**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»**

**Юридический факультет**

**Конкурсная работа по дисциплине «Международное право»**

на тему «Консульское право»

Выполнил:

Студент 3 курса группы ЮР-111

очной формы обучения

по направлению

40.03.01 «Юриспруденция»

Ефимова Дарья Антоновна

Научный руководитель:

Голубев Е.В.

Москва, 2023

Содержание:

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc137317170)

[ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ 5](#_Toc137317171)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 13](#_Toc137317172)

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ 15](#_Toc137317173)

# **ВВЕДЕНИЕ**

В ХХI веке проблемы обеспечения национальной, равно как и глобальной и региональной безопасности, не только не утратили своей значимости, но еще более актуализировались. Современная общественно-политическая ситуация в стране и за рубежом характеризуется наличием серьезных противоречий во многих сферах деятельности, острым политическим и экономическим противоборством в межгосударственных отношениях, увеличением числа и масштабов конфликтов различного характера, ростом спектра угроз и появлением новых вызовов безопасности. В связи с этим возрастает роль укрепления политических связей и дружеского взаимоотношения с другими государствами.

Почти со всеми странами мира у Российской Федерации установлены дипломатические отношения, предполагающие наличие официального российского представительства на территории иностранного государства. Россией заключено большое количество двухсторонних консульских конвенций, в которых подробно регулируются вопросы консульских отношений с другими государствами. Продолжая развивать дипломатическую службу, Россия активно расширяет консульские связи, тем самым укрепляя национальную безопасность страны на мировой арене. Многоаспектность и комплексность изучаемой темы сделали ее предметом исследования специалистов научного знания.

В Российской Федерации развивается дипломатическая служба, активно расширяются консульские связи, тем самым укрепляя национальную безопасность страны.

Цель исследования – изучить исследуемую тему реферата - консульское право.

Данная цель реализовывается через решение следующих задач:

- определить понятие современного консульского права;

- рассмотреть и проанализировать Консульский устав Российской Федерации;

- определить основные задачи и функции консульского учреждения;

- дать определение понятию «консульская помощь»;

- определить структурные различия между дипломатической защитой и консульской помощью.

При написании работы были использованы общенаучные и специальные методы, анализ, синтез и изучение и рассмотрение отобранной литературы.

Методологической основой работы послужили труды следующих ученых, занимавшихся исследованием теоретико-методологических и практических аспектов в области консульского права: Искевич И.С., Белов А.С., Плотникова О.В Смирнов Ю.М.

В 90-е годы ХХ века пробел в области исследования проблем консульских отношений и консульского права восполняют книги Г. В. Бобылева, О. В. Плотниковой, Ю. И. Смирнова. По теме нашей работы представляют интерес работы, написанные сравнительно недавно: Е. В. Сафроновой. «Становление и развитие консульской службы Российской империи в ХVIII – нач. ХХ веков», О. М. Торшиной «Консульские отношения России и консульское право», авторы которых пишут о становлении консульских отношений в России и о нормативно-правовом регулировании консульской службы.

Работа состоит из введения, основной части, заключения, а также списка использованной литературы, которая включает в себя научную литературу и электронные ресурсы.

# **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

В настоящее время наблюдается увеличение значимости права внешних сношений и соответствующих институтов в мировом сообществе. Право внешних сношений включает в себя несколько отраслей, таких как: дипломатическое и консульское право государств, дипломатическое право международных конференций, дипломатическое право международных организаций, дипломатическое право представительств государств при международных организациях и дипломатическое право специальных миссий.

Консульские отношения являются одним из видов межгосударственных взаимоотношений, которые в основном устанавливаются в целях защиты интересов государства, его граждан и юридических лиц, находящихся или действующих на территории другого государства. Консульское право стало самостоятельной областью международного права к середине ХХ века. Консульское право основывается на совокупности конвенционных и обычных норм, которые определены во внутреннем законодательстве государств в отношении консульских отношений[[1]](#footnote-1).

Таким образом, право внешних сношений и консульское право государств имеют чрезвычайно важное значение в современном мире. Обязательное соблюдение норм и принципов, определенных в этих отраслях, способствует надлежащему поддержанию международной стабильности и сотрудничеству между государствами.

Современное консульское право – это совокупность международно-правовых принципов и норм, которые регулируют межгосударственные отношения, связанные с консульскими вопросами. К ним относятся установление и прекращение консульских отношений, организация и функционирование консульских учреждений, назначение и допуск консулов, консульские функции, а также вопросы, связанные с иммунитетами и привилегиями консульских учреждений и их должностных лиц.

