СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Регулирование общественных отношений в области бюджета осуществляется достаточно обширным нормативным массивом. В данной статье будут рассмотрены кодифицированные законы двух стран – Бюджетные кодексы, которые на наш взгляд являются центральным звеном бюджетного законодательства.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь был одобрен Советом Республики 28 июня 2008 года и по своей структуре включает общую и особенную часть. Части состоят из разделов, которые включают в себя главы, а главы – статьи. В общей сумме в Кодекс входит 11 разделов, 27 глав и 149 статей. В общей части закреплены основные положения, касающиеся деятельности в области бюджета. Например, к этому относится вопросы, касающиеся бюджетной системы государства: ее структура и принципы. Особенная часть же включает в себя процессуальные нормы: называет круг субъектов бюджетного процесса и их полномочия, порядок составления проектов различных бюджетов и т.д.

Бюджетный кодекс Российской Федерации одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года и структурирован на 5 частей, которые включают 9 разделов, состоящих из 30 глав, которые насчитывают в себе 307 статей. Каждая часть называет институт, характеристика которого будет более детально развернута в последующих «компонентах» структуры Кодекса. В качестве наглядного примера возьмем часть 4 «Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения». Данная часть состоит из 3-х глав, однако одна из них, касающаяся общих положений, утратила свою силу. Действуют главы «Общие положения о бюджетных нарушениях и применении бюджетных мер принуждения», которая в себя включает понятия бюджетного нарушения и мера принуждения за данные нарушения, а также полномочия органов по применению таких мер и «Виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, принимаемые за их совершение», где сгруппированы конкретные виды нарушений и непосредственные меры принуждения. Изучив данную структуру можно заметить, что имеется значительное сходство во внутреннем строении двух Кодексов. Они делятся на части, разделы, главы и статьи.

Акты, относящиеся к бюджетному законодательству закреплены в Бюджетном Кодексе Республики Беларусь. Бюджетное законодательство основывается на Конституции Республики Беларусь и включает в себя Бюджетный кодекс и принятые в соответствии с ним законы, регулирующие вопросы бюджетных отношений; акты Президента Республики Беларусь, регулирующие вопросы бюджетных отношений; постановления Правительства Республики Беларусь, совместные постановления Правительства Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь, регулирующие вопросы бюджетных отношений; нормативные правовые акты, принимаемые Министерством финансов, или Министерством финансов и Национальным банком Республики Беларусь, или другими республиканскими органами государственного управления совместно (по согласованию) с Министерством финансов; нормативные правовые акты органов местного управления и самоуправления. Нормы бюджетного законодательства, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь бюджетного законодательства, подлежат непосредственному применению, за исключением случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации также закреплена норма, касающаяся состава бюджетного законодательство данного государства. Бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из Бюджетного кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации, применяются правила международного договора. Международные договоры Российской Федерации применяются к бюджетным правоотношениям, непосредственно, за исключением случаев, когда из международных договоров следует, что для их применения требуется издание внутригосударственных актов.

На основе вышеприведенных норм можно сделать вывод, что в данной статье рассмотрены лишь самые общие положения касательно законодательства, однако можно заметить, что перечень актов, входящих в систему законодательства и круг субъектов, который уполномочен на издание таких актов примерно одинаков для каждого государства. Невозможно не выделить факт, касающийся международных договоров. Ратификация и применение международных договоров являются фактором развития любого государства. Пользуясь международными нормами, государства перенимают опыт друг друга, а значит и взаимодействуют между собой. На мой взгляд, реализация данных норм на национальном уровне развивает государство и повышает его уровень на международной арене. Касательно структуры Бюджетных кодексов хочется отметить, что внутреннее строение одинаково. Различия проявляются лишь в объеме, так как Кодекс России масштабнее и насчитывает большее количество статей, а также в названии частей. Кодифицированный закон Беларуси делится только на 2 части – общую и особенную. Кодекс России сгруппирован на 5 частей, которые не имеют какого-либо названия и лишь нумеруются.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 16.07.2008 г; № 412-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 30.12.2022 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон Российской Федерации, 31.07.1998 г; № 145-ФЗ: в ред. Закон Российской Федерации от 28.12.2022 // СПС КонсультантПлюс.