**Полномочия прокурора на досудебных стадиях уголовного процесса.**

**Аннотация:** в данной статье рассмотрены полномочия, осуществляемые прокурором в процессе досудебного производства по уголовному делу, а также влияние на них поправок, внесённых в Уголовно-процессуальный кодекс.

**Ключевые слова:** демократическое правовое государство, надзор, досудебное производство, язык судопроизводства, предварительное следствие.

По мнению Баскова В.И., прокурор – это государственный служащий, который представляет интересы общества в суде и осуществляет надзор за соблюдением законности в деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления.

Также Баев О.Я. считает, что прокуроры участвуют в расследовании уголовных дел, возбуждают уголовные дела, представляют обвинение в суде, а также осуществляют контроль за исполнением судебных решений. Они также могут выступать в качестве защитников прав и свобод граждан, если это необходимо для защиты законности и интересов общества.

В связи с чем возникает проблематика осуществления прокурором своих полномочий досудебной стадии уголовного дела. Рассмотрим более подробно деятельность прокурора при проведении предварительного следствия по уголовным делам.

Безусловно, разработка мер по борьбе с преступностью предполагает дальнейшее совершенствование её профилактики, а своевременное уголовное преследование лица, совершившего преступление, и справедливое наказание в суде являются одним из важнейших условий предупреждения нового преступления.

Но, в условиях, когда формируется демократическое правовое государство одинаково важно:

1.Раскрыть преступление.

2. Доказать вину конкретного лица, как на стадии предварительного следствия, так и при рассмотрении уголовных дел.

3.Предотвратить преследование и осуждение невиновного.

4.Предотвратить судебные ошибки и немедленно устранить их в случае совершения.

Важная роль в выполнении вышеперечисленных задач принадлежит прокурору.

Как всем известно, прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему, которая от имени Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, которые действуют на территории Российской Федерации в соответствии с законом "О прокуратуре Российской Федерации"[[1]](#footnote-1).

Прокурор должен обратить внимание на положения, которые регулируют его деятельность в уголовном судопроизводстве, прежде чем приступать непосредственно к рассмотрению дела.

Важность рассматриваемой темы заключается в том, что прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации от имени Российской Федерации, а именно, в соответствии с действующим Уголовным кодексом Российской Федерации, наказание и другие уголовные меры, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми.

Правовую основу полномочий прокурора на досудебных стадиях уголовного процесса составляют:

1.Конституция Российской Федерации.

2.Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

3.Отраслевые федеральные и региональные законы, изданные Генеральным прокурором Российской Федерации.

Надзор прокурора за исполнением закона органом предварительного расследования регулируется правовыми нормами на досудебной стадии уголовного судопроизводства, под которым понимается деятельность уполномоченного прокурора, целью которой является обеспечение законности при осуществлении уголовного преследования[[2]](#footnote-2).

Функции прокурора на досудебной стадии уголовного судопроизводства предусмотрены статьёй 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Прокурор является должностным лицом, уполномоченным осуществлять уголовное преследование от имени государства в ходе уголовного судопроизводства, а также осуществлять надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия в пределах компетенции, предусмотренной Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Полномочия прокурора в процессе досудебного производства по уголовным делам закреплены в части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 31 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей и участников уголовного судопроизводства распространяется действие Федерального закона о прокуратуре.

Одним из основных направлений деятельности прокуратуры является надзор за оперативно-розыскной деятельностью, расследованиями и предварительными расследованиями, а также за исполнением закона учреждениями, которые осуществляют уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации[[3]](#footnote-3).

В досудебном производстве прокурор выполняет функцию уголовного преследования, осуществляет надзор за уголовным преследованием, осуществляемым следователями и дознавателями.

Прокурор отвечает на досудебных стадиях уголовного процесса за:

1. Возбуждение уголовных дел.

2. Проведение следственных действий.

3. Применение процессуальных принудительных мер.

4. Рассмотрение телефонных звонков, ходатайств и жалоб.

5. Приостановление и прекращение уголовных дел.

Кроме того, прокурор наделен полномочиями проверять все обращения граждан, которые поступают в соответствии со статьей 123 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, отменять необоснованные и незаконные процессуальные решения, принятые следователями, требовать от них и дознавателей устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия.

Полномочия прокурора на досудебной стадии уголовного производства прекращаются после принятия решения по уголовному делу, поступившему к нему в порядке обвинения, которое выраженно в утверждении данного обвинения или возвращении уголовного дела для дополнительного расследования.

Таким образом, надзор за процессуальной деятельностью органа предварительного следствия заключается:

1. В организации текущей надзорной деятельности за законностью расследований, проводимых на основании полномочий, предоставленных прокурору законом.
2. В обеспечении успешной реализации целей уголовного судопроизводства[[4]](#footnote-4).
3. В обеспечении соответствия действий и решений следственных и следственных органов требованиям Уголовно-процессуального кодекса.

Анализ положений статьи 37 УПК позволяет сделать вывод о том, что она предусматривает полномочия прокурора, которыми он должен обладать как в начале уголовного дела, так и на стадии предварительного следствия.

При проверке соблюдения требований закона о получении, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях прокурор несет ответственность за:

1. Полноту полученных сообщений о преступлениях, точность учета и регистрации.

