**ВОПРОС ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РФ**

Стаценко Малена Генриховна

Студент Российской государственной академии

интеллектуальной собственности

Научный руководитель: Чибисов Олег Валерьевич

к.э.н., доцент кафедры «Теории, истории права и публично-правовых дисциплин» Российской государственной Академии интеллектуальной собственности (РГАИС)

Аннотация: В работе рассмотрен механизм цифрового профилирования граждан, который представляет собой консолидацию данных о гражданах, содержащихся в различных государственных системах. Приведен анализ программы «Цифровая экономика России», который позволил выявить недостатки системы цифрового профилирования. Актуальность работы обусловлена тенденцией цифровизации всех сфер жизни общества, которая поспособствовала введению механизма дистанционного получения гражданами государственных и иных услуг. По итогам анализа был разработан ряд гарантий, которые обеспечат соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина при проведении цифрового профилирования.

Ключевые слова: цифровой профиль гражданина, цифровая экономика, персональные данные, единая система идентификации и аутентификации, Концепция и архитектура цифрового профиля, гарантии обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина

Современная тенденция цифровизации и диджитализации коренным образом меняет все сферы жизни общества, наиболее показательные и значительные изменения происходят в экономической сфере. Цифровизация подразумевает внедрение современных технологий в различные сферы человеческой жизни, или отрасль, в целях оптимизации и рационализации деятельности людей.

Идеи диджитализации находят свое закрепление, в национальных проектах и государственных программах: федеральная целевая программа «Электронная Россия»[[1]](#footnote-1), принятая в 2002 г., государственная программа «Информационное общество»[[2]](#footnote-2), принятая в 2011 г., национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»»[[3]](#footnote-3), утвержденный Постановлением Правительства РФ от 03.06.2019 № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах». Именно в программе «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – программа) нашла отражение одна из наиболее актуальных идей цифровизации экономики – автоматизация хранения и использования персональных данных о гражданах. В вышеуказанном проекте перечислены основные направления деятельности по созданию цифровой экономики, включая «цифровое государственное управление», значимым элементом которого выступает создание «системы цифрового профилирования», которая направлена на защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Сущностью цифрового профилирования выступает консолидация данных о гражданах, содержащихся в различных государственных системах. Паспорт национального проекта «Цифровая экономика» и разработанные в рамках Плана мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» Концепция и архитектура цифрового профиля (далее – Концепция) выступает рамочным относительно определения целей и непосредственно самого механизма цифрового профилирования. До конца 2024 года должна быть создана «система цифрового профилирования», которая представляет преобразованную систему идентификации и аутентификации, в целях оптимизации процесса обработки значительного объема данных о гражданах и их дальнейшего эффективного использования. В целом применение данного механизма направлено на совершенствование ранее сложившейся системы предоставления государственных и коммерческих услуг, которые требуют от гражданина предоставления своих персональных данных.

На данный момент понятия «цифровой профиль» и «система цифрового профилирования» не определены, так как отсутствует закрепление данных дефиниций на законодательном уровне, а мнения правоведов на данный предмет расходятся. Однако наиболее часто используется определение, которое закрепляется в Концепции: «цифровой профиль – совокупность цифровых записей о гражданине, содержащихся в информационных системах государственных органов и организаций».[[4]](#footnote-4) Цифровой профиль является некой консолидацией данных, однако в данной информационной базе согласно вышеуказанной Концепции и архитектуре должны содержаться наиболее востребованные сведения и данные о гражданине, более того в ней закрепляется, что необходимым условием использования данных, содержащихся в цифровом профиле, должно выступать цифровое согласие, именно с данными элементами механизма цифрового профилирования связаны достаточно актуальные на наш день проблемы.

