



**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(СПБГУ)

**Отчет**

По учебной практике в рамках образовательного проекта «Проблема обращения с ТКО (твердыми коммунальными отходами) в Санкт-Петербурге»

Название практики «Качество окружающей среды - показатель оценки эффективности высших должностных лиц»

Группа ГМ-1902:

Тесовская Виктория

Мирзоев Синан

Михалева Екатерина

Евмененко Екатерина

Савчак Лилия

Усанов Степан

Руководитель

Д.э.н., проф.

Юденко М.Н.

Санкт-Петербург

2021 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Основная часть.....	4
1. Нормативные акты, регулирующие оценку эффективности высших должностных лиц.....	4
2. Методика расчета показателя «Обращение с отходами».....	4
3. Расчет коэффициента качества работы с отходами в регионах РФ.....	6
Заключение.....	8
Список литературы.....	9

## **Введение**

**Актуальность.** В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, президентов РФ установлено 5 национальных целей, среди которых присутствует цель: Комфортная и безопасная среда для жизни. В рамках реализации данной цели планируется к 2030 году сортировать 100% ТКО и снизить вывоз их на полигоны в 2 раза. В связи с чем возникла необходимость проводить оценку эффективности деятельности властей регионов на предмет качества обращения с отходами.

**Объект исследования:** показатель качества обращения с отходами в регионах.

**Предмет-** методика оценки качества обращения с отходами в регионах.

**Цель практической работы-** провести сравнительный анализ качества обращения с отходами должностных лиц в регионах.

## **Основная часть**

### **1. Нормативные акты, регулирующие оценку эффективности высших должностных лиц**

Основные нормативные акты:

1. Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 г. N 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» [1].

2. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2021 г. № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. N 915.

В соответствии с этими документами, действует 36 показателей и соответственно Методик, по которым оценивается эффективность деятельности высших должностных лиц.

Одна из методик - методика расчета показателя «Качество окружающей среды» за отчетный период (прошедший год)».

### **2. Методика расчета показателя «Обращение с отходами»**

Данный показатель «Обращение с отходами» определяется в составе Методики расчета показателя «Качество окружающей среды». Одно из 4 направлений, определяющих качество окружающей среды - обращение с отходами - безразмерный коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов, а также по обработке (сортировке) и снижению захоронения твердых коммунальных отходов (далее

- коэффициент качества работы с отходами,  $K_{отх}$ ), включается в расчет, начиная с отчетности за 2021 год.

Значение  $K_{отх}$  направлено на увеличение и рассчитывается по формуле:

$$K_{отх} = (K_c + D_{of}/D_{op})/2, \quad (1)$$

Где:  $K_c$  – коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации, значение которого определяется в соответствии с пунктом 12 настоящей методики;

$D_{of}$  - фактическое значение показателя, характеризующего работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов на территории РФ, субъекта РФ, по состоянию на конец отчетного периода согласно отчетным данным по федеральному проекту «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» за отчетный период;

$D_{op}$  - плановое значение показателя, характеризующего работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов на территории РФ, субъекта РФ, в соответствии с паспортом федерального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

Если  $D_{op} = 0$ , при условии, что  $D_{of} = 0$ , то  $K_{отх} = K_c$ . Если  $D_{op} = 0$ , при условии, что  $D_{of} > 0$ , то  $D_{of}/D_{op} = 1$ .

Начиная с 2023 года будет рассчитываться второй показатель, учитывающий работу по захоронению ТКО.

$$K_{отх} = (K_c + D_{of}/D_{op} + D_{зр}/D_{зф})/3, \quad (2)$$

$D_{зф}$  – фактическое значение показателя, характеризующего работу по захоронению твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта РФ, по состоянию на конец отчетного периода согласно отчетным данным по федеральному проекту «Формирование комплексной

системы обращения с твердыми коммунальными отходами» за отчетный период;

Дзр – плановое значение показателя, характеризующего работу по захоронению твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта РФ, в соответствии с плановым значением по показателю, установленным паспортом федерального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

Если  $Дзр = 0$ , при условии, что  $Дзф > 0$ , то  $Дзр/Дзф = 0$ . Если  $Дзф = 0$ , при условии, что  $Дзр > 0$ , то  $Дзр/Дзф = 1$ . Если  $Дзф = 0$ , при условии, что  $Дзр = 0$ , то  $Дзр/Дзф = 1$ .

### 3. Расчет коэффициента качества работы с отходами в регионах РФ

В работе проведены расчеты показателя качества работы с отходами по трем выбранным регионам, включая Санкт-Петербург.

Исходные данные приведены в таблице 1.

Таблица 1. – Исходные данные по регионам [3]

Значение показателей	2021			2023		
	СПб	Р. Коми	Крым	СПб	Р.Коми	Крым
До <sub>ф</sub>	8,76	15	38	11,1	25	55
До <sub>р</sub>	0	0	0,1	0	0	0,1
Кс	1	0	1	1	0	1
Дз <sub>ф</sub>				11,1	15	33
Дз <sub>р</sub>				0	0	0,45
Котх	1,0	0,5	190,5	0,67	0,33	183,6

#### Расчеты согласно методике

Санкт-Петербург

$$2021: Котх = (1+1)/2 = 1,0$$

$$2023: Котх = (1+1+0)/3 = 0,67$$

Республика Коми:

$$2021: \text{Котх} = (0+1)/2 = 0,5$$

$$2023: \text{Котх} = (0+1+0)/3 = 0,33$$

Республика Крым:

$$2021: \text{Котх} = (1+38/0,1)/2 = 190,5$$

$$2023: \text{Котх} = (1+55/0,1+0,45/33)/3 = 183,6$$

Вывод: Наибольшую эффективность по работе с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) органов государственной власти за 2021, 2023 г. достигнута в Республике Крым.

## **Заключение**

В практической работе сделана попытка провести расчеты по Методике расчета показателя «Качество окружающей среды» за отчетный период, чтобы определить насколько эффективно реализуются национальные цели страны, включая цель: Комфортная и безопасная среда для жизни в части реализации «мусорной реформы».

Мы можем сделать вывод, что Санкт-Петербург не готов в полной мере к эффективной работе по обращению с ТКО, хотя определенные направления реализуются: создание экологического оператора, решение вопросов территориального размещения заводов по переработке ТКО и пр.



## Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 г. N 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» .
2. Региональное управление и территориальное планирование : учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю. Н. Шедько, Р. Г. Погребняк, Е. С. Пожидаева [и др.] ; под ред. Ю. Н. Шедько. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 503 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.
3. Крутиков В.К., Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Костина О.И., Федорова О.В. Региональное управление и территориальное планирование. Учебно- методическое пособие. Калуга: Изд-во «Ваш домЪ», 2015.- 180 с.
4. Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации /Приложение к паспорту федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО»