоговое планирование и прогнозирование оказывают существенное влияние на развитие налогового потенциала путем осуществления оценки существующего экономического развития страны в целом и региона, использования имеющегося опыта в правильной оценке налогового потенциала территории, а также выявления резервов его развития.

*Окончание таблицы 1.3*

1	2
Социально-политический фактор	Социально-политический фактор раскрывает институциональные отношения, соотношение частной и государственной собственности в регионе и социально-политическую напряженность в обществе, которые непосредственно оказывают колоссальное влияние на налоговый потенциал территории.
Человеческий фактор	Человеческий фактор подразумевает проблему неуплаты налоговых платежей в бюджет, что в результате неблагоприятно сказывается на налоговом потенциале региона.

Наличие лишь какого-либо одного фактора либо совокупности внешних факторов без наличия достаточного количества внутренних факторов не может означать наличия в регионе низкого или высокого налогового потенциала. Таким образом, чем больше факторов вовлечено в процесс формирования налогового потенциала территории, тем выше ее налоговый потенциал.

В результате формирования налогового потенциала необходимо эффективное его использование, которое, прежде всего, невозможно без осуществления рациональной налоговой политики, способной обеспечить потребности воспроизводства и рост общественного богатства.

Налоговая политика – это курс действий и система мер государства в области налогов и налогообложения, которые выражаются в видах применяемых налогов, их ставках и установленных льготах.

Региональная налоговая политика в составе общегосударственной налоговой политики представляет собой комплекс экономических, финансовых и правовых мер государства на уровне региона по формированию доходной части регионального бюджета для выполнения экономических и политических задач государства, а также дальнейшего развития самого региона. Важными элементами налоговой политики территорий выступают особенности регионального налогового законодательства, организация налогового планирования и система налогового администрирования.

Налоговая политика региона разрабатывается на основании планирования регионального бюджета, исходя из чего важнейшим фактором проводимой региональной налоговой политики является сбалансированность бюд-

жета субъекта Российской Федерации.

При выработке и проведении налоговой политики больше значение должно иметь не только обеспечение правового порядка взыскания налоговых платежей с налогоплательщиков, но и всесторонняя оценка хозяйственно-экономических и социально-экономических отношений, которые складываются под воздействием налогообложения. Исходя из этого налоговая политика предназначена как для автоматического выполнения действующих законов, так и для постоянного их совершенствования во благо государства и общества.

Разработка налоговой политики производится в двух формах: на перспективу и на текущий период. Налоговая политика, разработанная на перспективу, представляет собой налоговую стратегию, а налоговая политика на текущий период – налоговую тактику. Обе эти формы должны соответствовать единому курсу государства, в том числе различных регионов, и должны быть направлены на согласование экономических, корпоративных и общественных интересов.

Помимо этого, стратегическую налоговую политику необходимо разрабатывать с учетом всех внешних и внутренних факторов формирования налогового потенциала того или иного региона, а также основываться на поиске и использовании совокупного потенциала каждого региона, развитии тех отраслей, которые способны преумножить его индивидуальный налоговый потенциал.

Исходя из вышесказанного, налоговая политика оказывает существенное влияние на формирование налогового потенциала территории, при котором необходимо учитывать факторы налоговой политики как неотъемлемую часть структуры налоговых отношений.

На основании анализа величины налогового потенциала и его фактического использования возрастает значение управленческих решений в области налоговой политики и налогообложения. Эффективная реализация и рост налогового потенциала региона должны быть рассмотрены как условие ди-

намического развития экономики всей страны в целом и должны обеспечивать дальнейшее последовательное развитие налогового потенциала всех регионов, что будет способствовать общему наращиванию и росту экономики, финансовой независимости и повышению уровня социально-экономического развития государства.

### **1.3 Методические подходы к оценке и мониторингу уровня налогового потенциала территории**

Налоговый потенциал выступает в качестве макроэкономической категории, от объема и реализации которой зависит предоставление общественных благ, их качество и количество. Исходя из этого, изучение методических подходов к оценке уровня налогового потенциала приобретает особую актуальность и значимость.

Дискуссионность раскрытия содержания самого налогового потенциала региона ставит вопрос качественной и количественной оценки данной категории. Подходы к оценке налогового потенциала региона позволяют разными способами рассчитать возможные налоговые доходы рассматриваемой территории и выявить общие закономерности развития и тенденции их роста.

Оценка регионального налогового потенциала имеет существенное значение для выработки обоснованных подходов к решению возникающих проблем по следующим направлениям:

- управление воспроизводством хозяйственного комплекса региона;
- совершенствование финансово-бюджетной системы региона;
- регулирование межбюджетных отношений [12].

В экономической литературе в полной мере не отражены качественные и количественные характеристики налогового потенциала несмотря на широкую теоретическую изученность данной темы, исходя из чего встречается большое количество разнообразных и различных классификаций методов оценки налогового потенциала региона, наиболее распространенной из

которых является выделение методических подходов, базирующихся на макроэкономических показателях и на фактических показателях, что представлено на рисунке 1.1 [13].



Рисунок 1.1 – Классификация методических подходов к оценке налогового потенциала

Первая группа методических подходов, основанная на макроэкономических показателях, предполагает оценку налогового потенциала с помощью следующих методик:

- 1) метод оценки на основе среднедушевых доходов;
- 2) метод оценки на основе валового регионального продукта (регрессионный метод и простой метод);
- 3) метод оценки на основе совокупных налогооблагаемых ресурсов.

Метод оценки налогового потенциала на основе среднедушевых доходов довольно давно и достаточно широко применяется в зарубежных стра-



нах, в основе данного метода соответственно лежат среднедушевые доходы, которые выступают в качестве относительного показателя налогового потенциала.

Главное преимущество указанного метода и его применения в России заключается в том, что данные по показателю среднедушевых доходов населения страны общедоступны и их ежегодно публикует Федеральная служба государственной статистики. Основным же недостатком является некая неточность таких данных, что основано на наличии теневого сектора экономики и сложности измерения среднедушевых доходов в столь большой стране.

Метод оценки на основе валового регионального продукта более полно отражает налоговый потенциал, так как валовый региональный продукт включает в себя суммарную стоимость всех товаров, работ и услуг, произведенных с использованием экономических ресурсов того или иного региона за определенный период.

В отличие от оценки, базирующейся на среднедушевых доходах населения, данный метод охватывает еще и денежные средства, которые потратили туристы на санаторные и гостиничные услуги, а также на покупку различных товаров на территории анализируемого региона.

Данный метод оценки налогового потенциала подразделяется еще на два метода: регрессионный и простой.

Регрессионный методический подход оценивает налоговый потенциал с использованием валового регионального продукта и налоговых обязательств при помощи следующей формулы

$$НО_i = C_0 + C_1 \cdot ВРП_i, \quad (1.1)$$

где  $НО_i$  – налоговые обязательства региона, млн. руб;

$C_0$  и  $C_1$  – коэффициенты (параметры) уравнения регрессии;

$ВРП_i$  – валовый региональный продукт, млн. руб.

Простой методический подход оценки налогового потенциала пред-

полагает использование общих налоговых обязательств региона, которые включают в себя суммарные налоговые доходы и прирост задолженности по налогам в бюджетную систему и рассчитываются при помощи средней налоговой ставки по стране и валового регионального продукта. Средняя налоговая ставка рассчитывается по следующей формуле

$$r = (\sum_i HO_i) : (\sum_i ВРП_i), \quad (1.2)$$

где  $r$  – средняя налоговая ставка по стране, %;

$HO_i$  – налоговые обязательства, млн. руб.;

$ВРП_i$  – валовый региональный продукт, млн. руб.

Таким образом, на основе рассчитанных выше показателей, формула налогового потенциала выглядит следующим образом

$$НП_i = r \cdot ВРП_i, \quad (1.3)$$

где  $НП_i$  – налоговый потенциал региона, млн. руб.;

$r$  – средняя налоговая ставка по стране, %;

$ВРП_i$  – валовый региональный продукт, млн. руб.

Исходными данными при расчете налогового потенциала с помощью регрессионного метода, базирующегося на валовом внутреннем продукте, выступают официальные статистические данные, опубликованные Федеральной службой государственной статистики, а именно: валовый региональный продукт по всем регионам, налоговые поступления в консолидированные бюджеты субъектов России, а также задолженность по налогам и сборам, в том числе недоимки по регионам.

Метод оценки налогового потенциала на основе совокупных налогооблагаемых ресурсов предусматривает расчет таких ресурсов путем произведения прогнозируемого среднего уровня доходов региона на душу населения на индекс налогового потенциала.

Индекс налогового потенциала – это количественная оценка возможностей экономики региона с учетом ее структуры и уровня развития генерировать налоговые доходы, которая рассчитывается на основе валового регионального продукта.

Для того, чтобы привести удельные валовые налоговые ресурсы того или иного региона в сопоставимый вид, необходимо валовые налоговые ресурсы разделить на индекс бюджетных расходов, который отражает коэффициент уменьшения или увеличения средств в сравнении со среднероссийским уровнем, необходимых для производства базового объема бюджетных услуг с учетом коэффициентов к заработной плате, уровня цен, продолжительности отопительного сезона, структуры самого населения, а также прочих объективных факторов.

Использование данного метода преимущественно более точно отражает фактический объем налоговых ресурсов того или иного региона, чем валовый региональный продукт, однако недостатком является то, что для расчета совокупных налогооблагаемых ресурсов необходима большая база данных, сбор которой замедляет и сдерживает применение указанного метода оценки налогового потенциала.

Вторая группа методических подходов, базирующаяся на фактических показателях, подразумевают оценку налогового потенциала путем следующих методик:

- 1) метод оценки на основе фактических данных в базовом году;
- 2) метод оценки на основе фактических показателей в текущем году (метод «прямого счета» и фактический метод);
- 3) метод оценки на основе репрезентативной налоговой системы (нормативно-законодательный метод и косвенный метод);
- 4) метод оценки на основе регрессионного анализа.

Метод оценки налогового потенциала на основе фактических данных в базовом году позволяет минимизировать влияние временного фактора, так как платежи, собранные за текущий период в регионе, не оказывают значи-

тельного влияния на получаемые регионами трансферты и дотации. При этом использование указанного метода с данными в базовом году не способствует стимулированию регионов, которые проявляют недостаточную финансовую активность.

Метод оценки налогового потенциала, основанный на фактических показателях в текущем году, подразделяется еще на два метода: метод «прямого счета» и фактический метод.

Метод «прямого счета» основывается на аддитивном свойстве налогового потенциала, то есть налоговый потенциал региона равен сумме потенциалов отдельных налогов. Налоговый потенциал, согласно данной методике, рассчитывается по следующей формуле

$$НП_i = \sum НБ_i \cdot t_i, \quad (1.4)$$

где  $НП_i$  – налоговый потенциал региона, млн. руб;

$\sum НБ_i$  – налоговая база  $i$ -того налога, млн. руб;

$t_i$  – ставка  $i$ -того налога, %.

Данная формула налогового потенциала суммируется по всем видам налогов, которые поступают в бюджетную систему региона, и может применяться для расчета налогового потенциала как определенного региона, так и всей страны в целом [14].

Фактический метод в составе метода оценки налогового потенциала на основе фактических данных в базовом году рассчитывает налоговый потенциал исходя из фактических значений налоговых сумм, в основе чего лежит то, что полному и исчерпывающему использованию налогового потенциала той или иной территории препятствуют неплатежи и налоговые льготы.

Формула налогового потенциала согласно фактическому методу его оценки выглядит следующим образом

$$НП_i = \Phi + З + Л, \quad (1.5)$$

где  $НП_i$  – налоговый потенциал региона, млн. руб;

$\Phi$  – фактическое поступление налогов, млн. руб;

$З$  – задолженность по налогам и сборам за отчетный период, млн. руб;

$Л$  – сумма налогов, которая не получена в результате применения налоговых льгот, млн. руб.

Для расчета налогового потенциала с помощью вышеуказанной формулы необходимы сведения из налоговой отчетности по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» и по форме № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации», а также сведения из налогового паспорта субъекта России.

Сложность планирования налогового потенциала является недостатком применения фактического методического подхода, так как при использовании данного метода не используется налоговая база [15].

Метод оценки налогового потенциала, базирующийся на репрезентативной налоговой системе, основывается на оценке способности региональных властей обеспечивать уплату в бюджет налоговых платежей, которые начислены на декларируемую налогоплательщиками и выявленную налоговыми органами налогооблагаемую базу [16].

Суть репрезентативной налоговой системы заключается в том, что в качестве налогового потенциала используется сумма бюджетных платежей, которые могут быть собраны в регионе при условии среднего уровня налоговых усилий и одинаковом составе налогов и ставок налогообложения во всех регионах России.

Методический подход к оценке на основе репрезентативной налоговой системы подразделяется на два метода: нормативно-законодательный и косвенный.

Нормативно-законодательный метод основывается на расчете налогового потенциала с помощью прямого способа с учетом всех налогов и сборов, которые образуют налоговую систему государства в целом, и на предположении о возможности получения информации от налоговых органов в целях расчета показателей налоговой базы в отношении всех налогов и сборов, взимаемых на территории региона или зачисляемых в региональный бюджет.

Недостатками такого метода являются разнообразие видов налоговых платежей, диверсифицированность структур налогооблагаемых баз и отсутствие сформированной базы статистической информации, которая бы характеризовала налогооблагаемую базу определенного налога.

Косвенный метод оценки налогового потенциала предполагает поиск показателей, косвенно измеряющих те налоговые базы, которые определить порой не так просто. Расчет налогового потенциала строится на косвенной оценке налоговых баз налогов, занимающих наибольший удельный вес в видовой структуре налоговой системы [17].

Методический подход к оценке налогового потенциала, базирующийся на регрессионном анализе, в свою основу закладывает совокупную информацию о доходах в регионе и небольшое количество переменных, которые используются в качестве косвенных измерителей налогооблагаемых баз.

При использовании данного метода исключается необходимость группировки доходных статей и создания собственной налогооблагаемой базы для каждого компонента налоговой системы, при этом точность расчета налогового потенциала повышается за счет определенных переменных регрессионного анализа.

Для расчета налогового потенциала данным методом используется следующее уравнение

$$НП_i = НБ_{0j} \cdot b_1 + НБ_{2j} \cdot b_2 + НБ_{mj} \cdot b_m + E_j, \quad (1.6)$$

где  $НП_i$  – налоговый потенциал региона, млн. руб;

$НБ_j$  – показатели налогооблагаемой базы, косвенно или непосредственно отражающие величину совокупной налогооблагаемой базы анализируемого региона или отдельных ее компонентов, млн. руб;

$b_1, b_2, \dots, b_m$  – оптимальные оценки случайных факторов;

$m$  – число рассматриваемых регионов, шт.;

$E_j$  – случайная ошибка измерений.

С помощью данного метода рассчитывают возможные доходы того или иного региона по характеристикам его налогооблагаемой базы, которые можно трактовать как налоговый потенциал региона.

Преимуществом метода с применением регрессионного анализа является низкая трудоемкость и высокая объективность, так как регрессионное уравнение само выдает информацию о зависимостях между фактическими поступлениями налоговых платежей и налогооблагаемыми базами без влияния на него человеческого фактора. Такой методический подход наиболее эффективен на среднесрочную и долгосрочную перспективу прогнозирования налогового потенциала региона [18].

Налоговый паспорт, разработанный и созданный Федеральной налоговой службой для обеспечения своевременного, качественного и достоверного налогового планирования и прогнозирования, выступает в качестве еще одного методического подхода к оценке налогового потенциала региона.

Налоговый паспорт представляет собой комплексный документ, содержащий сведения о налоговом потенциале. В нем раскрываются ключевые моменты налогового администрирования [19].

В основу налогового паспорта заложен макроэкономический подход к расчетам налогового потенциала. Он включает 12 разделов и содержит сведения об объеме промышленной продукции, инвестициях в основной капитал, уровне инфляции, объемах сельскохозяйственной продукции, розничного товарооборота, показателях деятельности предприятий и пр. Показатели, используемые в каждом из разделов, построены с учетом их динамики за три года, что представляет возможность создать картину социально-

экономического развития региона России или федерального округа, а также оценить налоговый потенциал и налоговую нагрузку как по отдельным видам налогов, так и видам экономической деятельности.

В связи с его разработкой появилась возможность более обоснованно и системно осуществлять комплекс действий по выявлению контрольных значений по мобилизации налогов и сборов в бюджет региона и государства.