После утверждения плана Национального проекта «Цифровая экономика» началось активное воплощение в жизнь концепции «цифровое государственное управление» вместе с реализацией механизма цифрового профилирования, который представляется в качестве расширенной версии личного кабинета гражданина на сайте Государственных услуг. Данный механизм все больше внедрялся в жизнедеятельность граждан, посредством вовлечения в проект различных государственных структур, предоставляющих информацию, а область услуг, предоставляемых гражданам, использующих данные с платформы цифрового профиля, расширялась. На данный момент данные, формирующие цифровой профиль, предоставляются из информационных систем государственных органов, которые являются «держателями государственных реестров данных»[[5]](#footnote-5), к ним относится: Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, и другие. Правовое обеспечение процесса внедрения данного механизма остается на достаточно низком уровне, поскольку его законодательное закрепление отсутствует. Для устранения данного правового пробела в 2019 году в Государственную Думу РФ был внесен Законопроект № 747513-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)»[[6]](#footnote-6), который закреплял понятие цифрового профиля, перечень сведений о гражданине, которые должны в нем содержаться, цели цифрового профилирования и его функции. Однако данный законопроект был отклонен 18.01.2022. Таким образом, сложилась ситуация, при которой цифровой профиль «де факто» функционирует, а «де юре» данного механизма в системе идентификации и аутентификации не существует.

Отсутствие нормативно-правового закрепления системы цифрового профилирования создает риск нарушения конституционных прав и свобод граждан, что обусловлено самой сущностью данного механизма.

Во-первых, встает вопрос об объеме данных, которые будут храниться в данной информационной базе. В приложении к паспорту национального проекта «Цифровая экономика» содержится перечень сведений о гражданине, которые должны образовывать его цифровой профиль. При анализе данного перечня можно прийти к выводу, что большая часть сведений о гражданине являются контактными, анкетными данными или данными из публичных реестров, однако согласно правоведам некоторые из сведений перечня носят более личный характер:

* сведения из электронной трудовой книжки,
* деловая репутация,
* сведения о доходах
* данные уплаченных налогах.[[7]](#footnote-7)

Объем данных о гражданах, которые содержатся в государственных информационных системах, в разы больше перечня, содержащегося в приложении. По мере развития системы цифрового профилирования перечень обновлялся и объем данных, составляющих цифровой профиль гражданина, увеличивался. Таким образом, регулирование данного механизма и всей системы профилирования в целом исключительно на подзаконном уровне позволяет изменять перечень, который является исчерпывающим лишь формально, и расширять список сведений о гражданине, что обусловлено упрощенной процедурой внесения изменений в акты подзаконного характера. В дополнение к вышесказанному, в Концепции цели цифрового профилирования определены достаточно широким образом: «для получения сведений, необходимых для предоставления, необходимых для предоставления государственных или муниципальных услуг или осуществления государственных и муниципальных функций», в связи с чем государство практически не ограничено в формировании перечня данных гражданина, которые будут образовывать его цифровой профиль и использоваться для получения различного вида услуг. При сложившемся правовом регулировании данного вопроса у ряда правоведов возникает опасение о нарушении конституционного права человека на неприкосновенность частной жизни, закрепленного в ст. 24 Конституции РФ[[8]](#footnote-8).

Во-вторых, отсутствие законодательного закрепления целей использования данных, формирующих цифровой профиль. Сфера использования сведений, содержащихся в цифровом профиле, расширяется и гражданин может получать все больше государственных, муниципальных и иных, включая , услуг в электронной форме. При использовании механизма цифрового профилирования гражданин авторизируется через Единую систему идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА) в личном кабинете, формирует запрос на получение необходимых данных и сведений, которые после обработки запроса отображаются у него в личном кабинете. В таком случае гражданин сам определяет объем и состав необходимых для него данных и самостоятельно распоряжается ими. Однако предоставление государственных, муниципальных и иных услуг имеет иной механизм и порядок действий: гражданин через личный кабинет обращается за предоставлением услуги в соответствующую организацию, данная организация обрабатывает запрос гражданина и направляет ему согласие на обработку необходимых данных, гражданин предоставляет свое цифровое согласие и данные через систему цифрового профиля направляются в соответствующую организацию. При обращении гражданина на получение определенной услуги его цифровое согласие на обработку данных является обязательным. В Концепции закреплены принципы цифрового профилирования, одним из которых выступает принцип согласия, согласно которому: «использование и передача данных из Цифрового профиля физического лица происходит только с его согласия, физическое лицо управляет процессом предоставления и отзыва согласия»[[9]](#footnote-9). Однако Концепция прямо не определяет для достижения каких целей организации, которым гражданин предоставляет согласие на обработку данных, могут использовать эти данные. Требования к составу данных, на предоставление которых организации могут запрашивать у граждан соглашение, также отсутствуют. Исходя из целесообразности, организации вправе требовать минимальный объем данных, которые будут необходимы для реализации запроса гражданина и предоставления ему услуги, но у правоведов возникает опасение, что в своих интересах данные организации будут намерены получить как можно больший объем данных о гражданине, и отсутствие специального законодательства о цифровом профилировании позволит им получить максимальный объем данных о гражданине. Организации могут осуществить подобный сбор данных различными средствами – определенное структурирование пользовательских интерфейсов, включая расположение пунктов о предоставлении дополнительной информации с автоматически заполненным положительным ответом в конце сайтов, навязывание иных услуг, которые требуют предоставление дополнительных данных о гражданине и т.д. В результате чего отсутствие закрепления механизма цифрового профилирования на законодательном уровне может привести к наличию у организаций избыточного объема персональных данных граждан. Описанная ситуация затрагивает закрепленное в статье 24 Конституции РФ положение: «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.»[[10]](#footnote-10), поскольку согласие лица, чьи данные через систему цифрового профилирования будут передаваться в организации, в данном случае не будет явно выраженным. Концепция также не предусматривает необходимость указания целей, с которыми данные, направляемы в организацию, в дальнейшем могут быть использованы, что может привести к дальнейшему использованию данных о гражданине в коммерческих целях или иных целях.

Вышеописанные проблемы связаны с отсутствием законодательного закрепления механизма цифрового профилирования, поэтому их решением по мнению правоведов выступает разработка и издание соответствующего закона. Доработка законодательной базы рассматриваемого механизма позволит обеспечить соблюдение прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных посредством закрепления ряда гарантий. В законе должен быть закреплен исчерпывающий перечень данных, которые будут составлять цифровой профиль гражданина. При определении состава персональных данных следует использовать пропорциональность, которая будет выступать гарантией неприкосновенности частной жизни гражданина: в цифровом профиле необходимо допускать включение только той информации и данных, использование которых не приведет к чрезмерному вмешательству государства в частную жизнь гражданина. Данная пропорциональность может быть реализована посредством установления запрета на включение в цифровой профиль сведений, которые носят личный характер. Также в законе должен быть регламентирован круг субъектов, которые могут получать данные, образующие цифровой профиль, а также целевое назначение применения полученных этими субъектами данных, посредством закрепления ограничения использования полученной информации с целями, которые не относятся к причине предоставления этих данных цифровым согласием гражданина. Более того, в законе должен быть закреплен непосредственный механизм цифрового профилирования, который будет включать все стадии, содержащиеся в Концепции, однако необходимо добавить обязательную стадию – информирование гражданина о целях и последствиях цифрового профилирования, что исключит возможность использования информации о частной жизни гражданина без его надлежащего согласия. В дополнение к данной гарантии следует также предусмотреть в законе возможность обжалования гражданином решения, принятого автоматизированной обработкой данных при профилировании.

Решением проблемы формирования чрезмерного объема персональных данных в организациях, осуществляющих услуги через систему цифрового профилирования, может выступить установление ответственности за злоупотребление доверия граждан. В законе стоит регламентировать, что недобросовестные действия организаций, которые они совершают в целях получения большего числа данных, будут иметь определенные юридические последствия.

