Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ

 «ФБГОУ ВПО Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России»

Научная статья

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Автор: Злобина С.В.

Научный руководитель: Башмаков Э.Ю.

Екатеринбург

2022

**Аннотация**

В статье разбирается правовая база государства в области регулирования и развития физической культуры и спорта в Российской Федерации. Также затрагивается тема роли физической культуры и спорта в системе национальной безопасности.

**Актуальность** выбранной темы достаточно высока в настоящее время. Сейчас наблюдается кризисная ситуация, связанная с появлением новых условий проведения спортивных мероприятий. Присутствует необходимость в обеспечении доступных условий равных возможностей для занятий физической культурой и спортом.

**Цель работы:** определить основные направления политики государства, установить зависимость развития физической культуры и спорта от государства.

**Ключевые слова:** физическая культура, спорт, государственная политика, национальная безопасность.

**Введение**

В настоящее время политика Российской Федерации направлена на развитие физической культуры и спорта. Осознание значимости спорта и его массовость помогает в улучшении здоровья как отдельных граждан, так и всей нации в целом, увеличивает продолжительность жизни населения. Продвижение здорового образа жизни в укреплении адаптивных возможностей организма особенно у молодежи в последствии поможет в разрешении следующих вопросов:

1. выход из демографического кризиса;
2. восстановление народонаселения;
3. увеличение продолжительности жизни;
4. оздоровление нации.

Государственная поддержка физической культуры является одной из приоритетных задач внутренней политики государства.

**Основная часть**

Мотивация государства занимает существенное место в комплексе мер по обеспечению и реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Рассматривая подход Д. Н. Бахраха, Б. В. Российского и Ю. Н. Старилова можно отметить, что теория интересов определяется видами интересов, которые формируются некоторыми правовыми нормами и указывают сферы правового регулирования общественных интересов или действий. Данная теория интересов направлена непосредственно на выявление общественного интереса, который обеспечивается образуемыми правоотношениями. Публичное право связано с общественными интересами, в то время как частное право обеспечивает частные интересы.

Теория интересов затрагивает только наиболее общие части системы разграничения публичного и частного права. Однако она не имеет четких разграничений между этими правовыми системами, основываясь на том, что большинство правовых норм одновременно регулируют как общественные, так и частные интересы. Помимо закреплённых в законодательстве нормативных правовых актов, в которых указаны меры государственного участия в управлении отношениями в сфере физической культуры и спорта, в том числе государственного содействия развитию, имеются ещё и прямые собственные интересы самого государства. Таким образом государство выполняет свои административно-правовые.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечено, что в качестве мер противодействия угрозам национальной безопасности необходимо создавать механизм ведения здорового образа жизни граждан. В документе указаны национальные интересы, касающиеся повышения качества жизни граждан Российской Федерации, совершенствование здоровья населения, создание условий для стабильного демографического развития страны.

Внимание, оказываемое государством, к развитию физкультуры и спорта является одной из важнейших составляющих социальной политики государства. Президент Российской Федерации в посланиях к Федеральному Собранию РФ неоднократно акцентировал внимание на направления улучшения ситуации в сфере здоровья нации: развитие и популяризация системы культуры здорового образа жизни; обеспечение условий, которые будут благоприятствовать рождению и воспитанию здоровых детей; развитие системы физкультуры и спорта, как части профилактики и укрепления здоровья нации; обеспечение доступности и высокого качества физкультурно-спортивных комплексов.

В Российской Федерации реализуется активная государственная политика в сфере развития физкультуры и спорта. Акцент в ней сделан на развитие массового спорта в качестве инструмента оздоровления населения, а также профессионального спорта как части имиджа государства на международной арене.

Развитие физкультуры и спорта в России происходит на фоне развитой нормативно-правовой базы и сложившейся многоуровневой системы управления. Федеральные власти обозначают общие приоритеты развития физкультуры и спорта, распределяют ресурсы, информацию. Региональные власти имеют значительную степень самостоятельности в реализации государственной политики на местах и ориентируются на собственные потребности, ресурсы и возможности. Поэтому немаловажную роль в управлении реализацией государственной политики по физкультуре и спорту в стране играют региональные власти. В России физическая культура и спорт входят в систему национальной безопасности и блок национальных интересов, связанный с поддержанием здоровья населения в целях сокращения социальных расходов; физической и моральной подготовкой широких масс населения, улучшением имиджа России на международной арене как крупной спортивной державы.

В статье 41. п. 2 Конституции Российской Федерации подчеркивается следующее положение: «В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта...».

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» законодательство в сфере физической культуры и спорта основывается на Конституции Российской Федерации и данном Федеральном законе, других Федеральных законов и нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не противоречащих настоящему Федеральному закону.

Иные законы, целью которых является регулирование деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта относится Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Он содержит нормы, охватывающие особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта. Нормы, закрепленные в статье 84 данного Федерального закона, указывают на виды образовательных программ в области физической культуры. Перечисленные образовательные программы можно разделить на две группы:

1. программы основного общего образования;
2. программы для высших учебных заведений.

В современной правовой системе Российского государства установлено взаимодействие международных договоров, принятых и ратифицированных Российской Федерацией, с нормами законодательства, регулирующих внутригосударственное управление.