По результатам оценки налогового потенциала территории следует его мониторинг, представляющий собой в узком смысле систему постоянного наблюдения за итогами оценки налогового потенциала, а в широком смысле – процесс, в котором должны учитываться основные тенденции динамики налогового потенциала региона и должен проводиться анализ соответствия полученного базового варианта фактическим показателям бюджетно-налоговой системы того или иного региона России.

Основными субъектами мониторинга налогового потенциала выступают, в первую очередь, государственные, региональные и муниципальные органы власти, которым необходима информация для определения приоритетов перераспределения финансовых потоков, а также территориальные налоговые органы, имеющие возможность получать необходимые аналитические материалы и прогнозные данные.

Направления осуществления мониторинга налогового потенциала региона предполагают:

- 1) формирование банков первичной (от налоговых органов) и вторичной (обработанной и проанализированной первичной) информации;
- 2) обеспечение пользователей первичной информацией по запросам;
- 3) подготовка и распространение вторичной экономической информации по запросам пользователей (проведение аналитических исследований и разработка прогнозов).

Система компьютерного мониторинга налогового потенциала региона позволяет решать следующие задачи:

- 1) проведение диагностики бюджетно-налоговой системы региона с



целью выявления особенностей ее функционирования;

2) выявление основных факторов, влияющих на стабильность налоговых доходов бюджетной системы;

3) проведение регионального индикативного, программно-целевого и бюджетно-налогового планирования;

4) выявление возможных социально-экономических последствий негативных вариантов развития ситуаций;

5) определение целей, задач и приоритетных направлений развития налогового потенциала каждого региона.

Осуществление эффективного мониторинга налогового потенциала является неотъемлемой частью в системе экономической безопасности территории, так как он позволяет минимизировать в будущем возникновение дефицитов бюджета и различных налоговых рисков, которые бы препятствовали стабильности и сбалансированности бюджетной системы того или иного региона страны.

Таким образом, налоговый потенциал территории – это налоговые ресурсы, которые могут быть мобилизованы в бюджет в соответствии с действующим налоговым законодательством. Его роль и значение, оценка и мониторинг положительно сказываются на социально-экономическом развитии региона, от чего в дальнейшем зависят экономическая безопасность как отдельно взятого региона, так и всей России в целом.

## **2                    Финансово-экономическая                    характеристика** **Департамента финансов Администрации МО г. Краснодар**

### **2.1 Общие сведения о Департаменте**

Департамент финансов Администрации МО г. Краснодар является функциональным органом Администрации МО г. Краснодар, уполномоченным на управление средствами местного бюджета, обеспечивающим проведение единой финансовой и бюджетной политики города.

Департамент финансов осуществляет свою деятельность в форме юридического лица, зарегистрированного 25.01.2001 года, имеет гербовую печать, штампы и бланки установленного образца. Основным видом деятельности выступает деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

Департамент финансов Администрации МО г. Краснодар зарегистрирован и осуществляет свою деятельность по адресу: 350000, Краснодарский край, г. Краснодар, улица Красная, 122 [20].

Основополагающим документом, регулирующим деятельность Департамента, является «Устав МО г. Краснодар» от 21.04.2011 года и «Положение о Департаменте финансов Администрации МО г. Краснодар» от 30.09.2008 года, а также руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, а также муниципальными правовыми актами.

К основным задачам Департамента согласно Положения относятся:

- 1) составление проекта местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар);
- 2) организация исполнения и контроль за исполнением местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар), управление доходами и расходами

местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар);

3) формирование доходов и расходов местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар) в установленном законодательством порядке;

4) обеспечение принципов единой бюджетной системы и межбюджетных отношений, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

5) сбор, обработка и анализ информации о состоянии местных финансов, представление городской Думе Краснодара и главе МО г. Краснодар информации о состоянии исполнения местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар) за соответствующий период;

6) осуществление муниципального финансового контроля;

7) обеспечение иммунитета местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар);

8) ведение учета и составление отчетности об исполнении местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар);

9) обеспечение соблюдения интересов МО г. Краснодар в делах о несостоятельности (банкротстве) [21].

Департамент в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- составляет проект местного бюджета (бюджета МО г. Краснодар);
- составляет и ведет сводную бюджетную роспись, вносит в нее изменения, составляет и ведет кассовый план исполнения местного бюджета;
- организует исполнение местного бюджета;
- составляет бюджетную отчетность МО г. Краснодар;
- осуществляет контроль за исполнением местного бюджета;
- проводит проверки соблюдения муниципальными заказчиками и уполномоченным органом на размещение муниципального заказа законодательства о размещении заказов для муниципальных нужд;
- организует казначейское исполнение местного бюджета;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Бюджетным ко-

дексом Российской Федерации, Положением о Департаменте финансов Администрации МО г. Краснодар и иными муниципальными правовыми актами [21].

Руководство деятельностью Департамента финансов осуществляют заместитель главы МО г. Краснодар в лице Логвиненко Д.С. и директор департамента финансов администрации МО г. Краснодар в лице Чулкова А.С., который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач и функций.

Заместитель главы МО г. Краснодар и директор Департамента назначаются на должность главой МО г. Краснодар в лице Первышова Е.А. по согласованию с городской Думой Краснодара, и освобождается от должности главой МО г. Краснодар.

В структуру Департамента финансов Администрации МО г. Краснодар входят:

- 1) бюджетный отдел;
- 2) отдел сводного планирования;
- 3) отдел финансирования местного хозяйства;
- 4) отдел доходов бюджета;
- 5) отдел казначейского исполнения бюджета;
- 6) отдел учета и отчетности;
- 7) отдел программного обеспечения;
- 8) контрольно-ревизионный отдел;
- 9) юридический отдел;
- 10) отдел предварительного контроля;
- 11) общий отдел;
- 12) отдел исполнения бюджета № 1;
- 13) отдел исполнения бюджета № 2;
- 14) отдел исполнения бюджета № 3;
- 15) отдел исполнения бюджета № 4 [21].

При осуществлении своей деятельности Департамент финансов

напрямую сотрудничает с Контрольно-счетной палатой МО г. Краснодар. Учитывая полномочия Контрольно-счётной палаты по контролю за исполнением местного бюджета, экспертизе проектов местного бюджета, внешней проверке годового отчёта об исполнении местного бюджета и т.д., для повышения качества и системности муниципального финансового контроля за использованием средств местного бюджета и, принимая во внимание необходимость эффективной реализации задач и функций указанных органов, заключено соответствующее Соглашение о взаимодействии.

Положения Соглашения предполагают:

- 1) обмен оперативной аналитической и иной информацией, представляющей для сторон взаимный интерес и не являющейся конфиденциальной;
- 2) организация и проведение совместных семинаров и совещаний по вопросам практики применения бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов в сфере организации и осуществления планирования и контроля за фактическим исполнением местного бюджета;
- 3) проведение взаимных консультаций, оказание правовой и иной помощи по вопросам применения и соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, Краснодарского края и нормативных правовых актов МО г. Краснодар;
- 4) иные направления взаимодействия, способствующие обеспечению функционирования единой системы контроля за целевым и эффективным использованием средств местного бюджета, формированием и исполнением местного бюджета.

Деятельность Департамента направлена на соблюдение единых принципов финансово-бюджетного планирования, увеличение налогового потенциала, обеспечение полноты поступлений в местный бюджет налогов и сборов, финансирование расходов по социально-культурной сфере и городскому хозяйству, создание финансовой базы для поступательного социально-экономического развития города.

С учётом стратегических целей развития г. Краснодар Департаментом

формируется и принимается на трёхлетний период бюджет города, который является главным инструментом проведения социальной, финансовой и инвестиционной политики Администрации МО г. Краснодар.

В условиях проходящей в стране бюджетной реформы перед сотрудниками Департамента стоят непростые задачи в части обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, высокого уровня прозрачности, контроля и подотчётности при его формировании и исполнении, построения эффективных межбюджетных отношений, внедрения современных информационных систем управления муниципальными финансами. Важным шагом в осуществлении финансовой политики станет переход на программно-целевые методы бюджетного планирования, обеспечивающие прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования.

## **2.2 Анализ основных социально-экономических показателей Департамента**

Основные социально-экономические показатели МО г. Краснодар характеризуют эффективность деятельности органов местного самоуправления, а также отражают наличие или отсутствие проблем в ключевых областях развития г. Краснодар.

Ежегодно по итогам деятельности и по истечении очередного календарного года Администрацией МО представляется на всеобщее обозрение отчет, включающий показатели по всем отраслям.

Основные социально-экономические показатели МО г. Краснодар за 2015-2019 годы представлены в таблице 2.1 [22, 23, 24, 25, 26].

Таблица 2.1 – Основные социально-экономические показатели МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
Объем отгруженной продукции крупными и средними промышленными предприятиями, млрд. руб	244,5	156,7	150,8	173,5	216,8	-27,7	88,7
Объем услуг, оказанных крупными и средними предприятиями транспортного комплекса города, млрд. руб	45,9	55,8	60,8	46,3	43,1	-2,8	93,9
Объем услуг связи, млрд. руб	44,5	62,9	58,3	62,5	67,2	18,2	151,0
Товарооборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям, млрд. руб	153,7	178,6	190,9	211,9	219,7	66,0	142,9
Введено в эксплуатацию жилья, тыс. кв. м	2 009,5	2 128,1	2 462,6	2 021,9	1 880,4	-129,1	93,6
Профицит/дефицит бюджета города (фактически исполнено), млн. руб	-2 266,5	-1 222,0	-461,6	-59,1	2 434,2	4 700,7	–
Номинальная среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях, руб	38 520,0	40 274,5	42 248,0	46 249,3	47 965,0	9 445,0	124,5
Уровень регистрируемой безработицы, %	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	-0,1	–
Численность населения, чел	917 855	943 827	972 952	990 203	1 014 996	97 141	110,6
Естественный прирост населения, чел	5 018	5 717	5 104	4 365	4 974	-44	99,1
Миграционный прирост населения, чел	40 615	43 746	49 210	38 984	40 632	17	100,1
Общий коэффициент рождаемости, ‰	16,9	17,1	16,0	15,1	15,2	-1,7	–
Общий коэффициент смертности, ‰	11,3	11,1	10,8	10,8	10,8	-0,5	–

Динамика социально-экономических показателей МО г. Краснодар в период с 2015 по 2019 годы в целом положительна. Анализ данных показателей необходим для выявления потенциальных и реальных угроз в целях проведения политики в части повышения качества жизни населения, достижение инновационного типа развития экономики, а также налаживания воспроизводственных процессов.

Согласно данным из таблицы выше объем отгруженной продукции крупными и средними промышленными предприятиями в 2019 году достигает значения в 216,8 млрд. руб, в сравнении с 2015 годом в абсолютном выражении указанный показатель сократился на 27,7 млрд. руб, а в относительном – на 11,3 %. При этом объем услуг, оказанных крупными и средними предприятиями транспортного комплекса города, сокращается на 2,3 млрд. руб или на 6,1 %, достигая значения в 43,1 млрд. руб в 2019 году. Объем услуг связи значительно увеличивается до 44,5 млрд. руб, что на 18,2 млрд. руб или на 51,0 % больше, чем в 2015 году. Товарооборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям также возрастает в 2019 году и составляет 219,7 млрд. руб, прирост в абсолютном выражении – 66,0 млрд. руб, в относительном – 42,9 % в сравнении с 2015 годом.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в части ввода в эксплуатацию жилья, достигает к 2019 году значения в 1 880,4 тыс. кв. м, что на 129,1 тыс. кв. м или на 6,4 % меньше, чем в 2015 году. Также отмечается снижение объемов подрядных работ в отчетном периоде по предприятиям, осуществляющим строительно-монтажные работы на объектах нефтегазового комплекса и в сфере жилищного строительства.

Существует значительная положительная динамика в сокращении дефицита бюджета МО г. Краснодар и появлении его профицита, в 2019 году объем муниципального бюджета составляет 35 902,0 млн. руб, а его профицит – 2 434,2 млн. руб, что больше дефицита бюджета 2015 года на 4 700,7 млн. руб. Такая тенденция наблюдается за счет увеличения налоговых доходов в части налога на доходы физических лиц.



Важнейший показатель благосостояния общества, которым является номинальная среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях, ежегодно увеличивается, к 2019 году ее значение достигает 47 965,0 руб, прирост в сравнении с 2015 годом составляет в абсолютном выражении 9 445,0 руб, а в относительном – 24,5 %, что благоприятно сказывается на уровне доходов населения МО г. Краснодар.

На уровень доходов населения определяющее влияние оказывает уровень регистрируемой безработицы, который имеет практически неизменное значение в 0,3% за анализируемый период с 2016 по 2019 годы.

Численность населения г. Краснодар с каждым годом увеличивается, в 2019 году достигает уровня в 1 014 996 чел, прирост составляет 97 141 чел или 10,6 % в сравнении с 2015 годом. Увеличение численности населения обеспечивается благодаря естественному и миграционному приростам, естественный прирост в 2019 году относительно 2015 года снижается до 4 974 чел, также сокращается и миграционный прирост до 40 632 чел. При этом уменьшаются и коэффициенты рождаемости и смертности, общий коэффициент рождаемости в 2019 году составляет 15,2 ‰, а общий коэффициент смертности – 10,8 ‰, что на 1,7 ‰ и 0,5 ‰ меньше, чем в 2015 году.

Таким образом, в целом большинство основных социально-экономических показателей МО г. Краснодар при ретроспективном анализе за 2015-2019 годы имеют положительную динамику и благоприятно сказываются на всех сферах и отраслях жизни как населения, так и всего города в совокупности.

### **2.3 Оценка уровня экономической безопасности МО г. Краснодар**

При оценке уровня экономической безопасности территории могут использоваться различные типы данных, полученные в ходе анализа от официальных источников, таких как Федеральная служба государственной статистики, министерства, агентства и независимые аналитические компании.

Оценка экономической безопасности носит сравнительный характер по ряду показателей, следовательно используемые для оценки критерии сопоставляются с пороговыми значениями.

Ключевыми показателями для оценки уровня экономической безопасности МО г. Краснодар являются:

- 1) общий объем доходов и расходов бюджета;
- 2) доля в промышленном производстве обрабатывающих производств;
- 3) доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- 4) отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму;
- 5) уровень безработицы;
- 6) условный коэффициент депопуляции;
- 7) удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения;
- 8) уровень преступности.

Бюджет, включающий доходы и расходы – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления.

Общий объем доходов и расходов бюджета – основные показатели, отражающие бюджетную самообеспеченность, а сбалансированность бюджета по доходам и расходам – основополагающее требование, которое предъявляется к органам местного самоуправления, составляющим и утверждающим бюджет. Данные показатели не относятся к сопоставляемым показателям, соответственно анализировать их можно только в динамике без сравнения с пороговыми значениями.

На рисунке 2.1 представлен общий объем доходов и расходов бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы в млн. руб [27, 28, 29, 30, 31].