 Таким образом, механизм цифрового профилирования способствует осуществлению государственных, муниципальных и иных услуг в электронной форме. Система цифрового профиля позволяет хранить необходимые для осуществления услуг данные упорядоченным образом в единой информационной системе, достоверность которых подтверждается компетентными государственными органами. Однако для претворения в жизнь данного механизма необходимо разработать законодательную базу, которая будет закреплять гарантии прав и свобод человека и гражданина, поскольку правовая неопределенность создает угрозу нарушения права человека на неприкосновенность частной жизни и чрезмерного вмешательства государства в частную жизнь. Регламентация вышеописанных запретов и ограничений при сборе и обработке персональных данных граждан позволит установить баланс между интересами граждан, чьи права могут быть нарушены посредством цифрового профилирования, организаций, предоставляющих услуги, за которыми граждане обращаются через личный кабинет ЕСИА и совой Цифровой профиль и государством.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru
2. Постановление Правительства РФ "О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)»" от 28.01.2002 № 531 // Собрание законодательства Российской Федерации. - с изм. и допол. в ред. от 09.06.2010
3. Постановление Правительства РФ "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество"" от 15.04.2014 № 313 // Собрание законодательства Российской Федерации. - с изм. и допол. в ред. от 29.04.2023.
4. Постановление Правительства РФ "О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (вместе с "Положением о системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации")" от 02.03.2019 № 234 // Собрание законодательства Российской Федерации. - с изм. и допол. в ред. от 13.05.2022.
5. Концепция и архитектура цифрового профиля – ЕСИА 2.0 в рамках Плана мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» Программы «Цифровая экономика Российской Федерации»
6. Законопроект № 747513-7 // Система обеспечения законодательной деятельности URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/747513-7
7. Виноградова Е.В., Полякова Т.А., Минбалеев А.В. ЦИФРОВОЙ ПРОФИЛЬ: ПОНЯТИЕ, МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ // Правоприменение. 2021. №4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovoy-profil-ponyatie-mehanizmy-regulirovaniya-i-problemy-realizatsii
8. Минбалеев Алексей Владимирович ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ЦИФРОВОГО ПРОФИЛЯ ЧЕЛОВЕКА // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-pravovaya-priroda-tsifrovogo-profilya-cheloveka>
9. Мочалов А. Н. ЦИФРОВОЙ ПРОФИЛЬ: ОСНОВНЫЕ РИСКИ ДЛЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРАВОВОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ // Lex Russica. 2021. №9 (178). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovoy-profil-osnovnye-riski-dlya-konstitutsionnyh-prav-cheloveka-v-usloviyah-pravovoy-neopredelennosti (дата обращения: 18.05.2023).
1. Постановление Правительства РФ "О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)»" от 28.01.2002 № 531 // Собрание законодательства Российской Федерации. - с изм. и допол. в ред. от 09.06.2010. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства РФ "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество"" от 15.04.2014 № 313 // Собрание законодательства Российской Федерации. - с изм. и допол. в ред. от 29.04.2023. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства РФ "О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (вместе с "Положением о системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации")" от 02.03.2019 № 234 // Собрание законодательства Российской Федерации. - с изм. и допол. в ред. от 13.05.2022. [↑](#footnote-ref-3)
4. Концепция и архитектура цифрового профиля – ЕСИА 2.0 в рамках Плана мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» Программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-4)
5. Концепция и архитектура цифрового профиля – ЕСИА 2.0 в рамках Плана мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» Программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-5)
6. Законопроект № 747513-7 // Система обеспечения законодательной деятельности URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/747513-7 (дата обращения: 13.05.2023). [↑](#footnote-ref-6)
7. Мочалов А. Н. ЦИФРОВОЙ ПРОФИЛЬ: ОСНОВНЫЕ РИСКИ ДЛЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРАВОВОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ // Lex Russica. 2021. №9 (178). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovoy-profil-osnovnye-riski-dlya-konstitutsionnyh-prav-cheloveka-v-usloviyah-pravovoy-neopredelennosti (дата обращения: 18.05.2023). [↑](#footnote-ref-7)
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru [↑](#footnote-ref-8)
9. Концепция и архитектура цифрового профиля – ЕСИА 2.0 в рамках Плана мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» Программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-9)
10. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru [↑](#footnote-ref-10)