В настоящее время существует четыре международные консульские конвенции. Три из них охватывают определенные регионы, а именно: Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 года, Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 года и Европейская конвенция о консульских функциях, подписанная странами Совета Европы в Париже 11 декабря 1967 года[[2]](#footnote-2).

Универсальной является Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года. Данная конвенция была ратифицирована Союзом Советских Социалистических Республик 16 февраля 1989 года, а вступила в силу 18 марта 1967 года. Она определяет основные принципы и правила, руководствующие консульской деятельностью во всем мире. Эта конвенция является фундаментом современного консульского права и считается общепризнанной нормой международного права.

Консульское право является важным аспектом в международных отношениях и потому широко обсуждается в сфере права. Оно регулируется международными двусторонними договорами и конвенциями, которые посвящены консульским вопросам. В настоящее время число этих договоров и конвенций превышает несколько тысяч несмотря на то, что существуют и другие международные договоры, которые содержат положения по консульским вопросам, например, Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года. К таким договорам также относятся международные договоры о правовой помощи, об урегулировании случаев двойного гражданства, а также договоры и соглашения по торговле и мореплаванию.

В Российской Федерации консульская деятельность регулируется основными нормативными правовыми актами, не противоречащими законодательству. На данный момент Россия участвует в 89 двусторонних консульских конвенциях, что свидетельствует о важности консульской деятельности для страны[[3]](#footnote-3).

Многие положения Консульского устава Союз Советских Социалистических Республик перестали отвечать реалиям современных общественных отношений и соответствовать требованиям динамично развивающегося российского законодательства.

Последние десятилетия внесли серьезные  
коррективы в основные направления работы российских консульских  
учреждений, что обусловило расширение консульских функций.

Дипломатическая служба в России насчитывает более века и прошла долгий путь развития и становления. Консульские отношения с зарубежными государствами регламентируются двусторонней консульской конвенцией и внутренним законодательством страны. Международно-правовые отношения между Россией и другими странами регулировались консульскими конвенциями, которые заключались с различными государствами. В соответствии с этими конвенциями открывались консульские учреждения. Россия имеет дипломатические и консульские отношения практически со всеми государствами мира, в том числе с большинством других государств.

Консульство является важной внешнеполитической структурой, отвечающей за консульский сервис, защиту интересов граждан и компаний своей страны за границей. Оно также занимается проверкой и выдачей различных видов виз, а также осуществляет дипломатические функции между двумя странами. Консульство играет ключевую роль в поддержании и укреплении взаимоотношений между государствами.

Современная консульская деятельность Российской Федерации вобрала в себя все лучшие практики, которые применялись консулами и консульскими учреждениями. В новых условиях и новой международной обстановке они продолжают выполнять задачи, возложенные на них российским государством, которое призвано защищать интересы своих граждан на международной арене[[4]](#footnote-4).

Российские граждане, находящиеся за границей, подпадают под действие двух юрисдикций – российского государства и места пребывания. Российское государство, в соответствии с частью 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации, гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за пределами своих границ. Такая защита обеспечивается посольствами и консульствами Российской Федерации. Посольства Российской Федерации действуют на основании Положения о Посольстве Российской Федерации от 1996 года. Основной задачей и функцией посольств является защита прав и интересов российских граждан и юридических лиц.

Консульства действуют в соответствии с Консульским Уставом РФ от 5 июля 2010 г. Консульства принимают меры для восстановления нарушенных прав российских граждан. Согласно ст. 13 Консульского устава консульским должностным лицом является гражданин РФ, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении или в консульском отделе дипломатического представительства РФ и «уполномоченный на выполнение консульских функций»[[5]](#footnote-5).

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершаются должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченными на совершение этих действий. Статья 26 Консульского устава определяет нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами (заверение сделок, заверение копий документов и выписок из них, заверение подписей на документах, заверение того факта, что гражданин жив, заверение времени предъявления документов и так далее).

Они не имеют права выдавать свидетельства о праве собственности на половину имущества умершего супруга оставшимся в живых супругам. Консульства представляют интересы российских граждан в судах государства пребывания. Федеральный закон от 24 мая 1999 года "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом".