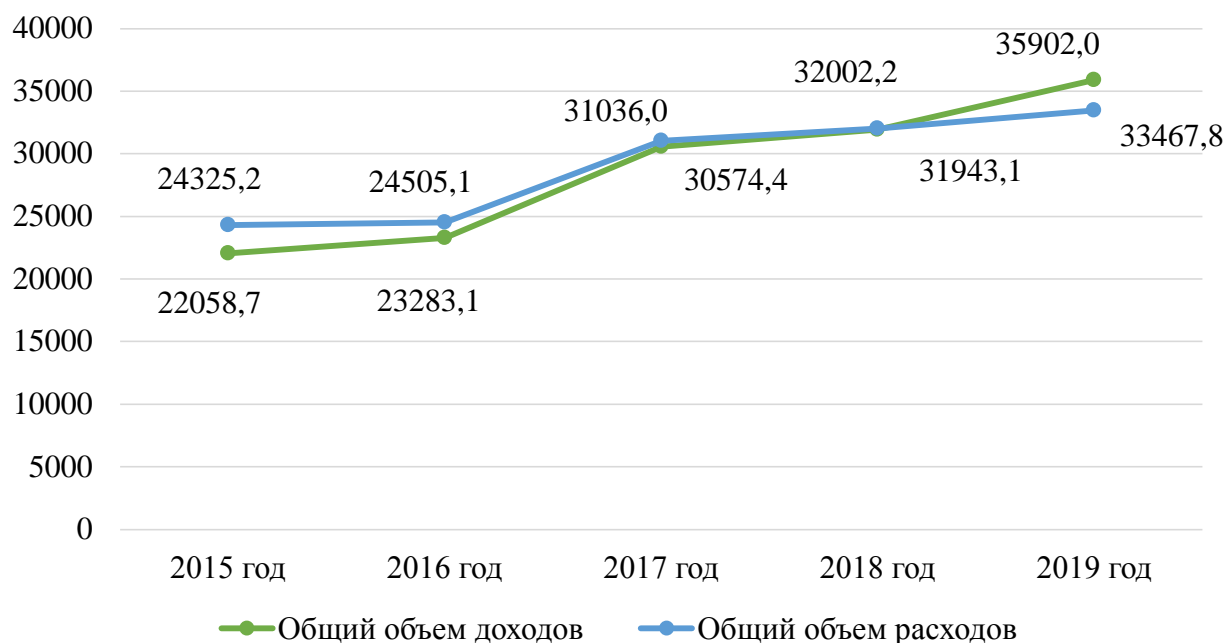


Рисунок 2.1 – Общий объем доходов и расходов бюджета  
МО г. Краснодар за 2015-2019 годы (в млн. руб)

Исходя из данных рисунка, видно, что за анализируемый период с 2015 по 2018 годы бюджет был дефицитным, то есть расходы превышали доходы, чего нельзя сказать о состоянии муниципального бюджета г. Краснодар за 2019 год. В отчетный год доходы превысили расходы и профицит бюджета составил 2434,2 млн. руб. В первую очередь это связано с тем, что в структуре доходов бюджета выросли налоговые и неналоговые доходы с 15374,3 млн. руб в 2018 году до 20182,9 млн. руб в 2019 году за счет налога на доходы физических лиц, его прирост составил 58,4 % или 3739,8 млн. руб в сравнении с 2018 годом.

Далее проанализируем показатели, сравнивая их с пороговыми значениями, по результатам чего выполним ранжирование показателей уровня экономической безопасности МО г. Краснодар за 2015-2019 годы, что представлено в таблицах 2.2 и 2.3 [22, 23, 24, 25, 26].

Таблица 2.2 – Количественные показатели уровня экономической безопасности МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

Показатель	Пороговое значение	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, -)	Темп роста, %
Доля в промышленном производстве обрабатывающих производств	Не менее 70%	70,0	46,6	42,0	47,4	49,4	-20,6	–
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	Не более 7%	11,7	11,6	11,1	10,9	10,7	-1,0	–
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	Более 3,5	3,4	3,4	3,3	3,3	3,3	-0,1	97,1
Уровень безработицы	Не более 8%	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	-0,1	–
Условный коэффициент депопуляции	Не более 1	0,7	0,6	0,7	0,7	0,7	0	100,0
Удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения, %	Менее 7%	13,6	14,0	13,6	13,7	13,8	0,2	–
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения)	Не более 5 тыс.	1 916	1 780	1 638	1 662	1 704	-212	88,9

Таблица 2.3 – Ранжирование показателей уровня экономической безопасности МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доля в промышленном производстве обрабатывающих производств	1	4	5	3	2
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	5	4	3	2	1
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	1	1	2	2	2
Уровень безработицы	2	1	1	1	1
Условный коэффициент депопуляции	2	1	2	2	2
Удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения, %	1	4	1	2	3
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения)	5	4	1	2	3
Сумма рангов	17	19	15	14	14
Средний ранг	2,43	2,71	2,14	2,0	2,0

Определяющим макроэкономическим показателем экономической безопасности муниципального образования является общий объем доходов и расходов бюджета, а одним из ключевых факторов воздействия на данный показатель выступает доля в промышленном производстве обрабатывающих производств, чье значение в 2015 году составляло 70,0 % и находилось на нижней границе порогового значения данного показателя, затем произошло резкое снижение доли обрабатывающих производств в промышленном производстве в 2016 году. Несмотря на это к 2019 году отмечается положительная динамика, но при этом такая доля в промышленном производстве обрабатывающих производств не позволяет обеспечить процессы расширенного воспроизводства и экономический рост в МО г. Краснодар, так как для достижения данного целевого ориентира необходим ежегодный минимальный прирост в 3,0 %.

Анализируя индикаторы экономической безопасности г. Краснодар, нельзя не отметить показатели, характеризующие социальную сферу.

В период с 2015 по 2019 годы сокращается количество населения с доходами ниже прожиточного минимума, однако все же данный показатель

превышает свои допустимые пороговые значения, что формирует региональные кризисные процессы в МО г. Краснодар, которые уменьшают покупательскую способность населения, увеличивает норму накопления, а также свидетельствует о невозможности обеспечения потребностей населения. На уровень доходов населения определяющее влияние оказывает уровень безработицы, его значение в 2015 году составило 0,4 %, а затем сократилось в 2016 году до 0,3 % и осталось неизменным до конца анализируемого периода.

Удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения ежегодно увеличивается, в 2019 году их количество составляет 13,8 %. В связи с чем нельзя не отметить изменения, произошедшие в результате пенсионной реформы, исходя из этого необходим пересмотр данного показателя, а также пенсионной системы в целом, так как она не способна обеспечить необходимый уровень доходов населения.

Существует тесная взаимосвязь между уровнем социально-экономического развития и криминализацией МО г. Краснодар. Уровень преступности практически за весь анализируемый период сокращается и находится в допустимых пределах.

По результатам вышеуказанных данных было проведено ранжирование показателей экономической безопасности региона в ретроспективном анализе наблюдается значительное сокращение суммы рангов в 2019 году.

Так, с точки зрения обеспечения необходимого уровня экономической безопасности наиболее стабильным годом является 2016 год, средний ранг за который составляет 2,71 пункта. Большинство показателей за этот период соответствуют пороговым значениям, что свидетельствует о снижении факторов риска, влияющих на отсутствие угроз экономической безопасности города.

Наименее стабильными годами с точки зрения социально-экономического развития выступают 2017-2019, средний ранг в которых равен 2,0 пункта. Большая часть показателей в анализируемом периоде имеют

низкие значения, такой их уровень способствует возникновению угроз экономической безопасности.

Таким образом, в целом в период с 2015 по 2019 годы отмечается отрицательная тенденция в социально-экономическом развитии МО г. Краснодар и ухудшение его потенциала, который не позволяет обеспечить достаточный уровень экономической безопасности, при этом основными проблемами остаются низкая доля в промышленном производстве обрабатывающих производств, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, отношение среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму и удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения.

### **3 Анализ и оценка эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности МО г. Краснодар**

#### **3.1 Анализ и оценка эффективности формирования налогового потенциала как основного источника финансовой самостоятельности территории**

Налоговый потенциал как основной источник финансовой самостоятельности территории г. Краснодар – часть налоговой политики муниципального образования, включающая в себя совокупный объем оценки доходов, которые могут быть собраны в бюджет муниципального образования по налоговым источникам, закрепленным Бюджетным кодексом РФ и бюджетным законодательством Краснодарского края и МО г. Краснодар за местными бюджетами.

Налоговый потенциал рассчитывает муниципалитет г. Краснодар самостоятельно в процессе бюджетного планирования. Органы местного самоуправления своим решением и в пределах имеющихся у них полномочий предоставляют местным налогоплательщикам льготы, что снижает бюджетную обеспеченность муниципалитета собственными доходами, что учитывается в прогнозе, который сам муниципалитет готовит для своих нужд в процессе бюджетного планирования, что не должно отражаться на оценке налогового потенциала МО г. Краснодар.

Для анализа и оценки эффективности формирования и использования налогового потенциала МО г. Краснодар в первую очередь необходимо изучить в целом назначение и исполнение доходов местного бюджета за 2015-2019 годы, что представлено в таблице 3.1 [27, 28, 29, 30, 31].



Таблица 3.1 – Назначение и исполнение доходов бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

в миллионах рублей

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
Назначение по сводной бюджетной росписи							
Доходы бюджета – всего, в т.ч.	24 688,3	23 878,7	32 143,2	31 727,6	35 356,3	10 668,0	143,9
Налоговые и неналоговые доходы	14 447,3	13 895,3	15 089,4	14 957,0	19 389,0	4 941,7	134,2
Безвозмездные поступления	10 241,0	9 983,4	17 053,8	16 770,6	15 967,3	5 726,3	155,9
Исполнение бюджета							
Доходы бюджета – всего, в т.ч.	22 058,7	23 283,1	30 574,4	31 943,1	35 902,0	13 843,3	162,8
Налоговые и неналоговые доходы	12 631,4	13 359,9	14 496,0	15 374,3	20 182,9	7 551,5	160,0
Безвозмездные поступления	9 427,3	9 923,2	16 078,4	16 568,8	15 719,1	6 291,8	166,7
Процент исполнения бюджета к назначению по сводной бюджетной росписи							
Доходы бюджета – всего, в т.ч.	89,3	97,5	95,1	100,7	101,5	12,2	–
Налоговые и неналоговые доходы	87,4	96,1	96,1	102,8	104,1	16,7	–
Безвозмездные поступления	92,1	99,4	94,3	98,8	98,4	6,3	–

Исходя из данных таблицы видно, что ежегодно суммы доходов и в назначении, и в исполнении местного бюджета г. Краснодар значительно увеличиваются, в первую очередь это происходит за счет увеличения налоговых доходов, а именно в части налога на доходы физических лиц. Также нельзя не отметить и то, что в муниципальном бюджете только к 2019 году доля собственных средств превысила долю ассигнований из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, то есть налоговые и

неналоговые доходы, составляющие 56 % от общего объема доходов бюджета, перекрыли безвозмездные поступления, составляющие 44 % от общего объема доходов бюджета, в отчетном году на 4 463,8 млн. руб.

В назначении по сводной бюджетной росписи налоговые и неналоговые доходы бюджета МО г. Краснодар в 2019 году достигают значения в 35 356,3 млн. руб, прирост по сравнению с 2015 годом составляет в абсолютном значении 10 668,0 млн. руб, а в относительном – 43,9 %, безвозмездные поступления достигают значения в 15 967,3 млн. руб к 2019 году, увеличение составляет 5 726,3 млн. руб или 55,9 % относительно 2015 года.

В исполнении муниципального бюджета общая сумма доходов также возрастает до 35 902,0 млн. руб к 2019 году, прирост – 13 843,3 млн. руб или 62,8 %. Значение налоговых и неналоговых доходов приравнивается к 20 182,9 млн. руб, что на 7 551,5 млн. руб или на 60,0 % больше, чем в 2015 году, а сумма безвозмездных поступлений увеличилась до 15 719,1 млн. руб в 2019 году, прирост в абсолютном выражении составляет 6 291,8 млн. руб, в относительном – 66,7 %.

Соответственно также увеличивается процент исполнения бюджета к назначению по сводной бюджетной росписи. При этом только в 2018 году суммы исполнения и назначения муниципального бюджета практически совпадают, процент исполнения бюджета в этом году достигает 100,7 % в общей сумме доходов МО г. Краснодар. К 2019 году процент исполнения бюджета к его назначению составляет 101,5 % по общей сумме доходов, в том числе процент исполнения бюджета в части налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составляет 104,1 %, что на 16,7 % больше, чем в 2015 году, а процент исполнения бюджета в части безвозмездных поступлений сокращается до 98,4 %, что на 6,3 % меньше относительно 2015 года.

Графическое отображение вышеуказанных сумм назначения и исполнения бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы отражено на рисунке 3.1 [27, 28, 29, 30, 31].

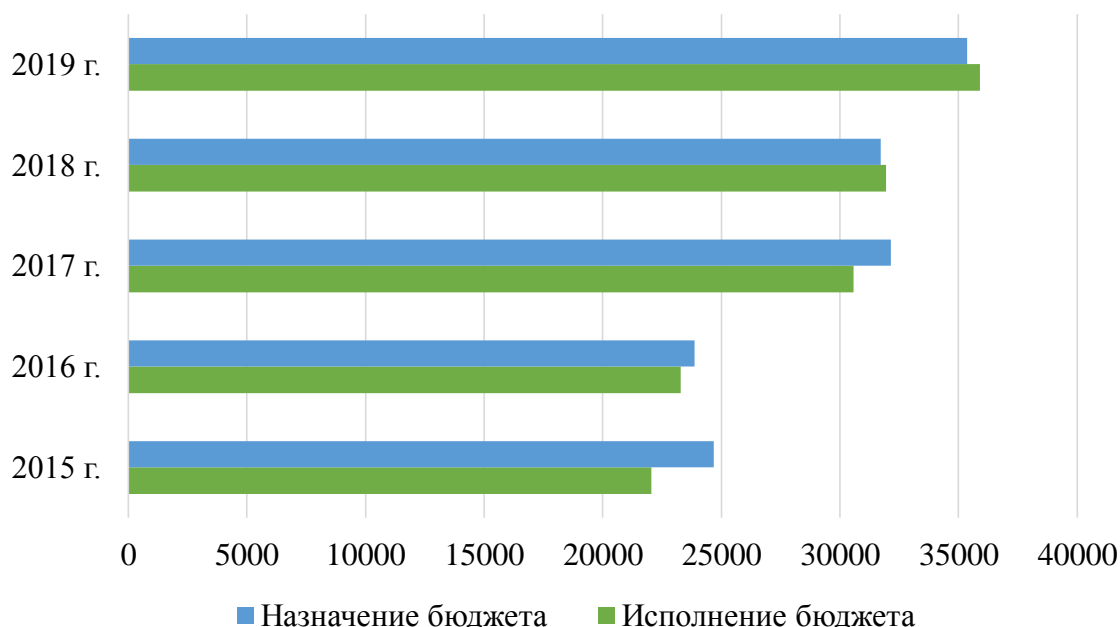


Рисунок 3.1 – Назначение и исполнение бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

По данным графика выше видно, что в 2019 году был достигнут практически баланс в части назначения бюджета по сводной бюджетной росписи и его исполнения, соответственно процент исполнения местного бюджета г. Краснодар в 2019 году составил 101,5 %, доля собственных средств от налоговых и неналоговых доходов превышает долю ассигнований из других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что свидетельствует о том, что налоговый потенциал как часть налоговой политики выступает основным источником самообеспеченности МО г. Краснодар.

В целях оценки эффективности образования доходов бюджета МО г. Краснодар необходимо проанализировать структуру налоговых и неналоговых доходов в целях выявления тех налогов и других доходов, которые занимают наибольшие и наименьшие доли при формировании доходной части бюджета МО г. Краснодар, что представлено в таблице 3.2 [27, 28, 29, 30, 31].

Таблица 3.2 – Структура исполнения сумм налоговых и неналоговых доходов бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

в миллионах рублей

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в т.ч.:	12 631,4	13 359,0	14 496,0	15 374,3	20 182,9	7 551,5	160,0
Налоги на прибыль – всего, из них:	6 369,7	6 995,3	8 020,4	7 693,6	11 340,1	4 970,4	178,0
– налог на прибыль организаций	795,7	1 171,3	1 063,9	1 287,7	1 194,5	398,8	150,1
– налог на доходы физических лиц	5 601,0	5 824,0	6 956,6	6 405,8	10 145,6	4 544,6	181,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	72,0	101,1	86,4	95,6	109,6	37,6	152,2
Налоги на совокупный доход	1 129,5	1 167,6	1 312,3	2 296,3	2 964,3	1 834,8	262,4
Налоги на имущество	2 291,7	2 191,4	2 569,6	2 919,2	3 340,4	1 048,7	145,8
Государственная пошлина	280,2	414,0	512,1	321,7	351,2	71,0	125,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,05	0,7	0,2	0,02	0,03	-0,02	60,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 605,4	1 657,9	1 330,3	1 250,2	1 301,9	-303,5	81,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	65,9	74,4	60,8	101,2	52,9	-9,1	85,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	62,0	58,0	44,5	74,8	170,8	108,8	275,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	370,2	276,3	173,7	204,2	232,1	-138,1	62,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	301,0	317,5	3 285,1	282,3	319,3	18,3	106,2
Прочие неналоговые доходы	56,6	105,9	100,6	135,1	0,3	-56,3	0,5

С помощью приведенной выше таблицы можно рассмотреть основные группы налоговых и неналоговых доходов, также стоит отметить, что в целом сумма налоговых и неналоговых доходов МО г. Краснодар с каждым годом увеличивается, прирост в 2019 году по сравнению с 2015 годом составил в абсолютном значении 7 551,5 млн. руб, а в относительном – 60 %.