2. Соблюдение сроков, установленных законом для проверки.

3. Законность и обоснованность решений, установленных законом:

- в начале дела;

- при передаче отчета о расследовании;

- в отношении частных обвинений во время передачи в суд.

Прокурор не уполномочен возбуждать уголовное дело, но имеет право принять обоснованное решение в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании, если имеется факт фальсификации материалов предварительного расследования.

Полномочия прокурора на стадии предварительного расследования могут быть рассмотрены в связи с определенными этапами этой стадии:

- производство следственных и процессуальных действий;

- уголовное преследование; применение процессуального принуждения и превентивных мер;

- прекращение предварительного расследования.

Прокурор, который осуществляет надзор, уделяет особое внимание качеству и своевременности неотложных следственных мероприятий с целью установления и закрепления следов преступления, получения доказательств, их надлежащего учета и использования возможностей оперативно-розыскных мероприятий, должен принять меры для обеспечения того, чтобы следственные действия, которые в исключительных случаях возможны без решения суда, строго осуществлялись в соответствии с частью 5 статьи 165 УПК. Он обеспечивает немедленную проверку каждого случая обыска или выемки жилого помещения без решения суда, а также предусматривает изъятие незаконных обысков и предметов, которые явно не имеют отношения к делу или изъяты из оборота[[5]](#footnote-5).

В случае приостановления предварительного расследования или прекращения уголовного дела в прокуратуру направляется копия соответствующего процессуального решения, подтверждающего его законность и эффективность.

Важнейшим этапом надзорной деятельности является утверждение обвинения, поступление уголовных дел прокурору для проведения постановления.

Прокурор обязан изучить материалы дела до утверждения указанного процессуального акта, убедиться в том, что:

1.Уголовное дело законно, рационально, в соответствии с требованиями закона.

2. Требования прав обвиняемого на защиту и язык судопроизводства полностью соблюдены.

3. Срок следствия и содержания под стражей обвиняемого не истек.

4. Принимаются меры по обеспечению гражданских исков. Если это предусмотрено законом, то все знакомы с материалами дела.

5. Обвинение соответствует требованиям Уголовно-процессуального кодекса.

Если расследование дела проведено качественно и всесторонне, и нет оснований для возвращения и для проведения дополнительных расследований, прокурор утверждает обвинение, акты, постановления и направляет дело в суд.

Согласно положениям Уголовно-процессуального кодекса, прокурор имеет право утвердить обвинение, акт, постановление, не возвращать уголовное дело следователю или дознавателю и признает, что расследование, проведенное по уголовному делу, является неудовлетворительным.

В связи с новыми поправками в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации прокурор лишен следующих прав:

1. Самостоятельно возбуждать уголовное дело и принимать его к своему производству[[6]](#footnote-6).

2. Участвовать в предварительном следствии и при необходимости давать письменные указания следователю о направлении расследования, производстве следственных и иных процессуальных действий или лично определенных следственных и иных процессуальных действий.

3. Отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований настоящего Кодекса. Это решение принимается руководителем следственного органа (статья 39, часть 1, пункт 6 УПК).

В соответствии с вышеизложенным, считается, что вышеперечисленные поправки, которые были внесены в закон, существенно ограничили процессуальные полномочия прокурора в ходе досудебного производства по уголовным делам, в том числе в отношении следователей[[7]](#footnote-7).

**Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 года)

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации" (с изменениями от 15 июля, 4 ноября 2005 г.)

3. Баев О. Я. Прокурор как субъект уголовного преследования. М.: Издательский дом "Юрлитинформ", 2016.453с.

4. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 23.09.2021)

5. Басков В.И. "Курс прокурорского надзора". М., 2018.369с.

6. URL: [https://zakonovest.ru/post-group/polnomochiya-prokurora-na-dosudebnoj-stadii-ugolovnogo-sudoproizvodstva/ (дата](https://zakonovest.ru/post-group/polnomochiya-prokurora-na-dosudebnoj-stadii-ugolovnogo-sudoproizvodstva/%20%28%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B0) обращения 09.10.2021)

7.URL:https://agprf.org/userfiles/ufiles/dis\_sovet/diss/2020/Stukonog/Диссертация%20Стуконога%20И.В.pdf (дата обращения 09.10.2021)

8. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 09.10.2021)

9.URL:https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\_62/activity/legal-education/explain?item=49778579 (дата обращения 09.10.2021)

1. #  Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 г. - ФЗ Российской Федерации, 1992 г., № 2202-1

 [↑](#footnote-ref-1)
2. URL:https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\_62/activity/legal-education/explain?item=49778579 (дата обращения 09.10.2021) [↑](#footnote-ref-2)
3. Басков В.И. "Курс прокурорского надзора". М., 2018.369с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Басков В.И. "Курс прокурорского надзора". М., 2018.369с. [↑](#footnote-ref-4)
5. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 09.10.2021) [↑](#footnote-ref-5)
6. Баев О. Я. Прокурор как субъект уголовного преследования. М.: Издательский дом "Юрлитинформ", 2016.453с. [↑](#footnote-ref-6)
7. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 09.10.2021) [↑](#footnote-ref-7)