Деятельность консульских учреждений по защите прав и интересов Российской Федерации, российских граждан и юридических лиц за рубежом осуществляется на основании консульских конвенций, других международных договоров Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации. Таким образом, согласно Положению о Консульском учреждении Российской Федерации 1998 г. (в ред. 2017 г.) (с изменениями, внесенными в 2017 году), основными задачами и функциями консульского учреждения являются [[6]](#footnote-6):

• помощь гражданам Российской Федерации и российским юридическим лицам;

• предоставление паспортно-визовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации;

• осуществление нотариальных действий, государственной регистрации актов гражданского состояния, функций по вопросам гражданства в пределах своей компетенции

• осуществление в пределах своей компетенции функций по оказанию юридической помощи по гражданским, семейным и уголовным делам в соответствии с законодательством принимающего государства;

• ведение учета граждан Российской Федерации в пределах консульского округа в установленном порядке;

• содействие в установлении и развитии связей с соотечественниками, проживающими в пределах консульского округа, и так далее.

Дипломатические представительства и консульские учреждения обязаны принимать меры для обеспечения того, чтобы граждане России в полной мере пользовались всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания и международными договорами Российской Федерации, а также содействовать восстановлению нарушенных прав. Правовой статус российских граждан, проживающих за рубежом, с одной стороны, определяется законодательством страны проживания, а с другой, они пользуются правами и обязанностями наравне с российскими гражданами, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации. Большое значение в этих отношениях имеют положения международных договоров Российской Федерации с иностранными государствами о предоставлении определенного режима на основе взаимности.

Защиту российских граждан в иностранном государстве обеспечивают представители дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации. В соответствии с Международными конвенциями о дипломатических сношениях 1961 года и консульских сношениях 1963 года.

Что касается определения консульской помощи, то она понимается как особая форма защиты прав, которая имеет решение путем мирного урегулирования[[7]](#footnote-7). Консульская помощь и дипломатическая защита тесно взаимосвязаны. Между тем, теория права и практика межгосударственного общения уделяют большое внимание вопросу соотношения этих форм защиты прав своих граждан за рубежом, их отличию друг от друга и от других механизмов защиты прав. Существуют следующие структурные различия между дипломатической защитой и консульской помощью:

•Правовой основой консульской помощи являются международные консульские договоры различного уровня, а дипломатическая защита - это положения международного обычного права и некоторых международных договоров.

•Консульская помощь оказывается через консульские учреждения их должностными лицами, а дипломатическая защита обеспечивается посольствами, а также возможным привлечением других органов и должностных лиц (Министерство иностранных дел, Глава государства, правительство).

•Если дипломатическая защита осуществляется в общественных интересах при защите прав отдельного лица или организации, то консульская помощь оказывается непосредственно конкретным гражданам или организациям (без политического представительства).

•Для оказания консульской помощи требуется согласие физического лица или организации, в отношении которых она осуществляется.

•Консульская помощь характеризуется меньшей формальностью и является более приемлемой для принимающего государства, что отличает ее от дипломатической защиты.

Консульские отношения имеют огромное значение в жизни государства. Исторически консульские отношения были в первую очередь связаны с международной торговлей и коммерческим судоходством. Долгое время они проводились на основе международного обычая. В XI-XVI веках почти все европейские страны имели консулов в зарубежных странах. В течение этого и последующих периодов государства начинают заключать консульские соглашения. Первоначально они были заключены между христианскими государствами и мусульманскими монахами, назывались "капитуляцией" и значительно усиливали влияние консулов.

Генуя (1453), Венеция (1454), Франция (1535) подписали капитуляцию с Турцией. Согласно этим соглашениям, их консулы в Турции получили право гражданской и уголовной юрисдикции в отношении своих граждан.

Французский договор 1535 года "О торговле и дружбе между французским королем и турецким султаном" предусматривал, что подданные двух стран могут получать, продавать, обменивать и перевозить товары всех видов по суше и морю из одной страны в другую.

Только консул "может проводить судебные разбирательства и выносить приговоры по всем гражданским и уголовным делам, которые могут возникнуть между купцом и другими подданными короля".

Первым шагом к кодификации консульского права стало Франко-испанская консульская конвенция, подписанная в Пардо в марте 1769 года. В 1681 году был принят знаменитый Торговый декрет, который частично действует и сегодня, поскольку затрагивает основные вопросы организации, правового статуса и деятельности консульств. Дальнейшие поправки к указу были внесены в 1778 и 1781 годах. В 1833 году было издано несколько указов, в которых была реализована важная правовая кодификация консульских вопросов. Целая система законодательных актов легла в основу современной французской консульской службы.

В XVIII-XIX веках увеличилось количество консульств, усилилось деление на регулярные и нерегулярные, были реформированы консульские службы, приняты консульские уставы и улучшились консульские отношения на основе двусторонних консульских конвенций.