Нельзя не отметить значительное увеличение таких показателей, как налоги на прибыль, в том числе налог на прибыль организаций (прирост – 398,8 млн. руб или 50,1 %) и налог на доходы физических лиц (прирост – 4 544,6 млн. руб или 81,1 %), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории России (прирост – 37,6 млн. руб или 52,2 %), налоги на совокупный доход (прирост – 1 834,8 млн. руб или 162,4 %), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (прирост – 108,8 млн. руб или 175,5 %).

Из таблицы также видно, что несмотря на ежегодное увеличение налоговых и неналоговых доходов, многие показатели в их составе, такие как доходы от задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, от платежей при пользовании природными ресурсами, от продажи материальных и нематериальных активов и прочие неналоговые доходы к 2019 году снижаются по сравнению с 2015 годом. Такие процессы связаны с рядом проблем, а именно проблемы доходной части бюджета, как и во многих других отраслях, вызваны коррупционной составляющей, то есть сокрытием налоговой базы налогоплательщиками. Этот вид коррупционных проявлений достаточно специфичен, так как для пресечения требует особенных, более утонченных мер сопротивления и противодействия.

Другой возможной проблемой является несовершенство налогового контроля. Несовершенство системы налогового контроля – проблема, которую необходимо решать на всех уровнях власти: федеральном, региональном и местном. Данная проблема связана с нежеланием уполномоченных органов

контролировать действия налогоплательщиков, а также с низкой результативностью выездных налоговых проверок, проверок учета и отчетности.

Для оценки эффективности образования доходов бюджета МО г. Краснодар необходимо также проанализировать структуру безвозмездных поступлений, что представлено в таблице 3.3 [27, 28, 29, 30, 31].

Таблица 3.3 – Структура исполнения сумм безвозмездных поступлений бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

в миллионах рублей

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, -)	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Безвозмездные поступления – всего, в т.ч.:	9 427,3	9 923,2	16 078,4	16 568,8	15 719,1	6 291,8	166,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – всего, из них:	9 551,6	9 835,2	15 968,3	16 548,7	15 746,5	6 194,9	164,9
– дотации бюджетам бюджетной системы РФ	51,3	51,7	0	38,3	1,1	-50,2	2,1
– субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	1 813,4	1 848,6	5 934,7	6 231,4	5 111,2	3 297,8	281,9
– субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	7 669,2	7 930,2	8 348,0	8 409,3	8 564,1	894,9	111,7
– иные межбюджетные трансферты	17,7	4,7	1 685,6	1 869,6	2 070,1	2 052,4	11 695,5
Прочие безвозмездные поступления	0,03	128,1	127,6	45,3	6,1	6,07	20 333,3

Окончание таблицы 3.3

1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	10,9	12,4	12,7	23,1	8,0	-2,9	73,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-135,2	-52,5	-30,2	-48,3	-41,5	93,7	—

По данным таблицы 3.3 можно отметить, что ежегодно с 2015 по 2018 годы происходит увеличение безвозмездных поступлений, но в 2019 году в сравнении с 2015 годом произошло их уменьшение до 15 719,1 млн. руб, прирост в абсолютном выражении составляет 6 291,8 млн. руб, а в относительном – 66,7 %. Такую же динамику имеет и сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их значение составило 15 746,5 млн. руб в 2019 году.

Однако видно, что в 2017 году отсутствовали дотации бюджетам бюджетной системы России, а к 2019 году они сокращаются на 50,2 млн. руб или на 97,9 % по сравнению с 2015 годом до 1,1 млн. руб, что дает существенные стимулы органам местного самоуправления МО г. Краснодар развивать свою экономику и доходную базу бюджета.

Количество субсидий и субвенций непрерывно возрастает, достигая в 2019 году значений в 5 111,2 млн. руб и 8 564,1 млн. руб соответственно. Иные межбюджетные трансферты также увеличиваются и составляют

2 070,1 млн. руб в 2019 году.

Анализируя эффективность формирования налогового потенциала как основного источника финансовой самостоятельности МО г. Краснодар, невозможно не изучить расходы муниципального бюджета за 2015-2019 годы, что представлено в таблице 3.4 [27, 28, 29, 30, 31].

Сумма исполненных расходов муниципального бюджета за весь анализируемый период увеличивались, достигнув своего наибольшего значения в 2019 году в размере 33 467,8 млн. руб, прирост относительно 2015 года в абсолютном выражении составил 9 142,6 млн. руб, а в относительном – 37,6 %.

В структуре исполнения расходов бюджета МО г. Краснодар наибольший удельный вес (51,6 %) занимают расходы на образование, а именно на расходы на дошкольное и общее образование, а также на предоставление субсидий бюджетным учреждениям данной отрасли и на капитальные вложения в них, в том числе на непрерывное строительство новых общеобразовательных школ, в 2019 году они составили 17 263,8 млн. руб, что на 6 332,7 млн. руб или на 57,9 % больше значений 2015 года. Наименьший же удельный вес в размере 0,03 % занимают расходы на охрану окружающей среды, значение которых в объеме расходов в 2019 году составляет 10,8 млн. руб, что на 8,5 млн. руб или в 3,5 раза больше, чем в 2015 году.

Все статьи расходов муниципального бюджета к 2019 году имеют положительную динамику, за исключением расходов на обслуживание государственного и муниципального долга, которые сократились к концу анализируемого периода на 343,5 млн. руб или на 48,3 %, достигнув значения в 367,2 млн. руб в 2019 году, это свидетельствует о том, что государственный и муниципальный долг, вероятнее всего, сократился, поэтому и расходы на него тоже сократились.



Таблица 3.4 – Структура исполнения сумм расходов бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

в миллионах рублей

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
Расходы бюджета – всего, в т.ч.:	24 325,2	24 505,2	31 035,9	32 002,2	33 467,8	9 142,6	137,6
Общегосударственные вопросы	2 441,9	2 410,0	2 287,8	2 337,9	2 572,9	131,0	105,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	420,0	450,2	473,2	440,1	476,0	56,0	113,3
Национальная экономика	2 872,4	2 915,0	4 222,0	5 359,4	5 109,2	2 236,8	177,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 688,8	3 231,6	5 533,5	3 154,0	4 509,5	820,7	122,2
Охрана окружающей среды	2,3	7,1	3,4	9,0	10,8	8,5	469,6
Образование	10 931,1	11 766,6	14 318,1	16 366,6	17 263,8	6 332,7	157,9
Культура, кинематография	757,7	711,8	794,3	909,7	1 067,7	310,0	140,9
Здравоохранение	1 248,3	850,7	862,0	897,7	55,2	-1 193,1	4,4
Социальная политика	901,6	793,6	1 135,6	1 162,2	1 335,9	434,3	148,2
Физическая культура и спорт	275,3	316,2	466,6	460,8	587,6	312,3	213,4
Средства массовой информации	96,7	102,1	104,0	111,9	112,0	15,3	115,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	710,7	948,7	835,5	769,9	367,2	-343,5	51,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	6,3	1,5	0	23,0	0	16,7	365,1

Для полноценной оценки эффективности формирования налогового потенциала МО г. Краснодар как основного источника финансовой самостоятельности территории необходимо проанализировать источники финансирования дефицитов бюджета в динамике за 2015-2019 годы, что представлено в таблице 3.5 [27, 28, 29, 30, 31].

Таблица 3.5 – Источники финансирования дефицитов бюджета МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

в тысячах рублей

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
Источники финансирования дефицитов бюджета – всего, в т.ч.:	2 226 423	1 222 019	461 459	59 122	-2 434 213	-4 660 636	–
Источники внутреннего финансирования – всего, из них:	2 071 025	1 335 745	630 510	391 457	-50 647	- 2 121 672	–
– государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-275 000,0	–	–	–	–	–	–
– кредиты кредитных организаций в валюте РФ	1 500 000	1 185 005	200 000	420 000	-3 820 000	-5 320 000	–
– бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	237 500	150 000	430 000	-29 000	3 768 000	3 530 500	1 586,5
– иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета	608 525	740	510	457	1 353	-607 172	0,2
Источники внешнего финансирования	195 398	-113 726	-169 051	-332 335	-2 383 566	-2 578 964	–

Анализ источников финансирования дефицитов бюджета МО г. Краснодар показывает, что в 2019 году из-за наличия положительного сальдо бюджета и его профицита, источники финансирования демонстрируют отрицательное значение более чем в 2,4 млрд. руб, сократившись на 4,6 млн. руб.

Однако нельзя не отметить, что за предыдущие 2015-2018 годы основными источниками финансирования дефицитов являлись источники внутреннего финансирования в части кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Таким образом, к 2019 году отмечается тенденция к увеличению как доходов, так и расходов бюджета МО г. Краснодар, при этом впервые за долгое время образовался профицит бюджета в размере 2 434,2 млн. руб в 2019 году, а также превышение исполненных сумм доходов над назначенными по сводной бюджетной росписи, это свидетельствует о том, что бюджет г. Краснодар обеспечивается в полной мере. Также отмечается тот факт, что доля собственных средств от налоговых и неналоговых доходов превышает долю ассигнований из других уровней бюджетной системы России, а это значит, что налоговый потенциал как часть налоговой политики выступает основным источником самообеспеченности МО г. Краснодар.

### **3.2 Оценка эффективности использования налогового потенциала территории**

Методика оценки эффективности использования налогового потенциала предусматривает анализ, который проводится на основе региональных кризисных ситуаций в финансовой сфере.

Региональные кризисные ситуации – отрицательные изменения в воспроизводственных процессах экономики, экологии, социальной и других сферах, угрожающие качеству жизни населения, политической стабильности территории, а также их влияние на систему экономической безопасности. Региональные кризисные ситуации являются источником угроз экономической

безопасности как муниципалитета, так региона и государства, в связи с чем направления их минимизации выступают ключевой стратегической задачей муниципальной, региональная и государственной политики.

Оценка региональных кризисных ситуаций в финансовой сфере отражает воздействие факторов дестабилизации на бюджетную обеспеченность территории, степень их зависимости от федеральных и региональных дотаций, совокупные финансовые результаты деятельности хозяйствующих субъектов.

Комплексный анализ региональных кризисных ситуаций по данному фактору предполагает оценку следующих показателей:

- собственные доходы муниципального бюджета на душу населения;
- доля дотаций, субсидий и субвенций в общей величине доходов муниципального бюджета;
- расходы муниципального бюджета на душу населения;
- общий объем прибыли предприятий;
- общий объем убытков предприятий;
- сальдированный финансовый результат предприятий;
- отношение общей кредиторской к общей дебиторской задолженности.

Комплексный анализ по вышеуказанным показателям МО г. Краснодар за период с 2015 по 2019 годы представлен в таблице 3.6 [27, 28, 29, 30, 31, 32].

Таблица 3.6 – Комплексный анализ региональных кризисных ситуаций в финансовой сфере МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Собственные доходы муниципального бюджета на душу населения, руб	13 762	14 155	14 899	15 526	19 885	6 123	144,5

Окончание таблицы 3.6

1	2	3	4	5	6	7	8
Доля дотаций, субсидий и субвенций в общей величине доходов муниципального бюджета, %	43,3	42,2	52,2	51,8	43,8	0,5	–
Расходы муниципального бюджета на душу населения, руб	26 502	25 964	31 899	32 319	32 973	6 471	124,4
Общий объем прибыли предприятий, млн. руб	201 159	443 196	260 343	272 137	459 717	258 558	228,5
Общий объем убытков предприятий, млн. руб	45 651	14 462	13 392	28 149	17 368	-28 283	38,0
Сальдированный финансовый результат предприятий, млн. руб	155 508	428 734	246 951	243 988	442 349	286 841	284,5
Отношение общей кредиторской к общей дебиторской задолженности, раз	1,33	1,31	1,34	1,30	1,21	-0,12	91,0

Комплексный анализ региональных кризисных ситуаций в финансовой сфере для оценки эффективности использования налогового потенциала показал, что собственные доходы муниципального бюджета г. Краснодар на душу населения ежегодно увеличиваются, достигая к 2019 году значения в 19 885 руб, данный показатель отражает среднедушевой уровень доходов населения и позволяет косвенно оценить уровень жизни населения города, в отчетном году он имеет высокое значение в сравнении с предыдущим периодом, но все же его объем недостаточен для обеспечения необходимого уровня и качества жизни населения МО г. Краснодар.

Доля дотаций, субсидий и субвенций в общей величине доходов бюджета МО г. Краснодар не превышает долю собственных доходов, что свидетельствует о самообеспеченности и самодостаточности муниципального бюджета. Исходя из этого приоритетным является все же формирование бюджета за счет собственных налоговых поступлений, однако присутствие в

доходах бюджета МО г. Краснодар в 2019 году доли ассигнований в объеме около 44 % оказывает на него положительное влияние.

Расходы муниципального бюджета на душу населения отражают бюджетную самообеспеченность на одного человека. В ретроспективном анализе МО г. Краснодар данный показатель имеет положительную динамику, его значение в 2019 году составляет 32 973 руб на душу населения, что намного ниже среднероссийского уровня в 132 900 руб, такая тенденция говорит о необходимости увеличения расходов бюджета МО г. Краснодар на душу населения в планируемом периоде.

Количество прибыльных предприятий за весь анализируемый период с 2015 по 2019 год превышает количество убыточных предприятий в МО г. Краснодар, та же тенденция отмечается и в общих объемах прибыли и убытках предприятий. Общий объем прибыли предприятий к 2019 году достигает 459 717 млн. руб, что в 2,3 раза больше аналогичного показателя 2015 года. Общий объем убытков предприятий сокращается на 28 283 млн. руб в сравнении с 2015 годом до 17 368 млн. руб в 2019 году. Сальдированный финансовый результат предприятий соответственно также увеличивается до 442 349 млн. руб в 2019 году. Такая динамика свидетельствует о сокращении как количества убыточных предприятий, так и общего объема убытков и дальнейшего банкротства организаций, оказывая на положительное воздействие на налоговый потенциал и экономику МО г. Краснодар.

Отношение общей кредиторской к общей дебиторской задолженности в отчетном 2019 году сократилось на 9,0 % относительно 2015 года до 1,21 раз. Превышение кредиторской над дебиторской задолженностью создает угрозу финансовой устойчивости МО г. Краснодар, а также его экономической безопасности в целом.

Критериальной характеристикой степени остроты кризисной ситуации в области финансовой устойчивости территории является среднедушевой уровень его бюджетной обеспеченности за счет собственных доходов, анализ

которого в динамике со среднероссийскими значениями представлен в таблице 3.7 [27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36, 37].

Таблица 3.7 – Критериальная характеристика степени остроты кризисной ситуации в области финансовой устойчивости МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
Среднедушевой уровень бюджетной обеспеченности за счет собственных доходов, руб	13 762	14 155	14 899	15 526	19 885	6 123	144,5
Среднероссийский среднедушевой уровень бюджетной обеспеченности за счет собственных доходов, руб	93 297	91 768	102 756	132 499	137 548	44 251	147,4
Доля среднедушевого уровня муниципальной бюджетной обеспеченности за счет собственных доходов от среднероссийского уровня, %	14,75	15,42	14,50	11,72	14,46	-0,29	–

Пороговое значение показателя среднедушевого уровня бюджетной обеспеченности за счет собственных средств составляет 60 % от среднероссийского уровня для кризисных территорий и 75 % для предкризисных, то есть в число кризисных территорий попадают те, у которых уровень бюджетной обеспеченности менее 60 % от среднероссийского показателя.

Исходя из вышесказанного, МО г. Краснодар за весь анализируемый период с 2015 по 2019 годы имеет острую региональную кризисную ситуацию в финансовой сфере, так как доля среднедушевого уровня бюджетной обеспеченности города за счет собственных доходов не превышает 15,5 % от среднероссийского уровня. Таким образом, проведенный выше комплексный анализ на основе региональных кризисных ситуаций в финансовой сфере показывает, что налоговый потенциал исследуемой территории используется недостаточно эффективно, так как значительно отстает от среднероссийских

значения, создавая при этом угрозу как экономической безопасности МО г. Краснодар, так и национальной безопасности Российской Федерации.

Помимо вышеуказанного комплексного анализа региональных кризисных ситуаций в финансовой сфере для оценки эффективности использования налогового потенциала необходим анализ показателей развития предпринимательской деятельности, что представлено в таблице 3.8 [22, 23, 24, 25, 26].