В соответствии с п. 4 Статьи 4 Федерального закона № 329 установлено, что в случае противоречия между нормами данного закона и положениями международного договора применяются правила международного договора Российской Федерации. Например, одним из важнейших договоров является Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте, целью которой является содействие предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его искоренения и установления справедливости участия в спортивных состязаниях.

Нормативные правовые акты в Российской Федерации, которые направлены на дополнение и конкретизацию действующего законодательства, а так же утверждение стандартов физической и спортивной подготовки по различным видам спорта, правила видов спорта на территории страны, устанавливаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и иными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. В целом, отношения в указанной сфере регулируются нормами различных отраслей права.

Органом, регулирующим вопросы физической культуры и спорта, является Совет по развитию физической культуры и спорта при Президенте РФ. Его основной задачей является обеспечение взаимодействия между федеральными органами государственной власти по различным вопросам в сфере государственной политики в области физической культуры и спорта.

На заседании Совета по развитию физической культуры и спорта Президент РФ В. В. Путин 6 октября 2020 г. поручил Правительству РФ доработать Стратегию развития физкультуры и спорта до 2030 г. и принять этот документ до конца 2020 г., а так же отметил, что многие целевые показатели, прописанные в Стратегии до 2020 г., были выполнены:

− более 20% граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов вовлечены в физическую культуру,

 − с 2011 г. в 2,5 раза вырос уровень обеспеченности муниципалитетов объектами спорта, было возобновлено движение «Готов к труду и обороне», в котором сегодня участвуют около 13 млн. человек, была реформирована система спортивной подготовки.

Стратегия до 2030 г. адаптирована к реалиям современного мира, в которых оказался профессиональный и любительский спорт из-за пандемии коронавируса. В перечне задач, решаемых Стратегией:

1. обеспечение доступных условий равных возможностей для занятий физической культурой и спортом для граждан всех возрастных категорий;
2. обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом, спортивной реабилитацией для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
3. вовлечение в регулярные занятия физической культурой и спортом;
4. формирование условий нулевой толерантности к нарушению антидопинговых правил, улучшение имиджа страны;
5. обеспечение условий для устойчивого самостоятельного развития профессионального спорта со снижением зависимости от государственного финансирования.

Таким образом, все отношения в сфере физкультуры и спорта регулируются российским законодательством достаточно содержательно и подробно, стоит также отметить тот факт, что для регулирования правоотношений в сфере физической культуре Россией ратифицирован ряд международных договоров.

Некоторые исследователи полагают, такое большое количество нормативных правовых актов в области физкультуры и спорта вызывает неразбериху в их применении, часто нормы законов дублируют друг друга, являются устаревшими и малоэффективными. В данный момент рассматривается инициатива создания кодифицированного нормативного правового акта в области спорта, – Спортивного кодекса.

Необходимо разделять спорт и физическую культуру в нормативном правовом регулировании, поскольку они требуют разного уровня подготовки, регулирования, финансирования, и объединение их в одну отрасль не способствует развитию спортивного права. Государство обязано поддерживать развитие физкультуры и спорта как важнейших сфер общественной жизни.

**Список использованных источников**

1. Развитие физической культуры и спорта: государственная программа // Официальный сайт Правительства РФ: [сайт]. – URL: http://government.ru/rugovclassifier/838/events/

2. О национальных целях и стратегических задачах развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2024 года и на последующий период : доклад // Официальный сайт министерства спорта РФ: [сайт]. URL: https://sportunros.ru/admin/Доклад%20к%20заседанию%20Совета%20при%20Президенте%20РФ%2 0по%20развитию%20физической%20культуры%20и%20спорта.pdf (дата обращения: 18.11.2020). 3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс : [справочно-правовая система].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_28399/8c815f376c72a61b3df7905bb5aae9f144d2cb0 d

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) // КонсультантПлюс : [справочно-правовая система].– URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_34661/

5. Международная хартия физического воспитания и спорта, принятая на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций 21 ноября 1978 г. [Электронный ресурс] – URL: http://docs.cntd.ru/document/1900833.

6. Онучин Л.А. Правовые основы физической культуры и спорта в современной России/ Л.А. Онучин // Молодой ученый. – 2019. – № 47. – С. 346-349.

7. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года // Официальный сайт министерства спорта РФ: [сайт]. – URL: https://minsport.gov.ru/activities/proekt-strategii-2030/

8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2020) // КонсультантПлюс: [справочно-правовая система]. – URL: http://www.consultant.ru/document-cons\_doc\_LAW\_34683/

9. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020). // КонсультантПлюс: [справочно-правовая система]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_10699/

10. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (последняя редакция). // КонсультантПлюс: [справочно-правовая система]. – URL.: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_73038

11. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция). // КонсультантПлюс: [справочно-правовая система]. – URL.: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_140174/

12. Формирование элементов здорового образа жизни у студентов в процессе занятий физической культурой / Л.В. Ярчиковская, В.Н. Коваленко, О.В. Миронова, А.В. Токарева, О.Н. Устинова // Теория и практика физической культуры. – 2018. – № 2. – С. 85–87.

13. Алексеев С. В. Спортивный маркетинг / Под ред. П. В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015.

14. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) // СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_73038

15. Путин назвал развитие массового спорта одним из приоритетов госполитики // Российская газета. 12.08.2017

16. Бахрах Д. Н. Административное право / Бахрах Д. Н., Российский Б. В., Старилов Ю. Н. М.: Норма, 2012.