Долгое время консулы считались избранными или назначаемыми государством советниками и помощниками, которые призваны оказывать помощь отечественным купцам и другим лицам или организациям на территории иностранного государства.

# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Современное консульское право – это совокупность международно-правовых принципов и норм, которые регулируют межгосударственные отношения, связанные с консульскими вопросами. К ним относятся установление и прекращение консульских отношений, организация и функционирование консульских учреждений, назначение и допуск консулов, консульские функции, а также вопросы, связанные с иммунитетами и привилегиями консульских учреждений и их должностных лиц.

Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года является фундаментом современного консульского права и считается общепризнанной нормой международного права.

Консульское право стало самостоятельной областью международного права к середине ХХ века. Консульское право основывается на совокупности конвенционных и обычных норм, которые определены во внутреннем законодательстве государств в отношении консульских отношений.

Согласно ст. 13 Консульского устава консульским должностным лицом является гражданин РФ, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении или в консульском отделе дипломатического представительства РФ и «уполномоченный на выполнение консульских функций».

Деятельность консульских учреждений по защите прав и интересов Российской Федерации, российских граждан и юридических лиц за рубежом осуществляется на основании консульских конвенций, других международных договоров Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации.

Консульство является важной внешнеполитической структурой, отвечающей за консульский сервис, защиту интересов граждан и компаний своей страны за границей. Оно также занимается проверкой и выдачей различных видов виз, а также осуществляет дипломатические функции между двумя странами. Консульство играет ключевую роль в поддержании и укреплении взаимоотношений между государствами.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы. Граждане России, находящиеся за рубежом, участвуют в двусторонних отношениях. Они подпадают под юрисдикцию государства, в котором они находятся, и юрисдикцию своего государства. Они обязаны соблюдать нормы и правила государства, в которых они находятся, также они как граждане своего государства, в данном случае Российской Федерации, имеют права и обязанности. Российская Федерация, в свою очередь, делает все возможное для защиты своих граждан правовыми и дипломатическими средствами. Здесь можно упомянуть консульские услуги, юридическую помощь, а также участие Российской Федерации в договорах между странами, в которых предусмотрено участие Российской Федерации и других стран для защиты граждан тех стран, которые расположены на территориях этого государства.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

**Научная литература:**

1. Искевич И.С., Белов А.С. Вопросы современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. № 1 (55). Историческое развитие консульского института и консульского права. 2015 С. 198
2. Искевич И.С., Белов А.С. Экономика, социология и право. Задачи и функции консульских учреждений Российской Федерации. 2015. № 2. С. 108.
3. Плотникова О.В. Консульские отношения и консульское право: Учебник /О.В. Плотникова, О.Ю. Дубровина - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М.: 2016. –С. 144.
4. Смирнов Ю.М. Консульское право: практика применения: Курс лекций /Ю. М. Смирнов; Дипломат. акад. МИД России. - Москва: НИМП, 2001. – С. 350.

**Электронные ресурсы:**

1. Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (последняя редакция). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>
2. Указ Президента РФ от 05.11.1998 № 1330 (ред. от 21.08.2012) «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: http://www.garant.ru

1. Искевич И.С., Белов А.С. Вопросы современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. № 1 (55). Историческое развитие консульского института и консульского права. 2015 С. 106. [↑](#footnote-ref-1)
2. Искевич И.С., Белов А.С. Экономика, социология и право. Задачи и функции консульских учреждений Российской Федерации. 2015. № 2. С. 106. [↑](#footnote-ref-2)
3. Плотникова О.В. Консульские отношения и консульское право: Учебник /О.В. Плотникова, О.Ю. Дубровина - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М.: 2016. –С. 144. [↑](#footnote-ref-3)
4. Смирнов Ю.М. Консульское право: практика применения: Курс лекций /Ю. М. Смирнов; Дипломат. акад. МИД России. - Москва: НИМП, 2001. – С. 38 [↑](#footnote-ref-4)
5. # Федеральный закон "Консульский устав Российской Федерации" от 05.07.2010 N 154-ФЗ (последняя редакция)

   [↑](#footnote-ref-5)
6. [Указ Президента РФ от 5 ноября 1998 г. N 1330 "Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)](https://base.garant.ru/12113633/) [↑](#footnote-ref-6)
7. Искевич И.С., Белов А.С. Экономика, социология и право. Задачи и функции консульских учреждений Российской Федерации. 2015. № 2. С. 106 [↑](#footnote-ref-7)