Большинство показателей развития предпринимательской деятельности за анализируемый период 2015-2019 годы имеют положительную динамику, что, как следствие, свидетельствует об увеличении налогооблагаемой базы и соответственно налогового потенциала, так как к 2019 году количество субъектов предпринимательства возросло на 8,0 % до 83,5 тыс. ед. В составе субъектов предпринимательства по каждому его виду также отмечается рост, в 2019 году зарегистрировано 34,4 тыс. субъектов малого предпринимательства, прирост в абсолютном выражении – 5,7 тыс. ед., 199 средних предприятий с приростом в 37,2 % и 48,9 тыс. индивидуальных предпринимателей с приростом в 0,8 %.

Структура предпринимательства представлена сферой оптовой и розничной торговли, строительством, промышленным производством, транспортом и связью, недвижимостью, а также гостиничным бизнесом, общественным питанием и сельским хозяйством. Удельный вес сферы оптовой и розничной торговли в структуре предпринимательства МО г. Краснодар в 2019 году сократился на 13,7 %, также сократился и удельный вес промышленного производства на 1,4 % и недвижимости на 12,3 %, что обусловлено банкротством предприятий в данных отраслях деятельности.

Наибольший прирост произошел в сфере гостиничного бизнеса, общественного питания и сельского хозяйства, он составил 27,1 % в 2019 году. Услуги транспорта и связи по количеству предприятий в структуре предпринимательства также возросли, прирост в абсолютном выражении – 0,4 %.



Таблица 3.8 – Показатели развития предпринимательской деятельности в МО г. Краснодар

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, –)	Темп роста, %
Количество субъектов, тыс. ед.	77,3	80,1	95,2	83,5	83,5	6,2	108,0
Малых предприятий, тыс. ед.	28,7	30,1	40,4	36,7	34,4	5,7	119,9
Средних предприятий, ед.	145	165	159	226	199	54	137,2
Индивидуальные предприниматели, тыс. ед.	48,5	49,8	54,7	46,6	48,9	0,4	100,8
Структура предпринимательства							
Сфера оптовой и розничной торговли, %	45,5	45,0	32,0	31,6	31,8	-13,7	–
Строительство, %	8,5	8,4	8,6	8,6	8,5	0,0	–
Промышленное производство, %	7,4	7,4	6,0	6,0	6,0	-1,4	–
Транспорт и связь, %	7,5	7,6	7,8	7,9	7,9	0,4	–
Недвижимость, %	19,0	19,0	6,9	6,7	6,7	-12,3	–
Гостиничный бизнес, общественное питание, сельское хозяйство %	11,5	11,5	38,0	38,4	38,6	27,1	–
Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве, тыс. чел	230,2	216,0	246,2	244,6	242,7	12,5	105,4
Численность работающих по договорам найма, тыс. чел	44,1	43,5	44,0	43,8	43,5	-0,6	98,6
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел населения, ед.	842,2	848,7	978,5	843,3	822,7	-19,5	97,7
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека, руб	61 894,6	58 675,1	70 661,7	79 805,5	88 580,1	26 685,5	143,1
Средняя заработная плата в г. Краснодар, руб	38 461	40 230	42 128	46 168	49 473	11012	128,6
Средняя заработная плата по Краснодарскому краю, руб	26 706	28 589	30 539	33 610	36 137	9 431	135,3

Самой стабильной отраслью в структуре предпринимательства исходя из количества занятых в ней предприятий является строительство, его доля в общем объеме предпринимательства в базовом 2015 и отчетном 2019 годах составляла 8,5 %.

Анализируя численность занятых в малом и среднем предпринимательстве, нельзя не отметить рост ее значений, который в 2019 году достиг 242,7 тыс. чел. Рассматривая данный показатель с точки зрения налогового потенциала, можно сделать вывод, что он говорит о приросте налогоплательщиков и соответственно налоговой базы.

Объем инвестиций в основной капитал МО г. Краснодар (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя ежегодно возрастает, достигая в 2019 году значения в 88 580,1 руб, при этом прирост составил 26 685,5 руб или 43,1 %. Увеличение данного показателя происходит за счет проведения рациональной инвестиционной политики МО г. Краснодар, основной целью которой является наращивание объемов инвестиций в развитие экономики и социальной сферы города за счет более эффективного использования бюджетных средств и привлечения иных внебюджетных ресурсов.

Средняя заработная плата характеризует уровень доходов и жизни населения, ее значение по г. Краснодар значительно превышает аналогичный показатель по Краснодарскому краю, что оказывает положительное влияние как на качество жизни населения МО г. Краснодар, так и соответственно на потенциально возможное увеличение налогового потенциала территории.

Оценка эффективности использования налогового потенциала предполагает также применение метода оценки на базе налогообложения, данный метод достаточно объективен, менее трудоемок и менее зависим от влияния внешних факторов. Основываясь на таком методе, можно оценить не только налоговый потенциал, но и коэффициент его реализации, который дает возможность оценить, какая сумма налогов не получена и не испол-

нена в части доходов муниципального бюджета г. Краснодар. Динамика налогового потенциала МО г. Краснодар и коэффициента его реализации за 2015-2019 годы представлена в таблице 3.9 [38, 39, 40, 41, 42].

Таблица 3.9 – Динамика налогового потенциала МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, -)	Темп роста, %
Поступление налогов в местный бюджет, тыс. руб	12 631 392	13 359 924	14 496 002	15 374 274	20 182 918	7 551 526	159,8
Недоимка по налогам перед местным бюджетом, тыс. руб	831 295	1 000 694	1 114 093	1 087 561	1 171 757	340 462	141,0
Льготы по налогам, тыс. руб	3 711 336	3 853 376	1 191 939	1 000 654	953 768	-2 757 568	25,7
Налоговый потенциал, тыс. руб	17 174 023	18 213 994	16 802 034	17 462 489	22 308 443	5 134 420	129,9
Коэффициент реализации налогового потенциала, %	73,5	73,3	86,3	88,0	90,5	17,0	–

Динамика налогового потенциала МО г. Краснодар характеризуется как положительная, в большей степени это происходит за счет увеличения исполненных сумм поступлений налоговых платежей в бюджет г. Краснодар в 2019 году в части налога на доходы физических лиц. Однако за весь анализируемый период объем недоимки по налогам в бюджет возрастал, что воздействовало на налоговый потенциал и не способствовало его увеличению. Количество льгот по налогам значительно сократилось, тем самым в отличие от недоимки, наоборот, благоприятно влияло на рост налогового потенциала территории.

Таким образом, сумма налогового потенциала МО г. Краснодар к 2019 году возросла на 5 134 420 тыс. руб или на 29,9 % несмотря на негативные тенденции в российской экономике в последние годы, достигнув значения в 22 308 443 тыс. руб, благодаря рычагам и инструментам воздействия муниципальным органам власти. Такая же динамика наблюдается и у коэффициента реализации налогового потенциала, его значение в 2015 году составляло 73,5 %, а в 2019 году достигло 90,5 %, что говорит о том, что налоговый потенциал территории практически полностью используется, однако существуют еще резервы для эффективности его повышения и использования в будущем.

### **3.3 Индикативный анализ бюджетно-налоговой безопасности территории**

Бюджетно-налоговая безопасность, как состояние обеспечения устойчивого и сбалансированного состояния бюджета территории, защищенности от внутренних и внешних угроз, а также способность бюджета удовлетворять потребности населения территории за счет финансовых ресурсов при соответствующем контроле, является частью экономической безопасности территории, для поддержания которой необходимо решать задачи в части своевременного выявления и оценки возможных угроз и разработки мероприятий, направленных на ее обеспечение [43].

Индикативный анализ бюджетно-налоговой безопасности необходим для определения надежности формирования и использования фонда денежных средств для финансового обеспечения задач и функций как региональных, так и местных органов власти.

Для анализа бюджетно-налоговой безопасности используется система индикаторов, представленная в таблице 3.10.

Таблица 3.10 – Система индикаторов анализа бюджетно-налоговой безопасности

Индикатор	Расчет	Пороговое значение
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения ( $K_{\text{БО}}$ )	Коэффициент бюджетной обеспеченности населения ( $K_{\text{БО}}$ ) рассчитывается путем деления расходов бюджета по социальным статьям на общую сумму расходов бюджета.	30-65
Коэффициент автономности ( $K_{\text{А}}$ )	Коэффициент автономности ( $K_{\text{А}}$ ) рассчитывается путем деления собственных доходов бюджета на общую сумму доходов бюджета.	10-35
Коэффициент дотационности ( $K_{\text{Д}}$ )	Коэффициент дотационности ( $K_{\text{Д}}$ ) рассчитывается путем деления безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней на общую сумму доходов бюджета.	20-55
Коэффициент бюджетной результативности ( $K_{\text{БР}}$ )	Коэффициент бюджетной результативности ( $K_{\text{БР}}$ ) рассчитывается путем деления общей суммы доходов бюджета на численность населения.	16-20
Коэффициент покрытия расходов ( $K_{\text{ПР}}$ )	Коэффициент покрытия расходов ( $K_{\text{ПР}}$ ) рассчитывается путем деления собственных доходов на общую сумму расходов бюджета.	65-90

На основе вышеописанных индикаторов произведем анализ бюджетно-налоговой безопасности МО г. Краснодар за 2015-2019 годы, что представлено в таблице 3.11 [27, 28, 29, 30, 31].

Таблица 3.11 – Индикативный анализ бюджетно-налоговой безопасности МО г. Краснодар за 2015-2019 годы

Индикатор	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абсолютное отклонение, (+, -)	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	73,2	72,1	74,5	71,7	72,4	-0,8	98,9
Коэффициент автономности	57,3	57,4	47,4	48,1	56,2	-1,1	98,1
Коэффициент дотационности	42,7	42,6	52,6	51,9	43,8	1,1	102,6

*Окончание таблицы 3.11*

1	2	3	4	5	6	7	8
Коэффициент бюджетной результативности	24,0	24,7	31,4	32,3	35,4	11,4	147,5
Коэффициент покрытия расходов	51,9	54,5	46,7	48,0	60,3	8,1	116,2

Рассматривая фактические значения показателей за 2015-2019 годы, отмечается, что социальная защищенность населения МО г. Краснодар находится на безопасном уровне, так как расходы на социальные статьи занимают львиную долю в общем объеме расходов муниципального бюджета за весь анализируемый период, а социальная политика является ключевым направлением государственного регулирования экономики и частью внутренней политики как муниципального образования, так и региона и государства в целом, направленными на благополучие и всестороннее развитие общества.

Коэффициент автономности характеризует уровень собственных доходов в структуре доходов территории, в период 2015 по 2019 годы он также находится на довольно безопасном уровне, что говорит о самообеспеченности и самодостаточности бюджета МО г. Краснодара независимо от количества ассигнований из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Самостоятельность и расширение доходной базы муниципального бюджета определяется коэффициентом дотационности, значение которого несколько менялось с 2015 по 2019 годы, однако при этом находилось на безопасном уровне для обеспечения бюджетно-налоговой безопасности.

Коэффициент бюджетной результативности показывает уровень доходов бюджета МО г. Краснодар на душу населения, который за весь анализируемый период за 2015-2019 годы возрастал и достиг в 2019 году значения в 35,4 пункта, что свидетельствует также о безопасном уровне данного показателя.

Анализируя коэффициент покрытия расходов бюджета, который по-

казывает степень покрытия расходов бюджета собственными доходными ресурсами, отмечается, что этот показатель находится на критически низком уровне за весь период с 2015 по 2019 годы, тем самым оказывает наибольшую опасность на бюджетно-налоговую безопасность МО г. Краснодар.

Таким образом, анализ и оценка эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности МО г. Краснодар показал, что к 2019 году муниципальный бюджет из дефицитного состояния перешел в профицитное, размер профицита составил 2 434,2 млн. руб, в целом бюджет города обеспечивается за счет собственных средств на 56,2 %, а именно за счет налоговых и неналоговых доходов, большую часть из которых занимает налог на доходы физических лиц. Также нельзя не отметить, что процент исполнения бюджета достигает 101,5 % в 2019 году, что свидетельствует о том, что фактически исполненные суммы превзошли плановые. Более половины расходов бюджета уходит на образование, их доля составляет 51,6 %, а также на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство.

В заключение необходимо отметить, что индикативный анализ показал, что бюджетно-налоговая безопасность обеспечивается на достаточном уровне, однако присутствует угроза в части покрытия расходов бюджета собственными доходами, ликвидация которой благоприятно повлияет на эффективность формирования и использования налогового потенциала в системе бюджетно-налоговой безопасности в составе экономической безопасности МО г. Краснодара в будущем.

## **4 Мероприятия, направленные на повышение эффективности формирования и использования налогового потенциала как императива обеспечения экономической безопасности МО г. Краснодар**

### **4.1 Приоритетные направления развития налогового потенциала территории**

На основе обобщения теоретической информации и проведенного исследования состояния налогового потенциала МО г. Краснодар с учетом выявленных достоинств и недостатков выделяются следующие приоритетные направления развития налогового потенциала, его эффективности формирования и использования, которые включают в себя:

1) проведение разъяснительных работ среди населения, направленных на повышение собираемости налогов и на воспитание негативного отношения к уклонению от уплаты налогов;

2) совершенствование учета и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов с применением административных мер для неплательщиков;

3) повышение уровня деловой активности местного населения, создание выгодных условий для развития малого бизнеса, поддержка молодых предпринимателей, увеличение коворкинг-центров и их расширение в целях повышения заинтересованности населения в осуществлении предпринимательства;

4) снижение коррупционной составляющей, связанной с налогооблагаемой базой, в том числе по земельному налогу, которая представляет собой как сокрытие, так и занижение налогооблагаемой базы в целях дальнейшей неуплаты налогов с применением различных взяток и подкупов;

5) работа с «бесхозными» объектами недвижимости позволит опреде-



лять владельцев того или иного имущества, а при отсутствии их передавать его в собственность муниципалитета для дальнейшей сдачи в аренду или продажи в целях увеличения доходной части местного бюджета;

б) регулярное проведение инвентаризации земельных участков и имущества в целях повышения уровня налогооблагаемой базы, которая позволит определить размеры земельных участков, их принадлежность и характер использования, что позволит своевременно выявлять осуществляемые нарушения, предупреждать возможные нарушения в будущем и их ликвидировать заблаговременно;

7) выявление нелегально трудоустроенных лиц, а также лиц, получающих или выдающих заработную плату «на руки», минуя уплату налога на доходы физических лиц и страховые взносы во внебюджетные фонды.

Ежегодно городской Думой принимается решение об утверждении местного бюджета с основными его характеристиками, разработанного Администрацией МО г. Краснодар, в том числе Департаментом финансов. Так, 12.12.2019 года городской Думой было принято решение «О местном бюджете (бюджете МО г. Краснодар) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которому в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета, повышения эффективности управления муниципальными финансами, выявления резервов доходной части местного бюджета, оптимизации расходов планируется осуществление большого комплекса мероприятий, основными из которых в рамках развития налогового потенциала можно выделить следующие:

- мобилизация доходов местного бюджета и устранение неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);
- повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- повышение качества управления муниципальными финансами и эффективности расходования бюджетных средств [44].

Ключевым направлением развития и увеличения налогового потенци-

ала являются меры по мобилизации в бюджет недоимки по налогам и задолженности по неналоговым платежам и по снижению их уровня до нереально-го к взысканию, необходимо продолжать работу по повышению результативности принудительного изъятия.

Также помимо вышеуказанных мероприятий в условиях современной пандемии, необходимо учитывать и развивать гибкость бюджетной и налоговой политики муниципального образования, которая включает мероприятия по минимизации последствий пандемии. Такие мероприятия должны выражаться в мерах поддержки реального сектора экономики, так как они составляют львиную долю доходных средств местного бюджета.

Примером фактически осуществляемых направлений развития МО г. Краснодар, в том числе развития налогового потенциала, выступает 27 различных муниципальных программ, все эти программы ориентированы также на поддержку местных предпринимателей и на содействие населению в сложившейся экономической ситуации. К основному числу таких муниципальных программ, направленных на повышение эффективности формирования и использования налогового потенциала, относятся:

- «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в МО г. Краснодар», в рамках которой происходит финансирование за счет средств как местного, так и краевого бюджета предпринимателей, в том числе в сфере агро-промышленного комплекса, а также ежегодно проводится форум малого и среднего бизнеса «Дело за малым!»

- «Формирование инвестиционной привлекательности МО г. Краснодар», в рамках которой постоянно развивается и усовершенствуется раздел «Инвестиционный портал г. Краснодар» официального Интернет-портала Администрации МО г. Краснодар и городской Думы Краснодара, проводятся инвестиционные форумы с заключением соглашений об инвестиционном сотрудничестве и соглашения о намерениях в сфере реализации инвестиционных проектов на территории МО г. Краснодар;

- «Содействие занятости населения МО г. Краснодар», в рамках кото-

рой уже трудоустроено около 4 000 подростков и 8 000 безработных граждан, а также создано около 200 рабочих мест, планируется в плановом периоде увеличение вышеуказанных показателей;

– «Развитие туризма в МО г. Краснодар», в рамках которой проводится краевой туристический фестиваль «Античное наследие России» и туристический фестиваль-конкурс Юга России «Эфес Кубани», а также происходит непрерывное информирование о туристском потенциале МО г. Краснодар и о развитии туризма в нем [45].

Исходя из программ развития, проекта местного бюджета на плановый период и предложенных мероприятий основными задачами бюджетно-налоговой безопасности выступают:

- 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- 2) совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объёме утверждённых бюджетных назначений;
- 3) эффективное использование муниципального имущества и увеличение доходов от его использования;
- 4) мобилизация доходов местного бюджета и устранение неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Взяв на вооружение все вышеописанные направления, можно добиться значительного повышения доли собственных доходов местного бюджета МО г. Краснодар, повысить тем самым его самостоятельность, а также реальную отдачу от налогового потенциала города. Таким образом, развитие налогового потенциала территории в условиях модернизации экономики связано с решением комплекса задач, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности, совершенствование бюджетно-налогового составляющей и улучшение системы и механизма налогового администрирования.

## 4.2 Оценка влияния развития налогового потенциала на уровень бюджетно-налоговой безопасности территории

Оценка влияния развития налогового потенциала на уровень бюджетно-налоговой безопасности МО г. Краснодар, включающая приоритетные направления развития налогового потенциала территории, описанные ранее, представлена в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Приоритетные направления развития налогового потенциала МО г. Краснодар

Недостаток	Приоритетное направление	Результат
1	2	3
Низкое значение коэффициента покрытия расходов собственными доходами	Работа с «бесхозными» объектами недвижимости, в том числе для передачи в собственность муниципалитета для дальнейшей продажи или сдачи в аренду таких земель и увеличения собственных доходов местного бюджета.	Повышение количества собственных доходов местного бюджета, что приведет как к большей самообеспеченности бюджета, так и к росту налогового потенциала в целом.
Большое количество недоимки по налогам перед местным бюджетом	Совершенствование учета и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов с применением административных мер для неплательщиков и уклонистов от уплаты налогов. Выявление нелегально трудоустроенных лиц, а также лиц, получающих или выдающих заработную плату «на руки», минуя уплату налога на доходы физических лиц и страховые взносы во внебюджетные фонды. Проведение разъяснительных работ среди населения, направленных на повышение собираемости налогов в бюджет.	Своевременное выявление недоимки и задолженности с применением административных мер, а также истребование их в пользу бюджета города.
Высокая доля налоговых льгот	Пересмотр налогоплательщиков, которым предоставляются налоговые льготы по земельному налогу (физические и юридические лица) и налогу на имущество физических лиц.	Сокращение доли налогоплательщиков, которым предоставляются налоговые льготы, в пользу местного бюджета.

Окончание таблицы 4.1

1	2	3
Наличие коррупционной составляющей в части сокрытия налоговой базы налогоплательщиками	Проведение разъяснительных работ среди населения, направленных на воспитание негативного отношения к уклонению от уплаты налогов. Совершенствование контроля за полнотой отражения налогооблагаемых баз, при необходимости с применением административных мер. Регулярное проведение инвентаризации земельных участков и имущества в целях повышения уровня налогооблагаемой базы.	Своевременное выявление налогоплательщиков, скрывающих налоговую базу от уплаты налогов.

По данным таблицы 4.1 видно, что реализация приоритетных направлений и разработанных мероприятий приведет к развитию налогового потенциала МО г. Краснодар, повышению его эффективности формирования и использования, а также усилению роли в обеспечении бюджетно-налоговой безопасности, сокращению недоимки и задолженности по налогам, пересмотру налоговых льгот и их количеству, увеличению доли собственных доходов муниципалитета за счет передачи в собственность города «бесхозных» земель, увеличению налоговых доходов местного бюджета за счет налога на доходы физических лиц в результате сокращения выявленных нелегально трудоустроенных лиц, лиц, получающих и выдающих заработную плату «в конверте».

Значительные резервы увеличения поступлений доходов в местный бюджет г. Краснодар, оказывающие влияние на его налоговый потенциал, связаны с выявлением неучтенных объектов налогообложения, что позволит в дальнейшем их легализовать с целью начисления налогов и увеличения налоговых поступлений в бюджет города. Другим резервом укрепления налогового потенциала МО г. Краснодар является поддержка значимых для города видов экономической деятельности, наиболее подверженных кризису, включающая меры по использованию гарантийных механизмов и осуществление субсидирования процентных ставок по кредитам банков, предоставля-

емых предприятиям этих видов деятельности.

Нельзя не отметить влияние, оказываемое в результате осуществления муниципальных программ и различных программ развития, которые в совокупности с предложенными мероприятиями и рассматриваемыми приоритетными направлениями позволят достичь еще больших результатов в развитии налогового потенциала и его воздействия на уровень бюджетно-налоговой безопасности в системе экономической безопасности МО г. Краснодар в планируемом периоде.

В таблице 4.2 приведены показатели до и после предложенных мероприятий и рассмотренных приоритетных направлений развития налогового потенциала МО г. Краснодар.

Таблица 4.2 – Показатели налогового потенциала МО г. Краснодар до и после мероприятий

Показатель	2019 г.	Проект	Абсолютное отклонение, (+, –)
Поступление налогов в местный бюджет, тыс. руб	20 182 918	20 932 350	749 432
Недоимка по налогам перед местным бюджетом, тыс. руб	1 171 757	578 162	-593 595
Льготы по налогам, тыс. руб	953 768	863 768	-90 000
Налоговый потенциал, тыс. руб	22 308 443	22 374 280	65 837
Коэффициент реализации налогового потенциала, %	90,5	93,6	3,1

Данные таблицы свидетельствуют, что после предложенных мероприятий в проектный период отмечается прирост налоговых поступлений в размере 749 432 тыс. руб, а также значительное сокращение недоимки по налогам перед местным бюджетом МО г. Краснодар до 578 162 тыс. руб и льгот по налогам до 863 768 тыс. руб, что в целом повышает значение налогового потенциала города на 65 837 тыс. руб, который по проекту может достигнуть 22 374 280 тыс. руб. За счет такой динамики налогового потенциала и сокращения ключевых показателей, оказывающих на него прямое влияние, коэффициент реализации нало-

гового потенциала также будет иметь положительную тенденцию, составляя при этом 93,6 %, увеличившись на 3,1 % относительного отчетного периода.

Таким образом, все описанные выше характеристики налогового потенциала и его позитивная динамика свидетельствуют о его положительном влиянии на уровень бюджетно-налоговой безопасности в системе экономической безопасности МО г. Краснодар в результате внедрения предлагаемых мероприятий и развития приоритетных направлений, которые позволят получить экономический эффект в размере 65 837 тыс. руб.

## **5 Экономико-правовое обеспечение формирования и использования налоговых поступлений территории**

Обеспечение формирования и использования налоговых поступлений в целом и в системе экономической безопасности Российской Федерации на национальном, региональном и местном уровнях осуществляется на основе действующего законодательства Российской Федерации, включающего в себя международное, федеральное, региональное, муниципальное законодательство.

Законодательство, содержащее правовой регламент данной сферы, имеет типовую иерархическую структуру, которая обусловлена различием в правовой силе актов, издаваемых разными нормотворческими органами.

Так, согласно п. 4. ст. 15 Конституции Российской Федерации «обще-признанные принципы и нормы международного права, и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы» [46].

Международные договоры по вопросам налогообложения, среди которых выделяют соглашения об избежании двойного налогообложения, о сотрудничестве и взаимной помощи государственных органов России и зарубежных стран в сфере налогообложения и прочее. Если международным договором РФ, содержащим положения, касающиеся налогообложения и сборов, установлены иные правила и нормы, чем предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации и принятые в соответствии с ним нормативными правовыми актами о налогах и (или) сборах, то применяются правила и нормы международных договоров Российской Федерации, что указано в п. 1 ст. 7 Налогового кодекса Российской Федерации [47]. В случае, если международным договором России по вопросам налогообложения предусмотрено применение пониженных ставок налога или освобождение от налогообложения в отношении доходов от источников в Российской Федерации для иностранных лиц, имеющих фактическое право на эти доходы, в целях



применения этого международного договора иностранное лицо не признается имеющим фактическое право на такие доходы, если оно обладает ограниченными полномочиями в отношении распоряжения этими доходами, осуществляет в отношении указанных доходов посреднические функции в интересах иного лица, не выполняя никаких иных функций и не принимая на себя никаких рисков, прямо или косвенно выплачивая такие доходы (полностью или частично) этому иному лицу, которое при прямом получении таких доходов от источников в Российской Федерации не имело бы права на применение указанных в настоящем пункте положений международного договора Российской Федерации по вопросам налогообложения.

К важным документам международного права также относится Европейская хартия местного самоуправления, ратифицированная Федеральным Собранием Российской Федерации. Европейской хартией установлены основные принципы и положения правового регулирования местного самоуправления, а также минимально необходимые рамки по составу и содержанию остальных элементов правовой системы: Конституции России, федеральных, региональных и муниципальных законов и иных нормативно-правовых актов по вопросам местного самоуправления.

Конституция России, как основной закон государства, устанавливает единые для всей системы местного самоуправления принципы организации и функционирования деятельности муниципальной власти.

По мнению А.В. Некенова, конституционная природа местного самоуправления, проявляясь в его системе, предполагает наличие совокупности государственных гарантий надлежащего осуществления самоуправления на местах [48]. Обеспечивая защиту и охрану местного самоуправления, данные гарантии создают условия для развития и самоопределения с учетом всех его исторических и национальных особенностей.

Высокий удельный вес в обеспечении экономической безопасности в целом и в части эффективности формирования и использования налогового потенциала занимают так называемые «программные документы» – страте-

гии, концепции, доктрины. По оценке многих специалистов, они представляют собой «систему официально принятых в государстве взглядов» и поэтому носят установочный характер. Центральное место в системе правовых и нормативных документов в области проводимого исследования занимает Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента России от 13.05.2017 года и направленная на обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения. Она включает большинство слагаемых элементов экономической безопасности, таких как характеристика вызовов и угроз экономической безопасности Российской Федерации, определение критериев и параметров, отвечающие требованиям экономической безопасности, цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности.

Еще одним стратегическим документом, оказывающим влияние на все отрасли деятельности и жизни России является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента России от 31.12.2015 года, которая призвана обеспечить реализацию конституционных прав и свобод граждан, их достойное качество жизни, суверенитет, независимость, территориальную целостность и устойчивое социально-экономическое развитие страны.

Отдельные аспекты обеспечения экономической безопасности регулируются специально принятыми кодексами в той или иной отрасли. Обеспечению безопасности в налоговой сфере и обеспечению формирования и использования налоговых поступлений в бюджет территорий служит Налоговый кодекс Российской Федерации, который устанавливает систему налогов и сборов в России, специальные налоговые режимы для отдельных групп налогоплательщиков, определяет виды налогов и сборов, полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований по установлению налогов и сборов, содержит общие правила исполнения обязанности по уплате налогов и сборов, определяет, какие действия следует рассматривать как налоговые правонарушения, и устанавливает ответственность за их совершение.

Бюджетный кодекс Российской Федерации выступает в качестве нормативно-правового акта, который устанавливает общие принципы бюджетного законодательства в России, организации и функционирования бюджетной системы, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, а также определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы России, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, помимо этого является неотъемлемым документом, регламентирующим бюджетно-налоговую безопасность в составе экономической безопасности территории.

Конституционные основы организации деятельности местного самоуправления получили свое развитие в различных федеральных законах. Так, Федеральный Закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая накопленный опыт организации самоуправления на местах и общих демократических принципов децентрализации управления, сформулированных в Европейской хартии местного самоуправления, формирует народовластие, создавая благоприятные условия для становления гражданского общества. Данный федеральный закон «в соответствии с Конституцией России устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления», разграничивает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местно-

го самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти устанавливает ст. 5 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяются в ст. 6 [49].

Еще одним федеральным законом в сфере обеспечения экономической, в том числе и бюджетно-налоговой безопасности, является Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 года № 390-ФЗ, в ст. 4 которого говорится: «Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер. Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации» [50].

Следующим уровнем экономико-правового обеспечения формирования и использования налоговых поступлений являются региональные и муниципальные нормативно-правовые акты, которые предусматривают применение различных налоговых льгот, что представлено в таблице 5.1 [51].

Таблица 5.1 – Региональные и местные нормативно-правовые акты в сфере обеспечения формирования и использования налоговых поступлений

Нормативно-правовой акт	Общие положения
1	2
Закон Краснодарского края «О транспортном налоге на территории Краснодарского края» от 26.11.2003 года № 639-КЗ	Устанавливает на территории Краснодарского края транспортный налог, определяет ставку налога, порядок, сроки его уплаты и льготы по уплате данного налога.

*Окончание таблицы 5.1*

1	2
Закон Краснодарского края «О налоге на имущество организаций» от 26.11.2003 года № 620-КЗ	Устанавливает на территории Краснодарского края налог на имущество организаций, определяет ставку налога, порядок, сроки уплаты данного налога, особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, а также налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.
Решение Городской Думы г. Краснодар «О налоге на имущество физических лиц» от 20.11.2014 года № 70 п. 3	Устанавливает на территории МО г. Краснодар налог на имущество физических лиц, определяет ставку налога и льготу по уплате данного налога.
Решение Городской Думы г. Краснодар «Об установлении земельного налога на территории МО г. Краснодар» 24.11.2005 года № 3 п. 2	Устанавливает на территории МО г. Краснодар земельный налог, определяет ставку налога, льготу по уплате данного налога, порядок и сроки уплаты за земли, находящиеся в пределах границ МО г. Краснодар.

Нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах включают решения и иные акты представительных органов местного самоуправления, принимаемые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Информация и копии законов, иных нормативных правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов направляются органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления в Министерство финансов России и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, а также в финансовые органы соответствующих субъектов РФ и территориальные налоговые органы [52].

В целом базовую основу политики в области обеспечения формирования и использования налоговых поступлений в системе экономической безопасности должна составлять сбалансированная и непротиворечивая нормативно-правовая база. Место данных правовых норм и их значение имеет огромное практическое значение для экономики России, так как от их разработок, принятия на законодательном уровне и дальнейшем применении в отечественной практике, зависят не только легитимность различных форм и

методов обеспечения экономической безопасности, но и ее содержание и организация, и в конечном итоге ее результативность.

Таким образом, под законодательным обеспечением формирования и использования налоговых поступлений, обеспечения бюджетно-налоговой и экономической безопасностей на муниципальном уровне следует понимать закрепление в компетенции и ответственности органов местного самоуправления скоординированной и взаимосвязанной совокупности задач и основных направлений функционирования всех звеньев и элементов, формирующих систему обеспечения экономической безопасности. Такое муниципальное образование регулируется нормативно-правовыми актами разного уровня, начиная от международных актов и до актов муниципальных образований.

## Заключение

Цель выпускной квалификационной работы достигнута, а ее задачи решены.

По итогам первой главы выпускной квалификационной работы были систематизированы теоретико-методические аспекты в части формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности территории.

Налоговый потенциал – максимально возможный объем налоговых поступлений, который может быть собран в пределах отдельно взятой территории Российской Федерации или всей страны в целом за установленный период времени с учетом использования фактически имеющихся ресурсов. Налоговый потенциал в структуре экономической безопасности в значительной степени определяется налоговой политикой и формируется за счет собственных налоговых поступлений и доли федеральных налогов, определяемых налоговой политикой региона и межбюджетными отношениями.

Роль налогового потенциала в системе экономической безопасности территории заключается в том, что он является основой регионального и муниципального развития, а также становится источником усиления рисков и угроз, значение налогового потенциала в обеспечении экономической безопасности определяется общими принципами, критериями и показателями экономической безопасности.

Формирование налогового потенциала относится к числу многофакторных процессов, на которые оказывает влияние большое количество различных факторов. Оценка налогового потенциала имеет существенное значение и проводится на основе методических подходов, базирующихся на макроэкономических и фактических показателях.

Объектом исследования во второй главе выпускной квалификационной работы выступил Департамент финансов Администрации МО г. Краснодар, по итогам данной главы был сделан вывод, что Департамент финансов

Администрации МО г. Краснодар является функциональным органом Администрации МО г. Краснодар, уполномоченным на управление средствами местного бюджета, обеспечивающим проведение единой финансовой и бюджетной политики города. В целом анализ социально-экономических показателей показал, что при ретроспективном анализе за 2015-2019 годы наблюдается отрицательная тенденция в социально-экономическом развитии МО г. Краснодар и ухудшение его потенциала, который не позволяет обеспечить достаточный уровень экономической безопасности, при этом основными проблемами остаются низкая доля в промышленном производстве обрабатывающих производств, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, отношение среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму и удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения. Наиболее стабильным годом относительно обеспечения экономической безопасности для МО г. Краснодар являлся 2016 год, в котором был достигнут достаточно ее высокий уровень.

В третьей главе выпускной квалификационной работы был проведен анализ и оценка эффективности формирования и использования налогового потенциала в системе экономической безопасности МО г. Краснодар. По итогам анализа к 2019 году местный бюджет из дефицитного состояния перешел в профицитное, размер профицита составил 2 434,2 млн. руб, в целом бюджет города обеспечивается за счет собственных средств на 56,2 %, а именно за счет налоговых и неналоговых доходов, большую часть из которых занимает налог на доходы физических лиц. Также нельзя не отметить, что процент исполнения бюджета достигает 101,5 % в 2019 году, что свидетельствует о том, что фактически исполненные суммы превзошли плановые. Более половины расходов бюджета уходит на образование, их доля составляет 51,6 %, а также на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство. Бюджетно-налоговая безопасность обеспечивается на достаточном уровне, однако присутствует угроза в части покрытия расходов бюджета собственными доходами, ликвидация которой благоприятно повлияет на эф-



фективность формирования и использования налогового потенциала в системе бюджетно-налоговой безопасности в составе экономической безопасности МО г. Краснодара в будущем.

Основные направления повышения эффективности формирования и использования налогового потенциала как императива обеспечения экономической безопасности МО г. Краснодар включают в себя работу с «бесхозными» объектами недвижимости с целью передачи в собственность муниципалитета для дальнейшей продажи или сдачи в аренду таких земель, совершенствование учета и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов, а также за полнотой отражения налогооблагаемых баз с применением административных мер для неплательщиков и уклонистов от уплаты налогов, выявление нелегально трудоустроенных лиц, а также лиц, получающих или выдающих заработную плату «на руки», минуя уплату налога на доходы физических лиц и страховые взносы во внебюджетные фонды, проведение разъяснительных работ среди населения, направленных на повышение собираемости налогов в бюджет, пересмотр налогоплательщиков, которым предоставляются налоговые льготы по земельному налогу (физические и юридические лица) и налогу на имущество физических лиц, а также регулярное проведение инвентаризации земельных участков и имущества в целях повышения уровня налогооблагаемой базы.

В результате реализации вышеописанных мероприятий налоговый потенциал МО г. Краснодар возрастет на 65 837 тыс. руб, что позволит повысить уровень экономической безопасности данной территории.

## Список использованных источников

1. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. – 4-е изд., М., 1997. – 944 с.
2. Богачева О.В. Налоговый потенциал и региональные счета. / О.В. Богачева // Финансы. 2016. – №2. – 29-32 с.
3. Матрусов Н.Д. Региональное прогнозирование и региональное развитие России. М.: Наука, 2015. – 219 с.
4. Паскачев А.Б., Джамурзаев Ю.Д. Моделирование деловых процессов в налоговых инспекциях: монография. М.: Издательство Экономико-правовой литературы, 2016. – 304 с.
5. Кузьменко В.В., Ефимец Е.А. Институциональный подход к исследованию налогового потенциала и налогового бремени // Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия: Экономика. Ставрополь. – 2018. – 35 с.
6. Суглобов А.Е. Экономическое содержание налогового потенциала в современном экономическом развитии // Налоги. – 2019. № 9. – 42 с.
7. Ханафеев Ф.Ф. Проблемы налогового администрирования и перспективы их решения // Региональная экономика: теория и практика. 2017. № 42(135). – 44-52 с.
8. Туктарова Ф.К., Талышева Т.В., Генгина А.В. Формирование и оценка налогового потенциала региона // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2016. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-i-otsenka-nalogovogo-potentsiala-regiona> (дата обращения: 19.02.2020).
9. Толстая О.В. особенности формирования налогового потенциала региона и основные направления его дальнейшего развития // Финансы и кредит: научный журнал. – № 34 (370). – 2019. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-nalogovogo-potentsiala-regiona-i-osnovnye-napravleniya-ego-dalneyshego-razvitiya-na-primere-respubliki> (дата обращения: 19.02.2020).

10. Улыбина Л. В. Налоговый потенциал региона: проблемы формирования и перспективы развития / Л. В. Улыбина. – Чебоксары. – 2018. – 60 с.
11. Попова Г.Л. Налоговая нагрузка и налоговый потенциал региона: анализ взаимовлияния // Экономический анализ: теория и практика. – 2017. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-formirovaniya-i-razvitiya-nalogovogo-potentsiala-regiona/viewer> (дата обращения: 22.02.2020).
12. Игонина Л.Л., Кусраева Д.Э. О методиках оценки налогового потенциала региона – субъекта РФ // Terra economicus: Экономический вестник Ростовского государственного университета. – № 4 (часть 2). – 2018. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-metodikah-otsenki-nalogovogo-potentsiala-regiona-subekta-rf/viewer> (дата обращения: 22.02.2020).
13. Красницкий В.А. Налоговый контроль в системе налогового администрирования. – М.: Финансы и статистика, 2008. – 74 с.
14. Хантаева Н.Л. Теоретические основы налогообложения: учеб. пособ. – Улан-Удэ.: Издательство ВСГТУ, 2016. – 175 с.
15. Хантаева Н.Л. Теоретические основы налогообложения: учеб. пособ. – Улан-Удэ.: Издательство ВСГТУ, 2019. – 96 с.
16. Оценка налогового потенциала и расходных потребностей субъектов РФ / соавт.: П.А. Кадочников, О.В. Луговой – М. – 2019. – 102 с.
17. Коломиец А.Л. Анализ концептуальных подходов и методов оценки налогового потенциала региона // Налоговый вестник. – 2018. – № 2 – 6 с.
18. Жиляева М.И., Кабардова И.А. Методика оценки налогового потенциала регионов РФ. – 2017. [Электронный ресурс]. URL: [science-bsea.bgita.ru/2010/ekonom-2010/jiljaeva-metod.htm](http://science-bsea.bgita.ru/2010/ekonom-2010/jiljaeva-metod.htm) (дата обращения: 27.02.2020).
19. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/news/activities\\_fts/7935366/](https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/7935366/) (дата обращения: 27.02.2020).
20. Официальный сайт Администрации и городской Думы г. Краснодар. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-finansov/> (дата об-

ращения: 03.03.2020).

21. Положение о Департаменте финансов Администрации муниципального образования город Краснодар: [решение городской Думы города Краснодар от 30 сентября 2008 г. № 46 п. 4 (ред. от 24.09.2009)]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-finansov/o-departamente/reshenie-30-09-2008-n-46-p4/> (дата обращения: 03.03.2020).

22. Основные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар за 2015 год: [доклад Администрации муниципального образования город Краснодар от 23 марта 2016 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnikh-svyazey/ekonomika/> (дата обращения: 03.03.2020).

23. Основные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар за 2016 год: [доклад Администрации муниципального образования город Краснодар от 18 марта 2017 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnikh-svyazey/ekonomika/> (дата обращения: 03.03.2020).

24. Основные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар за 2017 год: [доклад Администрации муниципального образования город Краснодар от 27 марта 2018 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnikh-svyazey/ekonomika/> (дата обращения: 03.03.2020).

25. Основные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар за 2018 год: [доклад Администрации муниципального образования город Краснодар от 4 апреля 2019 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnikh-svyazey/ekonomika/> (дата обращения: 03.03.2020).

26. Основные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар за 2019 год: [доклад Администрации муниципального образования город Краснодар от 20 марта 2020 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnikh-svyazey/ekonomika/>

investitsiy-i-vneshnikh-svyazey/ekonomika/ (дата обращения: 03.03.2020).

27. «Об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2015 год»: [решение городской Думы города Краснодар от 23 мая 2016 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-finansov/byudzheta/byudzheta-2015/ispolnenie-byudzheta-2015/-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/> (дата обращения: 03.03.2020).

28. «Об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2016 год»: [решение городской Думы города Краснодар от 19 мая 2017 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-finansov/byudzheta/byudzheta-2016/ispolnenie-byudzheta-2016/-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/> (дата обращения: 03.03.2020).

29. «Об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2017 год»: [решение городской Думы города Краснодар от 27 мая 2018 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-finansov/byudzheta/byudzheta-2017/ispolnenie-byudzheta-2017/-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/> (дата обращения: 03.03.2020).

30. «Об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2018 год»: [решение городской Думы города Краснодар от 16 мая 2019 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-finansov/byudzheta/byudzheta-2018/ispolnenie-byudzheta-2018/-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/> (дата обращения: 03.03.2020).

31. «Об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2019 год»: [решение городской Думы города Краснодар от 14 мая 2020 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/departament-finansov/byudzheta/byudzheta-2019/ispolnenie-byudzheta-2019/-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/> (дата обращения: 03.03.2020).

32. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгее. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.gks.ru/scripts/db\\_inet2/passport/-munr.aspx?base=munst03](https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/-munr.aspx?base=munst03) (дата обращения: 10.04.2020).

33. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2015 год: [отчет от 25 мая 2016 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2016/05/main/isp\\_fed\\_bud\\_25052016.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2016/05/main/isp_fed_bud_25052016.pdf) (дата обращения: 10.04.2020).

34. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2016 год: [отчет от 28 мая 2017 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2017/05/main/isp\\_fed\\_bud\\_28052017.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2017/05/main/isp_fed_bud_28052017.pdf) (дата обращения: 10.04.2020).

35. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2017 год: [отчет от 2 июня 2018 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2018/06/main/isp\\_fed\\_bud\\_02062018.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2018/06/main/isp_fed_bud_02062018.pdf) (дата обращения: 10.04.2020).

36. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2018 год: [отчет от 20 мая 2019 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2019/05/main/isp\\_fed\\_bud\\_20052019.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2019/05/main/isp_fed_bud_20052019.pdf) (дата обращения: 10.04.2020).

37. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год: [отчет от 23 мая 2020 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2020/05/main/isp\\_fed\\_bud\\_23052020.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/-2020/05/main/isp_fed_bud_23052020.pdf) (дата обращения: 25.05.2020).

38. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2015 год: [отчет по форме 5-МН от 14 апреля 2016 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nalog.ru/rn23/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn23/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 20.04.2020).

39. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2016 год: [отчет по форме 5-МН от 9 апреля 2017 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nalog.ru/rn23/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn23/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 20.04.2020).

40. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год: [отчет по форме 5-МН от 11 апреля 2018 г.]. [Электронный

ресурс]. URL: [https://www.nalog.ru/rn23/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn23/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 20.04.2020).

41. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год: [отчет по форме 5-МН от 23 апреля 2019 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nalog.ru/rn23/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn23/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 20.04.2020).

42. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год: [отчет по форме 5-МН от 21 апреля 2020 г.]. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nalog.ru/rn23/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn23/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 20.04.2020).

43. Никулина Е.В. Исследование показателей бюджетно-налоговой безопасности региона // // Финансы и кредит: научный журнал. – № 32 (608). – 2018. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-pokazateley-byudzhethno-nalogovoy-bezopasnosti-regiona/viewer> (дата обращения: 25.04.2020).

44. «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»: [решение городской Думы от 12 декабря 2019 г. № 89 п. 4]. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/561647062> (дата обращения: 07.05.2020).

45. «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования город Краснодар»: [постановление Администрации муниципального образования город Краснодар от 1 июля 2014 г. № 4301]. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/-normativnye-pravovye-akty/munitsipalnye-programmy/> (дата обращения: 07.05.2020).

46. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2001. – 39 с.

47. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч.2: [федер. закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 21.05.2020)]. [Электронный ресурс]. URL:

<http://www.garant.ru> (дата обращения: 22.05.2020).

48. Адуков, Р.Х., Адукова, А.Н., Миндрин, А.С. Местное самоуправление на селе: состояние, проблемы и пути развития [Текст] // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. – № 9. – 50 с.

49. «Об общих принципах организации МСУ в РФ»: [федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020)]. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 22.05.2020).

50. «О безопасности» [федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020)]. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (дата обращения: 22.05.2020).

51. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nalog.ru/rn23/service/tax/> (дата обращения: 25.05.2020).

52. Черник Д., Шмелёв Ю., Типалина М Организация и методика проведения налоговых проверок: учебник. – М.: Юрайт, 2019. – 460 с.



Приложение А

**Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2015 год**

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА								
							КОДЫ	
						Форма по ОКУД	0503317	
			на 1 января 2016 г.			Дата	01.01.2016	
Наименование финансового органа		Департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар				по ОКПО	02279822	
Наименование бюджета		Бюджет города Краснодар				по ОКТМО	03701000000	
Периодичность:		годовая						
Единица измерения:		руб.				по ОКЕИ	383	
<b>1. Доходы бюджета</b>								
Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	14	16	20
Доходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	010	X	24 688 322 627,76	24 688 322 627,76	24 688 322 627,76	22 058 728 776,38	22 058 728 776,38	22 058 728 776,38
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	010	000 100000000000000000	14 447 341 800,00	14 447 341 800,00	14 447 341 800,00	12 631 391 927,53	12 631 391 927,53	12 631 391 927,53

2. Расходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	14	16	20
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	200	X	28 744 735 443,95	28 744 735 443,95	28 744 735 443,95	24 325 151 681,94	24 325 151 681,94	24 325 151 681,94
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	200	000 0100 0000000 000 000	2 556 302 469,32	2 556 302 469,32	2 556 302 469,32	2 411 895 251,26	2 411 895 251,26	2 411 895 251,26
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	200	000 0102 0000000 000 000	1 743 500,00	1 743 500,00	1 743 500,00	1 742 725,40	1 742 725,40	1 742 725,40
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0102 0000000 100 000	1 743 500,00	1 743 500,00	1 743 500,00	1 742 725,40	1 742 725,40	1 742 725,40
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000 120 000	1 743 500,00	1 743 500,00	1 743 500,00	1 742 725,40	1 742 725,40	1 742 725,40
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию	200	000 0102 0000000 121 000	1 743 500,00	1 743 500,00	1 743 500,00	1 742 725,40	1 742 725,40	1 742 725,40
Расходы	200	000 0102 0000000 121 200	1 743 500,00	1 743 500,00	1 743 500,00	1 742 725,40	1 742 725,40	1 742 725,40
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	200	000 0102 0000000 121 210	1 743 500,00	1 743 500,00	1 743 500,00	1 742 725,40	1 742 725,40	1 742 725,40
Заработная плата	200	000 0102 0000000 121 211	1 419 800,00	1 419 800,00	1 419 800,00	1 419 083,87	1 419 083,87	1 419 083,87
Начисления на выплаты по оплате труда	200	000 0102 0000000 121 213	323 700,00	323 700,00	323 700,00	323 641,53	323 641,53	323 641,53
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	200	000 0103 0000000 000 000	146 505 293,08	146 505 293,08	146 505 293,08	145 045 267,01	145 045 267,01	145 045 267,01
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0103 0000000 100 000	130 358 403,12	130 358 403,12	130 358 403,12	129 867 403,12	129 867 403,12	129 867 403,12

3. Источники финансирования дефицитов бюджетов								
Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	14	16	20
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего, в том числе:	500	X	4 056 412 816,19	4 056 412 816,19	4 056 412 816,19	2 266 422 905,56	2 266 422 905,56	2 266 422 905,56
источники внутреннего финансирования, из них:	520	X	3 769 021 000,00	3 769 021 000,00	3 769 021 000,00	2 071 025 436,30	2 071 025 436,30	2 071 025 436,30
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	520	000 010100000000000000	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00
Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	520	000 0101000000000000800	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00
Погашение муниципальных ценных бумаг городских округов, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	520	000 01010000040000810	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00	-275 000 000,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 010200000000000000	1 535 100 000,00	1 535 100 000,00	1 535 100 000,00	1 500 000 000,00	1 500 000 000,00	1 500 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000000000700	3 435 100 000,00	3 435 100 000,00	3 435 100 000,00	3 400 000 000,00	3 400 000 000,00	3 400 000 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000000000800	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	520	000 01020000040000710	3 435 100 000,00	3 435 100 000,00	3 435 100 000,00	3 400 000 000,00	3 400 000 000,00	3 400 000 000,00
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 01020000040000810	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00	-1 900 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	520	000 010300000000000000	1 772 560 000,00	1 772 560 000,00	1 772 560 000,00	237 500 000,00	237 500 000,00	237 500 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 010301000000000000	1 772 560 000,00	1 772 560 000,00	1 772 560 000,00	237 500 000,00	237 500 000,00	237 500 000,00

# Приложение Б **Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2016 год**

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА								
							КОДЫ	
						Форма по ОКУД	0503317	
						Дата	01.01.2017	
Наименование финансового органа			на 1 января 2017 г.			по ОКПО	02279822	
Наименование бюджета						по ОКМО		
Периодичность:								
Единица измерения:						по ОКЕИ	383	
1. Доходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Доходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	010	X	23 878 685 582,98	23 878 685 582,98	23 878 685 582,98	23 283 142 973,01	23 283 142 973,01	23 283 142 973,01
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	010	000 100000000000000000	13 895 324 600,00	13 895 324 600,00	13 895 324 600,00	13 359 924 223,72	13 359 924 223,72	13 359 924 223,72

2. Расходы бюджета									
Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения				Исполнено		
				консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3		4	6	10	17	19	23
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	200	X		27 277 632 233,98	27 277 632 233,98	27 277 632 233,98	24 505 162 268,97	24 505 162 268,97	24 505 162 268,97
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	200	000 0100 0000000000 000		2 569 524 660,72	2 569 524 660,72	2 569 524 660,72	2 410 044 800,09	2 410 044 800,09	2 410 044 800,09
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	200	000 0102 0000000000 000		2 940 300,00	2 940 300,00	2 940 300,00	2 851 969,68	2 851 969,68	2 851 969,68
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0102 0000000000 100		2 940 300,00	2 940 300,00	2 940 300,00	2 851 969,68	2 851 969,68	2 851 969,68
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 120		2 940 300,00	2 940 300,00	2 940 300,00	2 851 969,68	2 851 969,68	2 851 969,68
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 121		2 441 400,00	2 441 400,00	2 441 400,00	2 368 127,68	2 368 127,68	2 368 127,68
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 129		498 900,00	498 900,00	498 900,00	483 842,00	483 842,00	483 842,00
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	200	000 0103 0000000000 000		160 145 600,00	160 145 600,00	160 145 600,00	157 798 262,34	157 798 262,34	157 798 262,34
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0103 0000000000 100		144 761 400,00	144 761 400,00	144 761 400,00	143 515 140,77	143 515 140,77	143 515 140,77
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	200	000 0103 0000000000 120		144 761 400,00	144 761 400,00	144 761 400,00	143 515 140,77	143 515 140,77	143 515 140,77
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	200	000 0103 0000000000 121		100 734 200,00	100 734 200,00	100 734 200,00	100 734 200,00	100 734 200,00	100 734 200,00
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	200	000 0103 0000000000 122		11 018 200,00	11 018 200,00	11 018 200,00	10 262 844,87	10 262 844,87	10 262 844,87

3. Источники финансирования дефицитов бюджетов								
Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего, в том числе:	500	X	3 397 958 451,00	3 397 958 451,00	3 397 958 451,00	1 222 019 295,96	1 222 019 295,96	1 222 019 295,96
источники внутреннего финансирования, из них:	520	X	3 305 745 000,00	3 305 745 000,00	3 305 745 000,00	1 335 745 000,00	1 335 745 000,00	1 335 745 000,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 010200000000000000	1 185 005 000,00	1 185 005 000,00	1 185 005 000,00	1 185 005 000,00	1 185 005 000,00	1 185 005 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000000000700	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000000000800	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000400000710	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00	3 600 000 000,00
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000400000810	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00	-2 414 995 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	520	000 0103000000000000000	1 020 000 000,00	1 020 000 000,00	1 020 000 000,00	150 000 000,00	150 000 000,00	150 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 0103010000000000000	1 020 000 000,00	1 020 000 000,00	1 020 000 000,00	150 000 000,00	150 000 000,00	150 000 000,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 0103010000000000700	2 720 000 000,00	2 720 000 000,00	2 720 000 000,00	3 140 630 000,00	3 140 630 000,00	3 140 630 000,00
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 0103010000000000800	-1 700 000 000,00	-1 700 000 000,00	-1 700 000 000,00	-2 990 630 000,00	-2 990 630 000,00	-2 990 630 000,00
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	520	000 0103010000400000710	2 720 000 000,00	2 720 000 000,00	2 720 000 000,00	3 140 630 000,00	3 140 630 000,00	3 140 630 000,00

## Приложение В

### Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2017 год

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА								
							КОДЫ	
						Форма по ОКУД	0503317	
						Дата	01.01.2018	
на 1 января 2018 г.								
Наименование финансового органа			Департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар			по ОКПО	02279822	
Наименование бюджета			Бюджет города Краснодар			по ОКМО	03701000	
Периодичность:			годовая					
Единица измерения:			руб.			по ОКЕИ	383	
1. Доходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Доходы бюджета - всего, в том числе:	010	X	32 143 213 809,15	32 143 213 809,15	32 143 213 809,15	30 574 442 524,61	30 574 442 524,61	30 574 442 524,61
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	010	000 100000000000000000	15 089 432 100,00	15 089 432 100,00	15 089 432 100,00	14 496 002 700,29	14 496 002 700,29	14 496 002 700,29

2. Расходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	200	X	32 989 662 486,50	32 989 662 486,50	32 989 662 486,50	31 035 901 147,85	31 035 901 147,85	31 035 901 147,85
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	200	000 0100 0000000000 000	2 488 977 429,89	2 488 977 429,89	2 488 977 429,89	2 287 764 629,66	2 287 764 629,66	2 287 764 629,66
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	200	000 0102 0000000000 000	1 824 800,00	1 824 800,00	1 824 800,00	1 824 671,56	1 824 671,56	1 824 671,56
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0102 0000000000 100	1 824 800,00	1 824 800,00	1 824 800,00	1 824 671,56	1 824 671,56	1 824 671,56
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 120	1 824 800,00	1 824 800,00	1 824 800,00	1 824 671,56	1 824 671,56	1 824 671,56
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 121	1 466 300,00	1 466 300,00	1 466 300,00	1 466 297,81	1 466 297,81	1 466 297,81
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 129	358 500,00	358 500,00	358 500,00	358 373,75	358 373,75	358 373,75
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	200	000 0103 0000000000 000	159 759 700,00	159 759 700,00	159 759 700,00	157 428 242,22	157 428 242,22	157 428 242,22
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0103 0000000000 100	144 650 700,00	144 650 700,00	144 650 700,00	143 920 836,73	143 920 836,73	143 920 836,73
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	200	000 0103 0000000000 120	144 650 700,00	144 650 700,00	144 650 700,00	143 920 836,73	143 920 836,73	143 920 836,73
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	200	000 0103 0000000000 121	100 533 960,34	100 533 960,34	100 533 960,34	100 533 960,34	100 533 960,34	100 533 960,34
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	200	000 0103 0000000000 122	11 100 700,00	11 100 700,00	11 100 700,00	10 607 127,68	10 607 127,68	10 607 127,68



3. Источники финансирования дефицитов бюджетов								
Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего, в том числе:	500	X	836 448 677,35	836 448 677,35	836 448 677,35	461 458 623,24	461 458 623,24	461 458 623,24
источники внутреннего финансирования, из них:	520	X	630 510 000,00	630 510 000,00	630 510 000,00	630 510 000,00	630 510 000,00	630 510 000,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 010200000000000000	200 000 000,00	200 000 000,00	200 000 000,00	200 000 000,00	200 000 000,00	200 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000000000700	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	520	000 01020000040000710	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00	5 215 000 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	520	000 0102000000000000800	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 01020000040000810	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00	-5 015 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	520	000 010300000000000000	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 010301000000000000	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00	430 000 000,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 0103010000000000700	2 765 000 000,00	2 765 000 000,00	2 765 000 000,00	4 655 000 000,00	4 655 000 000,00	4 655 000 000,00
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	520	000 01030100040000710	2 765 000 000,00	2 765 000 000,00	2 765 000 000,00	4 655 000 000,00	4 655 000 000,00	4 655 000 000,00
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 0103010000000000800	-2 335 000 000,00	-2 335 000 000,00	-2 335 000 000,00	-4 225 000 000,00	-4 225 000 000,00	-4 225 000 000,00

## Приложение Г

### Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2018 год

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА								
								КОДЫ
						Форма по ОКУД		0503317
						Дата		01.01.2019
Наименование финансового органа						по ОКПО		02279822
Наименование бюджета						по ОКТМО		03701000
Периодичность:								
Единица измерения:						по ОКЕИ		383
1. Доходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Доходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	010	X	31 727 636 245,85	31 727 636 245,85	31 727 636 245,85	31 943 095 903,68	31 943 095 903,68	31 943 095 903,68
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	010	00010000000000000000	14 957 022 600,00	14 957 022 600,00	14 957 022 600,00	15 374 274 096,31	15 374 274 096,31	15 374 274 096,31

2. Расходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	200	X	32 493 577 787,38	32 493 577 787,38	32 493 577 787,38	32 002 218 172,48	32 002 218 172,48	32 002 218 172,48
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	200	000 0100 0000000000 000	2 379 584 532,67	2 379 584 532,67	2 379 584 532,67	2 337 943 859,00	2 337 943 859,00	2 337 943 859,00
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	200	000 0102 0000000000 000	1 824 500,00	1 824 500,00	1 824 500,00	1 797 484,35	1 797 484,35	1 797 484,35
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0102 0000000000 100	1 824 500,00	1 824 500,00	1 824 500,00	1 797 484,35	1 797 484,35	1 797 484,35
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 120	1 824 500,00	1 824 500,00	1 824 500,00	1 797 484,35	1 797 484,35	1 797 484,35
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 121	1 452 700,00	1 452 700,00	1 452 700,00	1 425 732,06	1 425 732,06	1 425 732,06
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	200	000 0102 0000000000 129	371 800,00	371 800,00	371 800,00	371 752,29	371 752,29	371 752,29
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	200	000 0103 0000000000 000	170 716 200,00	170 716 200,00	170 716 200,00	167 952 613,50	167 952 613,50	167 952 613,50
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	200	000 0103 0000000000 100	153 248 700,00	153 248 700,00	153 248 700,00	151 902 593,42	151 902 593,42	151 902 593,42
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	200	000 0103 0000000000 120	153 248 700,00	153 248 700,00	153 248 700,00	151 902 593,42	151 902 593,42	151 902 593,42
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	200	000 0103 0000000000 121	106 266 000,00	106 266 000,00	106 266 000,00	106 186 452,11	106 186 452,11	106 186 452,11
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	200	000 0103 0000000000 122	1 642 700,00	1 642 700,00	1 642 700,00	865 179,78	865 179,78	865 179,78

3. Источники финансирования дефицитов бюджетов								
Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего, в том числе:	500	X	765 941 541,53	765 941 541,53	765 941 541,53	59 122 268,80	59 122 268,80	59 122 268,80
источники внутреннего финансирования, из них:	520	X	391 000 000,00	391 000 000,00	391 000 000,00	391 457 204,16	391 457 204,16	391 457 204,16
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 010200000000000000	420 000 000,00	420 000 000,00	420 000 000,00	420 000 000,00	420 000 000,00	420 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 010200000000000700	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	520	000 010200000400000710	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00	5 705 000 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	520	000 010200000000000800	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 010200000400000810	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00	-5 285 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	520	000 010300000000000000	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 010301000000000000	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00	-29 000 000,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 010301000000000700	1 830 000 000,00	1 830 000 000,00	1 830 000 000,00	2 420 000 000,00	2 420 000 000,00	2 420 000 000,00
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	520	000 010301000400000710	1 830 000 000,00	1 830 000 000,00	1 830 000 000,00	2 420 000 000,00	2 420 000 000,00	2 420 000 000,00
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 010301000000000800	-1 859 000 000,00	-1 859 000 000,00	-1 859 000 000,00	-2 449 000 000,00	-2 449 000 000,00	-2 449 000 000,00

# Приложение Д

## Отчет об исполнении бюджета МО г. Краснодар за 2019 год

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА								
							КОДЫ	
						Форма по ОКУД	0503317	
						на 1 января 2020 г.	Дата	01.01.2020
Наименование финансового органа	Департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар						по ОКПО	02279822
Наименование бюджета	Бюджет города Краснодар						по ОКТМО	03701000
Периодичность:	месячная, квартальная, годовая							
Единица измерения:	руб.						по ОКЕИ	383
1. Доходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Доходы бюджета - всего	010		35 356 300 172,57	35 356 300 172,57	35 356 300 172,57	35 902 029 516,35	35 902 029 516,35	35 902 029 516,35
в том числе:								
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		000 1 00 00 000 00 0000 000	19 388 981 700,00	19 388 981 700,00	19 388 981 700,00	20 182 918 379,56	20 182 918 379,56	20 182 918 379,56

2. Расходы бюджета								
Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Расходы бюджета - всего	200	X	36 011 660 733,00	36 011 660 733,00	36 011 660 733,00	33 467 817 052,39	33 467 817 052,39	33 467 817 052,39
в том числе:								
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ		000 0100 00 0 00 00000 000	3 533 811 937,45	3 533 811 937,45	3 533 811 937,45	2 572 866 239,81	2 572 866 239,81	2 572 866 239,81
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования		000 0102 00 0 00 00000 000	2 038 300,00	2 038 300,00	2 038 300,00	2 038 299,26	2 038 299,26	2 038 299,26
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		000 0102 00 0 00 00000 100	2 038 300,00	2 038 300,00	2 038 300,00	2 038 299,26	2 038 299,26	2 038 299,26
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов		000 0102 00 0 00 00000 120	2 038 300,00	2 038 300,00	2 038 300,00	2 038 299,26	2 038 299,26	2 038 299,26
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов		000 0102 00 0 00 00000 121	1 626 650,45	1 626 650,45	1 626 650,45	1 626 649,71	1 626 649,71	1 626 649,71
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов		000 0102 00 0 00 00000 129	411 649,55	411 649,55	411 649,55	411 649,55	411 649,55	411 649,55
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований		000 0103 00 0 00 00000 000	185 804 000,00	185 804 000,00	185 804 000,00	182 536 409,51	182 536 409,51	182 536 409,51
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		000 0103 00 0 00 00000 100	168 663 900,00	168 663 900,00	168 663 900,00	167 285 710,90	167 285 710,90	167 285 710,90
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов		000 0103 00 0 00 00000 120	168 663 900,00	168 663 900,00	168 663 900,00	167 285 710,90	167 285 710,90	167 285 710,90
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов		000 0103 00 0 00 00000 121	117 338 000,00	117 338 000,00	117 338 000,00	117 265 431,94	117 265 431,94	117 265 431,94
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда		000 0103 00 0 00 00000 122	1 536 900,00	1 536 900,00	1 536 900,00	752 825,51	752 825,51	752 825,51

3. Источники финансирования дефицитов бюджетов								
Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов
1	2	3	4	6	10	17	19	23
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	500	X	655 360 560,43	655 360 560,43	655 360 560,43	-2 434 212 463,96	-2 434 212 463,96	-2 434 212 463,96
в том числе:								
источники внутреннего финансирования	520	X	-50 646 500,00	-50 646 500,00	-50 646 500,00	-50 646 551,51	-50 646 551,51	-50 646 551,51
из них:								
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации		000 01 02 00 00 00 0000 000	-3 820 000 000,00	-3 820 000 000,00	-3 820 000 000,00	-3 820 000 000,00	-3 820 000 000,00	-3 820 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации		000 01 02 00 00 00 0000 700	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации		000 01 02 00 00 04 0000 710	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00	5 433 000 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации		000 01 02 00 00 00 0000 800	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации		000 01 02 00 00 04 0000 810	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00	-9 253 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		000 01 03 00 00 00 0000 000	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации		000 01 03 01 00 00 0000 000	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00	3 768 000 000,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации		000 01 03 01 00 00 0000 700	7 963 000 000,00	7 963 000 000,00	7 963 000 000,00	8 833 000 000,00	8 833 000 000,00	8 833 000 000,00